

ГОДИШНА ПРОГРАМА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ЗА 2023 г.

(приета с Решение на заседание на ИВСС, проведено на 31.01.2023 г.)

Инспекторатът към Висшия съдебен съвет (ИВСС) е орган, създаден с четвъртото изменение и допълнение на Конституцията на Република България, обн., ДВ., бр. 12 от 2007 г. и е част от конституционната рамка на съдебната власт. Първите правомощия на ИВСС се изразяват в правнорегламентираната възможност да се извършват проверки на дейността на органите на съдебната власт при зачитане на независимостта на съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите при осъществяването на техните функции. С изменение на Конституцията, обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г., функциите на ИВСС са разширени с извършване на проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, накърняващи престижа на съдебната власт, и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Новите правомощия се изпълняват, считано от 1 януари 2017 г., предвид влизането от тази дата в сила на глава девета, раздел Ia и раздел Ib от Закона за съдебната власт. С изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни, обн., ДВ, бр. 17 от 2019 г., на Инспектората е вменено да осъществява надзор и осигурява спазването на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Регламент (ЕС) 2016/679), на Закона за защита на личните данни и на нормативните актове в областта на защитата на личните данни при обработването им от съда, прокуратурата и следствените органи при изпълнение на функциите им на органи на съдебната власт.

Въз основа на посочените правомощия на ИВСС и съобразно поставените цели за постигането на бързо, качествено и предвидимо правосъдие, е изготвена и програмата за дейността на ИВСС за планови проверки за 2023 г.

Конкретните цели, поставени пред дейността на ИВСС при извършване на планови проверки на органите на съдебната власт за 2023 г., са следните:

- подобряване на организацията на административната дейност в органите на съдебната система чрез установяване на пропуските и даване на препоръки за отстраняването им;
- повишаване срочността и качеството на правораздаване или правоприлагане като основни белези на дейността на органите на съдебната власт при изпълнение на правомощията им;
- осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и на Закона за защита на личните данни и насърчаване на осведомеността на органите на

съдебната власт относно задълженията им в качеството на администратори на лични данни.

I. Комплексни планови проверки

1.1. Същност на комплексната планова проверка (КПП)

КПП обхваща цялостната дейност на органите на съдебната власт, включително:

1. организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи;

2. организацията по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела, както и приключването на делата в законоустановените и разумните срокове;

3. анализ и обобщаване на делата, приключени с влязъл в сила съдебен акт, съответно на приключените преписки и дела на прокурорите и следователите, за приложението на закона.

1.2. Критерии при избор на органи на съдебната власт за КПП

При избора на органи на съдебната власт, в които да бъдат извършени комплексни планови проверки през 2023 г., са съобразени следните критерии:

- продължителност на периода, изтекъл от последната извършена комплексна планова или контролна проверка;

- органи на съдебната власт, в дейността на които са установени най-голям брой и по-съществени по тежест пропуски;

- включване на възможно по - голям брой органи на съдебната власт, проверени далеч във времето от даден апелативен район.

При планиране на комплексните планови проверки в прокуратурите е отчетено завършилото преструктуриране на териториалните отделения в Прокуратурата на Република България.

1.3. През 2023 г. се предвижда извършване на КПП в следните органи на съдебната власт:

граждански, търговски и административни дела в съдилищата	наказателни дела в съдилищата	наказателни дела и преписки в прокуратурите и ОСлО
Апелативен район - София		
	Апелативен съд - София	
ОС – Видин	ОС – Видин	
	ОС – Враца	
	ОС – Монтана	
Софийски районен съд	Софийски районен съд	Софийска районна прокуратура
РС - Видин	РС - Видин	РП – Видин

РС – Белоградчик	РС – Белоградчик	ТО – Белоградчик
РС – Кула	РС – Кула	ТО – Кула
	РС – Монтана	РП – Монтана
	РС – Лом	ТО – Лом
	РС – Берковица	ТО – Берковица
РС – Костинброд	РС – Враца	РП – Силистра
РС – Своге	РС – Оряхово	ТО – Дулово
РС – Сливница	РС – Мездра	ТО – Тутракан
	РС – Бяла Слатина	РП – Самоков
		ТО – Ихтиман
Апелативен район - Варна		
		РП – Варна
		ТО – Девня
		ТО – Провадия
Апелативен район - Бургас		
	ОС – Бургас	РП – Ямбол
	РС – Малко Търново	ТО – Елхово
		ТО – Тополовград
Апелативен район - Пловдив		
	РС – Асеновград	
Административни съдилища		
Административен съд – Пазарджик		

Проверяваният период е от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г.

II. Контролни планови проверки

Контролната проверка се извършва след комплексна или тематична проверка, при които са дадени препоръки за преодоляване на констатирани негативни практики.

В годишната програма на ИВСС за 2023 г. за извършване на планови проверки са включени контролни проверки по граждански дела в следните органи на съдебната власт: Районен съд – Балчик, Районен съд – Каварна, Районен съд – Несебър, Районен съд – Разлог.

III. Тематични проверки

1.1. Същност на тематичната проверка (ТП)

Тематичната проверка се извършва по конкретна тема, за да се констатира как се прилага законът от съдии, прокурори и следователи през определен период.

1.2. Критерии при избор на теми за ТП

При избора на тема за проверка през 2023 г. са отчетени случаи на различна практика по приложението на закона в някои органи на съдебната власт, установени от екипи на ИВСС при комплексни проверки или по сигнал.

1.3. През 2023 г. се предвижда извършване на ТП по следните теми:

1.3.1. Тематична проверка на работата на съдилищата по граждански и търговски дела:

„Проверка на Софийски градски съд, Софийски окръжен съд, Окръжен съд – Благоевград, Окръжен съд - Пловдив, Окръжен съд – Стара Загора, Окръжен съд – Хасково, Окръжен съд - Варна, Окръжен съд – Шумен, Окръжен съд - Силистра, Окръжен съд - Бургас, Окръжен съд – Сливен, Окръжен съд – Ямбол, Окръжен съд - Велико Търново, Окръжен съд – Плевен и Окръжен съд - Русе и на апелативните съдилища относно практиката на съда за вида дела (граждански или търговски), които се образуват по предявен иск с правно основание чл. 432, ал. 1 КЗ - пряк иск на увреденото лице срещу застрахователя по застраховка „Гражданска отговорност“ и за процесуалния ред, по който са разглеждани производствата по тези дела.“

Проверяваният период е от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г.

1.3.2. Тематична проверка на работата на прокуратурите:

„Срокове, в които се провежда разследването на дела, по които съдът е прекратил съдебното производство по реда на чл. 249, ал. 2 НПК и е върнал делото на прокуратурата за отстраняване на допуснати нарушения“.

Проверяваният период е от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г.

IV. Планови проверки за спазване на Регламент (ЕС) 2016/679 и Закона за защита на личните данни

Две от основните задачи на Инспектората към Висшия съдебен съвет, като надзорен орган за спазване на правилата за защита на личните данни, са да наблюдава и осигурява прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и на Закона за защита на личните данни, и да насърчава информираността на администраторите за задълженията им. Те са установени в чл. 57, пар. 1, б. „а“ и б. „г“ от Регламент (ЕС) 2016/679 и в чл. 79, ал. 1, т. 1 и т. 3 ЗЗЛД.

През текущата година ИВСС предвижда да извърши проверки за спазване на принципа за отчетност, установен в чл. 5, пар. 2 от Регламент (ЕС) 2016/679 и в чл. 45, ал. 4 ЗЗЛД. Основната причина да бъдат извършени проверки с този предмет е, че съдържанието на принципа за отчетност включва задължението на

администраторите да демонстрират спазването на основните принципи за защита на личните данни, установени в Регламент (ЕС) 2016/679 и в ЗЗЛД. За да са в състояние да докажат, че са предприели достатъчни и ефективни мерки, за да се гарантира, че обработването на лични данни в контекста на правораздавателната дейност се осъществява при спазване на принципите и задълженията, установени в Регламент (ЕС) 2016/679 и ЗЗЛД, органите на съдебната власт трябва да са идентифицирали естеството, обхвата и целите, за които обработват лични данни в контекста на правораздавателната си дейност и да са изготвили документи за предприетите от тях мерки за защита на правата на субектите поне в следните четири направления: в отношенията със субектите; при създаване на подходящо ниво на сигурност на данните; в отношенията с надзорния орган и при изпълнение на други специфични изисквания за отчетност.

Всичко това допринася за изпълнение на задачите на ИВСС по чл. 57, пар. 1, б. „а“ от Регламент (ЕС) 2016/679 и по чл. 79, ал. 1, т. 3 ЗЗЛД да наблюдава и осигурява прилагането на Регламента и закона, така и тези по чл. 57, пар. 1, б. „г“ от Регламент (ЕС) 2016/679 и по чл. 79, ал. 1, т. 3 ЗЗЛД за насърчаване на осведомеността на органите на съдебната власт за задълженията им като администратори на лични данни. В тази връзка резултатите от проверките през 2020 г. бяха обобщени и включени в насоки на ИВСС до съдилищата за повишаване на осведомеността им за начина, по който да организират дейността си, за да демонстрират спазването на основните принципи за защита на личните данни, установени в Регламент (ЕС) 2016/679 и в ЗЗЛД.

Целта на проверките е да се продължи работата на ИВСС по изпълнение на задачите по чл. 57, пар. 1, б. „а“ и б. „г“ от Регламент (ЕС) 2016/679 и по чл. 79, ал. 1, т. 3 ЗЗЛД да наблюдава и осигурява прилагането на Регламента и за насърчаване на осведомеността на органите на съдебната власт за задълженията им по Регламент (ЕС) 2016/679 и по ЗЗЛД. Важна причина да бъдат извършени проверки с този предмет също така е, че те могат да бъдат извършвани по документи, което позволява да се съобрази натовареността на Инспектората с извършването на планови проверки на основание чл. 54, ал. 1, т. 1 и т. 2 ЗСВ на място в органите на съдебната власт.

За да се насърчи осведомеността на по – широк кръг от съдилища са съобразени два критерия – съдебен район и степен на съдилищата. Отнасяйки тези критерии към основната цел на проверките да се насърчи осведомеността на органите на съдебната власт относно задълженията им за спазване на принципа за отчетност при обработване на лични данни при изпълнение на съдебните им функции, в годишната програма са включени съдилища от различни апелативни съдебни райони. На следващо място са включени различни по степен съдилища и по конкретно районни и окръжни съдилища. По този начин при проверките ще бъде разгледана дейността на съдилища в цялата страна и по – важното – разпределянето на проверките в различни по степен съдилища ще способства за насърчаване на осведомеността на съдилищата, защото след приключване на проверките в окръжните съдилища административните ръководители на районите съдилища в съответния съдебен

район могат да бъдат запознати с актовете за резултатите от проверките в рамките на изпълнение на правомощията на председателите на окръжните съдилища по чл. 86, ал. 1, т. 9 ЗСВ.

През 2023 г. се предвижда извършване на планови проверки в следните органи на съдебната власт:

ОС – Ловеч и РС – Луковит
ОС – Шумен и РС – Шумен
ОС – Пазарджик и РС – Първомай
ОС – Хасково и РС – Димитровград
ОС – Кюстендил и РС – Дупница
ОС – Враца и РС – Оряхово
ОС – Монтана и РС – Лом
Софийски градски съд и РС – Елин Пелин.

ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР
ТЕОДОРА ТОЧКОВА

Заличено на
осн. 33ЛД