

ГОДИШНА ПРОГРАМА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ЗА 2019 г.

(приета с Решение на заседание на ИВСС, проведено на 20.03.2019 г.)

Инспекторатът към Висшия съдебен съвет (ИВСС) е орган, създаден с четвърто изменение и допълнение на Конституцията на Република България, обн., ДВ., бр. 12 от 2007 г. и е част от конституционната рамка на съдебната власт. Първите правомощия на ИВСС се изразяват в правнорегламентираната възможност да се извършват проверки на дейността на органите на съдебната власт при зачитане на независимостта на съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите при осъществяването на техните функции. С изменение на Конституцията, обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г., функциите на ИВСС са разширени с извършване на проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, накърняващи престижа на съдебната власт, и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Новите правомощия се изпълняват, считано от 1 януари 2017 г., предвид влизането от тази дата в сила на глава девета, раздел I „а” и раздел I „б” от Закона за съдебната власт. С изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни, обн., ДВ, бр. 17 от 2019 г., на Инспектората е вменено да осъществява надзор и осигурява спазването на Регламент (ЕС) 2016/679, в това число на Закона за защита на личните данни и на нормативните актове в областта на защитата на личните данни при обработването им от съда, прокуратурата и следствените органи при изпълнение на функциите им на органи на съдебната власт.

Въз основа на посочените правомощия на ИВСС и съобразно поставените цели за постигането на бързо, справедливо и качествено правосъдие, активна роля в превенцията на корупцията, конфликта на интереси, неправомерното външно влияние върху съдиите, прокурорите и следователите, както и по-доброто управление на съдебната власт, е изготвена и програмата за дейността на ИВСС по планови проверки за 2019 г.

Конкретните цели, поставени пред дейността на ИВСС по планови проверки на дейността на органите на съдебната власт за 2019 г., са следните:

- подобряване на организацията на административната дейност в органите на съдебната система, чрез установяване на пропуските и даване на препоръки за отстраняването им;

- повишаване срочността и качеството на правораздаване/правоприлагане, като основни белези на дейността на органите на съдебната власт при изпълнение на правомощията им. ИВСС ще спомогне посредством извършването на проверки за установяване на грешки, инициране на отговорност за тежки дисциплинарни нарушения, установяване на противоречива съдебна практика и предприемане на мерки за преодоляване на проблемите;
- противодействие на корупцията в органите на съдебната система.

Целите са съобразени с приоритетите в действащия Стратегически план за развитие на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2017 - 2020 г.

I. Комплексни планови проверки

1.1. Същност на комплексната планова проверка (КПП)

КПП обхваща цялостната дейност на органите на съдебната власт, включително:

1. организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи;
2. организацията по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела, както и приключването на делата в законоустановените и разумните срокове;
3. анализ и обобщаване на делата, които са приключени с влязъл в сила съдебен акт, съответно на приключените преписки и дела на прокурорите и следователите, за приложението на закона.

1.2. Критерии при избор на органи на съдебната власт за КПП

При избора на органи на съдебната власт, в които да бъдат извършени комплексни планови проверки през 2019 г., са съобразени следните критерии:

- продължителност на периода, изтекъл от последната извършена комплексна планова проверка;
- органи на съдебната власт, в дейността на които са установени най-голям брой и най-съществени по тежест нарушения;
- органи на съдебната власт, които при сравнение на статистическите данни за дейността им през 2018 г. показват отклонения в негативен аспект.

1.3. През 2019 г. се предвижда извършване на КПП в следните органи на съдебната власт:

граждански, търговски и административни дела в съдилищата	наказателни дела в съдилищата	наказателни дела и преписки в прокуратурите и ОСЛО
		Върховна касационна прокуратура
Апелативен район Варна		
Апелативен съд - Варна	Апелативен съд - Варна	Окръжна прокуратура –

		Силистра
Окръжен съд - Варна	Окръжен съд - Варна	Районна прокуратура - Силистра
Окръжен съд - Добрич	Окръжен съд - Шумен	Районна прокуратура - Тутракан
Районен съд - Варна	Районен съд - Шумен	Районна прокуратура - Дулово
Районен съд - Девня	Районен съд - Силистра	Районна прокуратура - Каварна
Районен съд - Добрич	Районен съд - Тутракан	Районна прокуратура - Девня
Районен съд - Каварна	Районен съд – Балчик	Районна прокуратура - Балчик
Районен съд - Балчик	Районен съд - Каварна	
Районен съд - Силистра		
Апелативен район Бургас		
Районен съд - Бургас	Апелативен съд - Бургас	
Районен съд - Несебър	Районен съд - Поморие	
Районен съд - Царево		
Районен съд – Карнобат		
Районен съд – Айтос		
Административен съд – Сливен		
Административен съд - Ямбол		
Апелативен район В. Търново		
Апелативен съд – В. Търново	Апелативен съд – В. Търново	Апелативна прокуратура – В. Търново
Районен съд - Павликени	Районен съд - Плевен	Окръжна прокуратура – В. Търново
Районен съд - Ловеч	Районен съд – Г. Оряховица	Окръжна прокуратура - Русе
Районен съд – Троян	Районен съд - Елена	Районна прокуратура - Русе
	Районен съд - Русе	Районна прокуратура - Бяла
	Районен съд - Бяла	Районна прокуратура – В. Търново
		Районна прокуратура - Елена
		Районна прокуратура - Павликени
		Районна прокуратура - Свищов
Апелативен район - Пловдив		
Окръжен съд – Хасково	Апелативен съд - Пловдив	
Районен съд – Хасково	Окръжен съд – Стара Загора	
Районен съд – Димитровград	Окръжен съд - Смолян	
Районен съд – Ивайловград	Районен съд – Стара Загора	
Районен съд – Харманли	Районен съд - Смолян	
Районен съд – Свиленград		
Районен съд – Смолян		
Районен съд – Девин		
Районен съд – Мадан		

Районен съд – Златоград		
Районен съд - Чепеларе		
Административен съд – Стара Загора		
Административен съд - Кърджали		

Периодът на комплексните планови проверки е от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.

II. Тематични проверки

1.1. Същност на тематичната проверка (ТП)

Тематичната проверка се извършва по конкретна тема, за да се констатира как се прилага закона от съдии, прокурори и следователи през определен период.

1.2. Критерии при избор на теми за ТП

Изборът на теми за проверки през 2019 г. е продиктуван от обобщените констатации на ИВСС за проблеми в правораздавателната дейност на органите на съдебната власт и такива, установени през предходната 2018 г. в хода на КПП, вкл. случаите на разнопосочна съдебна практика.

1.3. През 2019 г. се предвижда извършване на ТП по следните теми:

1.3.1. Тематични проверки на работата на съдилищата по граждански и административни дела:

- „Анализ на причините за прилагане на чл. 28, б. „а“ от Закона за административните нарушения и наказания за извършени от физически лица административни нарушения по: чл. 173, ал. 1 ЗПКОНПИ; чл. 408а ЗСВ; чл. 8, ал. 1 ЗПИЛЗВДД (отм., ДВ, бр. 7/2018 г.); чл. 34, ал. 1 ЗПУКИ (отм., ДВ, бр. 7/2018 г.); чл. 80, ал. 1 ЗДДФЛ; чл. 123, ал. 1, предл. първо и второ ЗМДТ; чл. 179, ал. 1 ЗДДС; чл. 184, ал. 1 ЗДДС; чл. 110, ал. 2 ЗАДС; чл. 355, ал. 1, вр. чл. 5, ал. 4, т. 1 КСО, вр. чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредба № Н-8 от 29.12.2005 г., издадена от министъра на финансите, и чл. 355, ал. 1, вр. чл. 5, ал. 4, т. 2 КСО, вр. чл. 3, ал. 3, т. 2 от Наредба № Н-8 от 29.12.2005 г., издадена от министъра на финансите, по приключените административнонаказателни дела в следните съдилища: Районен съд – Бургас и Административен съд – Бургас, Районен съд – Варна и Административен съд – Варна, Районен съд – Велико Търново и Административен съд – Велико Търново, Районен съд – Пловдив и Административен съд – Пловдив, Софийски районен съд и Административен съд – София град“

- „Образуване, движение и приключване на гражданските дела, разгледани по реда на чл. 62, ал. 6, т. 12 ЗКИ“.

Проверяваният период на посочените тематични проверки по граждански и административни дела е от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.

1.3.2. Тематични проверки на работата на съдилищата по наказателни дела:

- „Причини за възобновяване на наказателните дела от апелативните съдилища в случаите по чл. 424, ал. 1 НПК”.

- „Прилагане от районните съдилища на чл. 93, т. 9 от Наказателния кодекс (маловажен случай) за престъпления по: чл. 194, ал. 3; чл. 195, ал. 4; чл. 204; чл. 206, ал. 5; чл. 209, ал. 3; чл. 212, ал. 6; чл. 308, ал. 4; чл. 309, ал. 5; чл. 310, ал. 2; чл. 311; чл. 354а, ал. 5; чл. 354в, ал. 5 НК”.

Проверяваният период на посочените тематични проверки по наказателни дела е от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.

- „Произнасяне на съдиите от окръжните и районните съдилища при образуване и насрочване на делата по чл. 247а, ал. 2, т. 1 НПК през 2018 г. и първото тримесечие на 2019 г.”.

III. Контролни планови проверки

1.1. Контролната проверка се извършва след комплексна или тематична проверка, при които са дадени препоръки за преодоляване на констатирани негативни практики.

В годишната програма на ИВСС за извършване на планови проверки са включени контролни проверки в следните органи на съдебната власт: Районна прокуратура – Петрич, Районна прокуратура – Кюстендил и Районна прокуратура – Сандански.

**ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР
ТЕОДОРА ТОЧКОВА /п/**