



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

ПРОВЕРКА
НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

А К Т

ЗА РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНА ПЛАНОВА ПРОВЕРКА
ПО ЗАПОВЕД № ПП-01-54 / 03.05.2012 г. НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОР

ОКРЪЖЕН СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СТАРА ЗАГОРА

Основание на проверката – на основание чл. 54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2012г. и Заповед № ПП-01-54/03.05.2012 г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на следствения отдел, на организацията на образуването и движението на делата в отдела, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените дела в следствения отдел и констатиране на противоречива практика.

Проверката бе извършена в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Стара Загора от екип в състав: ИНСПЕКТОР АЛБЕНА КОСТОВА и експерти МАРИЕЛА МИТЕВА и ОЛЕГ ВЕЛИНОВ в периода от 07 до 11. 05. 2012г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

I. КОНСТАТАЦИИ:

1. Щатна и административна осигуреност

Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора се помещава в една сграда с РП- Стара Загора, намираща се на ул. „Свети Княз Борис” №77. Следователите и служителите са настанени в напълно обзаведени и оборудвани кабинети.

През 2010г. и 2011г. съгласно утвърдената щатна численост в отдела е имало 15 щата за следователи. През първото полугодие на 2010г. фактически са работили 13 следователи. През м. юни 2 следователи са освободени. До края на 2010г. и цялата 2011г. фактически са работили 11 следователи. През проверявания период 2 щатни бройки за следователи са останали незаети.

Териториално следователите са разпределени по следния начин:

В региона на гр. Стара Загора- 7 следователи;

В региона на гр. Казанлък- 3 следователи;

В региона на гр. Чирпан- 2 следователи;

В региона на гр. Раднево- 1 следовател;

В региона на гр. Гълъбово- 1 следовател.

През 2010г. в проверявания следствен отдел са работили 24 съдебни служители, а през 2011г. броят на съдебните служители е бил 21.

В ОСЛО в ОП– Стара Загора са въведени и работят следните информационни и деловодни програми:

- Електронен регистър „ЦИССС” – регистрира постъпващите документи от прокуратура, съд, МВР и следствени арести, за въвеждане в ЦИССС;

- програма за досъдебни производства;

- програма за деловоден регистър- входящ и изходящ;

- програма за електронно разпределение на досъдебните производства на принципа на случайния подбор съобразно реда на тяхното постъпване;

- програма за случаен избор на вещи лица.

Досъдебните производства и следствените поръчки се разпределят между следователите при спазване на чл.9 от ЗСВ на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение съобразно поредността на постъпването им.

Със заповед на Окръжния прокурор №6/12.01.2010г. са определени 2 групи ДП разпределени с програмен продукт- дела за престъпления, извършени от държавни служители в МВР и ДАНС и втората група- други ДП.

В ОСО в ОП – Стара Загора се водят всички необходими следствени и деловодни регистри, както следва: деловоден регистър изходящ, деловоден регистър входящ, регистър досъдебни производства, азбучник обвиняеми и тъжители, регистър за регистрационни номера ЕСГРАОН, регистър делегации. Всички книги бяха проверени.

2. Разследвани ДП

През 2010г. в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура, гр. Стара Загора са разследвани 223 досъдебни производства, от които 114 новообразувани, 76 възобновени, 10 върнати и 23 останали неприключени от 2009г.

От разследваните 223 досъдебни производства, 152 досъдебни производства са били срещу известен извършител, а 71 ДП- срещу неизвестен извършител.

От новообразуваните 114 досъдебни производства, 97 са възложени от административния ръководител на Окръжна прокуратура, гр. Стара Загора.

Разследваните досъдебни производства от един следовател са били 20.74 досъдебни производства.

За един месец средния брой на разследваните досъдебни производства от един следовател е 1.72.

От общо разследваните досъдебни производства, през 2010г. са приключили 159 досъдебни производства и 3 досъдебни производства са изпратени по компетентност на друга прокуратура.

Средно от следовател са приключили 14.79 досъдебни производства или по 1.23 на месец.

Делата, разследвани в двумесечния срок са 88бр.; в срок от шест месеца са приключили 59 дела, в срок до девет месеца са приключили 11бр. дела, а над 9 месеца- 4бр. дела. Сроковете на делата, чието разследване е продължило над двумесечния срок по чл. 234, ал.1 от НПК са удължавани своевременно.

Броят на обвиняемите лица е 124, от които с мярка за неотклонение „задържане под стража” са били 4 лица.

През 2011г. в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура, гр. Стара Загора са разследвани 202 досъдебни производства, от които 85 новообразувани, 50 възобновени, 6 върнати и 61 останали неприключени от предишни периоди. На осн. чл. 194, ал.1, т.1-3 от НПК следователите са разследвали 152 досъдебни производства, а на осн. чл. 194, ал.1 т.4 от НПК възложени от административния ръководител дела с фактическа и правна сложност- 50 досъдебни производства.

Сравнението между показателите общ брой разследвани досъдебни производства, новообразувани и останали неприключени от предишни периоди досъдебни производства за периода 2009- 2011г. ясно очертава тенденция на изчистване на старите дела и концентриране на работата върху новобразувани досъдебни производства. Напр. през 2009г. досъдебните производства, чието разследване е продължило и през следващите периоди са 73% от общия брой разследвани дела, през 2010г. досъдебните производства, чието разследване е продължило и през следващите периоди са 38% от общия брой разследвани дела, а през 2011г. те са 27 % от общия брой разследвани дела.

През 2011г. в ОСО в ОП Стара Загора са постъпили за изпълнение и 260 следствени поръчки по 169 досъдебни производства, по които са разпитани като свидетели 324 лица, както и 6 международни поръчки.

От разследваните 202 досъдебни производства, 125 досъдебни производства са били срещу известен извършител, а 77 ДП- срещу неизвестен извършител.

През 2011г. в ОСО в ОП Стара Загора на производство на един следовател са били 18.36 досъдебни производства.

Средно един следовател е разследвал за месец 1.53 досъдебни производства.

Делата, чието разследване е приключило в законоустановения двумесечен срок са 86бр. Останалите 116бр. са разследвани в по- дълъг срок. Сроковете на делата, чието разследване е продължило над двумесечния срок по чл. 234, ал.1 от НПК са удължавани своевременно.

Броят на обвиняемите лица е бил 65.

3. Приключени ДП

През 2010г. общият брой на приключените досъдебни производства е бил 159. Три ДП са изпратени на други прокуратури. О тях в двумесечен срок са приключили 88бр. ДП. Разследването по останалите 74 ДП е продължило и след двумесечния срок, но срокът бил продължен от съответния прокурор по реда на чл. 234 от НПК. Не се констатираха ДП, по които действията по разследването да са извършени извън срока.

През 2010г. Прокуратурата е върнала 7 ДП на основание чл. 242, ал.2 от НПК. Водещите разследването следователи са изпълнили своевременно указанията на наблюдаващия прокурор.

С мнение за съд са приключили 55 ДП, с мнение за прекратяване са приключили 37 ДП, а с мнение за спиране 67 ДП.

Шейсет и три (63) от общо приключените ДП са образувани през 2010 година, 24 от общо приключените ДП са образувани през минали периоди, а 72 от общо приключените ДП са възобновени.

През 2011г. общият брой на приключените досъдебни производства е 142бр. Четири досъдебни производства са изпратени на други прокуратури. От тях в двумесечен срок са приключени 52бр. Останалите 94 досъдебни производства са приключили в по- дълъг срок, но той е бил продължен от съответния прокурор по реда на чл. 234 от НПК. Не се констатираха досъдебни производства по които са извършвани действия по разследването извън срока.

Прокуратурата е върнала 2 досъдебни производства на основание чл.242 ал.2 от НПК. Водещите разследването следователи са изпълнили в срок указанията на наблюдаващия прокурор.

С мнение за съд са приключили 36бр. ДП, с мнение за прекратяване са приключили 56 ДП, с мнение за спиране са приключили 50ДП. Четиридесет и девет(49) от общо приключените ДП са новообразувани

през 2011 година, 53 от общо приключените ДП са образувани през минали периоди, а 40 от общо приключените ДП са възобновени.

Сред досъдебните производства, приключени през проверявания период в ОСО в ОП Стара Загора няма такива, които да са били на специален надзор или на специален отчет (по стария ред). Не са приключвани и дела с голям обществен интерес.

4. Останали неприключени ДП в края на периода

Общият брой на ДП, които не са приключили през 2010г. е 61бр. От тях броят на ДП, образувани през годината е 49бр., а броят на възобновените ДП е 12. Няма ДП, останали от предишни периоди, които да не са приключени в края на 2010г. От общият брой на неприключените ДП, 25 са водени срещу известен извършител, а 36- срещу неизвестен извършител. От ДП, които не са приключили към края на 2010г., в двумесечния срок на производство са 33 бр., а в срока продължен от прокуратурата – 28бр. Няма ДП, по които разследването е извън срока. Сред ДП, които не са приключили в края на 2010г. няма дела, с обвиняеми, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража”, дела с голям обществен интерес или взети на специален надзор.

Общият брой на ДП, които не са приключили през 2011г. е 56бр. От тях броят на ДП, образувани през годината е 34бр., а броят на възобновените ДП е 17. Към края на 2011г. не са приключени 5 бр. дела, образувани през 2010г. Делата имат за предмет престъпления против финансовата и данъчната система и се отличават с фактическа и правна сложност. От общия брой неприключени ДП, срещу известен извършител са 32 ДП, а срещу неизвестен извършител – 24 ДП. От ДП, които не са приключили към края на 2010г., в двумесечния срок на производство са 34 бр., а в срок продължен от прокуратурата – 22бр. Няма ДП, по които разследването е извън срока. Сред ДП, които не са приключили в края на 2010г. няма дела, с обвиняеми, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража”, дела с голям обществен интерес или взети на специален надзор.

5. Работа по спрени ДП

Броят на спрени ДП в края на 2010г. е 67. От тях срещу ИИ са спрени 46 ДП, а срещу НИ- 21.

От общия брой на спрените ДП, през 2010г. са образувани 39 ДП, а през предишни периоди- 28ДП.

Броят на спрените ДП **в края на 2011г.** е 50. От тях срещу ИИ са спрени 27 ДП, а срещу НИ- 23.

От общия брой на спрените ДП, през 2011г. са образувани 31 ДП, а през предишни периоди- 19ДП.

Следствените дела, водени срещу известен извършител и спрени на осн. чл. 244, ал.1, т.3 от НПК, наблюдавани от РП- Стара Загора се намират в РП- Стара Загора съгласно т.19 от Указание №55/14.02.2008г. и Указание №55 от 1. 04. 2008г.- отдел II на ВКП. Спрените дела, водени известен извършител, наблюдавани от ОП- Стара Загора се намират при водещите разследването следователи. Периодично се изискват справки от ОД на МВР относно резултата от издирването на обявените за ОДИ лица.

Всички лица по делата, спрени срещу известен извършител, са обявени за общодържавно издирване (ОДИ), като телеграмите за ОДИ и справките, относно резултата от тяхното издирване, регулярно изпращани от МВР се прилагат към ДП.

Следствените дела, спрени срещу неизвестен извършител се намират в съответните органи на МВР Стара Загора.

Няма ДП с голям обществен интерес или на специален надзор , които да са спрени на основание чл.244 ал.1 т.3 от НПК.

АП- Пловдив изисква справки и проверява спрените дела на всеки 2 месеца.

6. Съхраняване на веществените доказателства

Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора има обособено помещение – склад за съхранение на веществени доказателства, който е в отлично състояние. За веществените доказателства отговаря домакин на ОСЛО – М. М. Веществените доказателства се описват в дневник за веществените доказателства. **През 2010г.** веществените доказателства се предавали с 3 бр. разписки. От тях 1 екземпляр се прилагал към делото, 1 екземпляр оставал за домакиня, а 1 екземпляр оставал при веществените доказателства.

През 2011г. веществените доказателства се предават с приемо-предавателен протокол в 2 екземпляра. От тях 1 екземпляр остава при домакиня, а 1 екземпляр- при следователя. Предаването на веществените

доказателства се отразява в изходящата част на дневника за вещевни доказателства.

Беше извършена проверка на следствени дела, определени чрез случаен подбор както следва:

Следствено дело №59/12г. по описа на ОСО в ОП Стара Загора, водено от следовател Николай Нейков; следствено дело №28в-с/10г. по описа на ОСО в ОП- Стара Загора; досъдебно производство №2/04г. по описа на ОСО в ОП- Стара Загора, досъдебно производство №38с/11г. по описа на ОСО в ОП- Стара Загора.

Не се установиха нарушения по образуването и движението на делата.

ИЗВОДИ:

Окръжният следствен отдел в ОП – Стара Загора разполага с добра материална база.

Установи се, че книгите се водят редовно като се попълват всички необходими графи. Те са попълвани четливо, а информацията в тях е точна. Книгите са пронумеровани и прошнуровани с печат и подпис на завеждащия отдела.

Административният ръководител на ОП Стара Загора възлага на следователите в окръжния следствен отдел в същата прокуратура да осъществяват разследване по дела.

Следователите са изпълнявали указанията на наблюдаващия прокурор и периодично са докладвали хода на разследването. Когато се съберат достатъчно доказателства за виновността на определено лице, следователите са докладвали на прокурора и са привличали лицето като обвиняем по реда на чл. 219 от НПК. Не се установиха постановления за привличане на обвиняеми, които не са одобрени от наблюдаващия прокурор. Следствените дела са докладвани на наблюдаващия прокурор за проверка по чл.226 от НПК преди предявяване на разследването. За всички действия по разследването са изготвени протоколи. Протоколите за действията по разследването съдържат необходимите по закон реквизити. Предявяването на разследването е извършвано по реда и при условията на чл.227 от НПК. След приключване на разследването следователите са изготвяли писмено становище и са изпращали делото на прокурора своевременно. Становищата са придружени с приложенията по чл. 235, ал.1 от НПК.

Съгласно т. 20 от Указание №55/14.02.2008г. и Указание №55 от 1. 04. 2008г., отдел II на ВКП следствените дела, спрени срещу известен извършител и наблюдавани от ОП- Стара Загора следва да се съхраняват в Прокуратурата. Въпреки, че Окръжният следствен отдел е в Окръжната прокуратура Стара Загора, според точния смисъл на горепосоченото Указание на II отдел на ВКП, съхраняването на следствените дела, спрени срещу известен извършител следва да се осъществява в административните служби на ОП Стара Загора, а не на ОСО. В Акта за резултати от извършена планова проверка на ОП- Стара Загора ИВСС даде указания на административния ръководител да предприеме необходимите действия за стриктно спазване на Указание №55/14.02.2008г. и Указание №55 от 1. 04. 2008г.- отдел II на ВКП както по отношение местонахождението на спрените дела, водени срещу известен извършител, така и досежно изпълнение задълженията на наблюдаващия прокурор произтичащи от това Указание. Поради това проверяващият екип смята, че не е необходимо да се дават нови препоръки в този смисъл в настоящия Акт за резултати.

ОСО в ОП – Стара Загора е установил добро взаимодействие с Областна дирекция на МВР, Областно звено „Охрана” и съдилищата от Старозагорски съдебен окръг, както и със съответните наблюдаващи прокурори, което допринася за намаляване на броя върнати досъдебни производства поради допуснати съществени процесуални нарушения.

ПРЕПОРЪКИ:

Съвместно с Окръжния прокурор на гр. Стара Загора да се предприемат необходимите мерки с цел обезпечаване участието на следователите от ОСО в ОП – Стара Загора в семинари и други форми на обучение по инициатива на Националния институт на правосъдието.

Настоящият акт да се изпрати на ОСО при ОП-Стара Загора, ОП-Стара Загора и на Висшия съдебен съвет.

ИНСПЕКТОР:

АЛБЕНА КОСТОВА

Днес настоящият Акт бе връчен на Константин Тачев- Окръжен прокурор на ОП Стара Загора.

На осн. Чл. 58, ал.3 от ЗСВ в 7-дневен срок може да се направят възражения и да се представят на Главния инспектор.

Получил акта:.....

Днес настоящият Акт бе връчен на Николай Нейков- завеждащ окръжен следствен отдел в ОП Стара Загора.

На осн. Чл. 58, ал.3 от ЗСВ в 7-дневен срок може да се направят възражения и да се представят на Главния инспектор.

Получил акта:.....

ММ