



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА
КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА СЪДЕБЕН
АПЕЛАТИВЕН РАЙОН ВЕЛИКО ТЪРНОВО

А К Т

за резултати от извършена планова проверка

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА КНЕЖА

Основание на проверката – чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет /ИВСС/ за 2013 г. и Заповед № ПП-01-59/16.09.2013 г. на Главния инспектор на ИВСС.

Екип – Съгласно Заповед № ПП-01-59/16.09.2013 г. на Главния инспектор, плановата проверка се осъществи в екип, включващ инспектор Албена Кузманова и експерти – Соня Стайкова и Иван Тенчев.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за периода 2011 и 2012 г.

Методология за провеждане на проверката – основава се на приетата от ИВСС обща методика за извършване на планови проверки.

Подготвителен етап на плановата проверка – проучване и анализ на Годишния отчетен доклад за 2011 г. и 2012 г. на Районна прокуратура – Кнежа, изискване и предоставяне от Районна прокуратура - Кнежа на справки, относно: организацията на административната дейност на прокуратурата /справка №1/, организацията на образуването и движението на преписките /справка № 2/, организацията на образуването и движението на досъдебните, бързи и незабавни производства /справка № 3/, организацията на съдебния надзор /справка № 4/. Справките включват данни за 2011 г. и 2012 г. и отразяват индивидуалната натовареност на прокурорите за същия период.

КОНСТАТИВНА ЧАСТ

I. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност и материална база.

1.1. 2011 г.:

Общ брой прокурори

През 2011 г. по щат в РП – Кнежа е имало три щатни бройки за магистрати : Административен ръководител – районен прокурор Ангел Танев, прокурор Ангелина Василева и една незаета бройка прокурор.

❖ от тях работили през 2011 г.:

От 13.10.2011 г прокурор Ангелина Василева е командирована в СРП до настоящия момент съгласно Заповед № 2428/14.09.2011 г. на Заместника на главния прокурор Валери Първанов.

От същата дата от РП - Червен бряг в РП - Кнежа е командирована прокурор Красимира Петрова съгласно Заповед № РД-04-83/26.09.2011г. на Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП - Плевен.

За периода няма прокурори, които да са отсъствали за повече от един месец

Незаети щатни бройки за прокурори – 1 бр.

Администрация - общ брой служители и конкретно заети длъжности:

По щат за 2011 г. в РП - Кнежа има 4 съдебни служители: административен секретар, главен специалист-счетоводител, компютърен оператор с деловодни функции и призовкар. Няма незаети длъжности.

1.2. 2012 г.:

Общ брой прокурори:

През 2012 г. по щат в РП – Кнежа е имало три щатни бройки за магистрати : Административен ръководител – районен прокурор Ангел Танев, прокурор Ангелина Василева и една незаета бройка прокурор до 27.06.2012 г. От тази дата е назначена прокурор Силвия Велизарова.

❖ от тях работили през 2012 г.:

От 13.10.2011 г прокурор Ангелина Василева е командирована в СРП до настоящия момент съгласно Заповед № 2428/14.09.2011 г. на Заместника на главния прокурор Валери Първанов.

Със Заповед № 3501/27.09.2012 г. командировката на прокурор Ангелина Василева в СРП е продължена.

Прокурор Красимира Петрова от РП - Червен бряг е била командирована в РП – Кнежа до 02.04.2012 г., съгласно Заповед № РД-04-83/26.09.2011г. на Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП - Плевен.

Поради продължителен отпуск по болест на административния ръководител от 02.04.2012г. от РП - Левски в РП - Кнежа е командирован прокурор Чавдар Мънев, съгласно Заповед № РД-04-91/29.03.2012 г. на Административен ръководител Окръжен прокурор гр. Плевен.

За периода ***отсъствал*** прокурор за повече от един месец е ***Ангел Танев*** – отпуск по болест от 10.01.2012 г. до 07.06.2012 г.

Незаети щатни бройки за прокурори – 1 бр. до 26.06.2012 г.

Администрация - общ брой служители и конкретно заети длъжности:

По щат в прокуратурата има 4 съдебни служители :

- административен секретар
- главен специалист – счетоводител до 16.07.2012г. От 16.07.2012г. длъжността е главен счетоводител, съгласно Протокол №26/28.06.2012 г.
- компютърен оператор с деловодни функции до 23.04.2012 г. От тази дата длъжността е съдебен деловодител, съгласно Протокол № 7/16.02.02012 г. на ВСС.
- призовкар

Няма незаети длъжности.

В Годишния доклад за работата на ПРБ за 2012 г. РП - Кнежа е в *десетте прокуратури с най-голяма натовареност* по всички показатели: при годишната средна натовареност 1389,4 прокурорски акта, дейности и участия в съдебни заседания, за **РП-Кнежа** тази цифра е **2314,00**.

РП – Кнежа се помещава в сградата на съдебната палата в гр. Кнежа, като помещенията се недостатъчни.

2. Книги, регистри и дневници, водени от прокуратурата.

През 2011 и 2012 г. в РП – Кнежа са водени следните книги, регистри и дневници:

От тях:

❖ водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата на Република България:

- Входящ дневник
- Изходящ дневник
- Азбучник по ДП
- Азбучник по преписки
- Азбучник на обвиняеми
- Книга за вещественни доказателства
- Докладна книга
- Книга за присъди
- Азбучник за осъдени лица
- Азбучник за лица по делегирани присъди
- Книга на досъдебното производство
- Книга на споразуменията

- Книга на обвинителните актове
- ❖ водени по указание на ВКП:
 - Дневник за спрени срещу известен извършител ДП
 - Дневник за върнати дела от съд
 - Дневник за оправданите лица
 - Дневник за бързи и незабавни производства
 - Дневник за следствените дела
 - Регистър на лица с две и повече НП
 - Регистър на лица с три и повече неприключени НП
 - Регистър на преписки и дела на специален надзор
- ❖ водени по собствена преценка:
 - Регистър за протоколи за претърсване и изземване
 - Дневник за входяща поща
 - Дневник по административния надзор
 - Дневник по ГСН
 - Дневник по 78 а от НК

От тях:

- ❖ водени на хартиен носител: всички
- ❖ водени на електронен носител:
 - Регистър на лица с две и повече НП
 - Регистър на лица с неприключени НП

Проверени са следните книги и дневници в РП – Кнежа:

Входящ дневник

Води се книга по образец.

Том 1: Започнат е на 03.01.2011 г. Не е прономерован, не е прошнурован, не е приключен по надлежния ред, липсват подпис и печат на административния ръководител. Липсват данни за извършени периодични проверки от административния ръководител. Дневникът се води без допълнителни поправки, четливо и ясно. Последен входящ номер 1311 от дата 30.12.2011 г.

Том 2: Започнат е на 03.01.2012 г. Непрономерован, непрошнурован, неприключен по надлежния ред, липсват подпис и печат на административния ръководител. Липсват данни за извършени периодични проверки от административния ръководител. Дневникът се води без

допълнителни поправки, четливо и ясно. Последен входящ номер 1318 от дата 28.12.2011 г. Първият входящ номер е оставен непопълнен, графите са празни, което дава възможност за дописване.

Дневник за бързи и незабавни производства

За книгата се използва описна книга на следователя и органите на дознанието. И двата тома - за 2011 и за 2012 г. – са непрономеровани, непрошнуровани, неприключени по надлежния ред, липсват подпис и печат на административния ръководител. Липсват данни за извършени периодични проверки от административния ръководител.

Попълват се графи за: входящ номер по ред, входящ номер на преписката по описа на прокуратурата, данни за следствени, както и за деянието и квалификацията, вида на досъдебното производство, дата на постановлението за образуване, дата на приключване на разследването, начина на приключване, графа за внасянето му в съда.

Книга на досъдебното производство

Започната е на 03.01.2011 г. Непрономерована, непрошнурована, неприключена по надлежния ред, липсват подпис и печат на административния ръководител. Липсват данни за извършени периодични проверки от административния ръководител. На места са залепени компютърни извлечения. Книгата е разкъсана на места.

Дневник на следствените дела

Започнат е на 01.01.2000 г. и продължава в момента. Разкъсан, в разпадащ се вид. Непрономерован, непрошнурован, неприключен по надлежния ред, липсват подпис и печат на административния ръководител. Липсват данни за извършени периодични проверки от административния ръководител. На места има смачкани листа. *Тази книга следва да се приключи и да се започне нова такава, която да се води съобразно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България /ПОДАПРБ/.*

Книга за изпълнение на присъдите

Използва се книга по образец. Започната е от 2008 г. и продължава и в момента. Непрономерована, непрошнурована, неприключвана по реда, няма данни за извършвани проверки. Чиста и без поправки. Данните от книгата показват, че присъдите се изпълняват в срок.

Описна книга по НСН

Книгата е по образец, разпадаща се. Непрономерована и непрошнурована, непроверявана. Попълнена е четливо, няма поправки. Започната е на 03.01.2011 г. и приключена на 01.01.2012 г.

Описна книга за споразумения

Използва се книга за НСН. Непрономерована, непрошнурована, без проверки и приключване. Започната е 2008 г. От книга става ясно, че одобрените през 2011 г. споразумения са 4, а през 2012 – 13, което съответства на подадените справки. *Прави впечатление завишеният брой на споразуменията през 2012 г., което вероятно се дължи на липса на титуляр през първата половина на годината и движението на командировани прокурори в РП – Кнежа.*

Дневник по ГСН

Започнат е през 2012 г. Непрономерован, непрошнурован, без проверки, няма приключване. Води се чисто и четливо.

Азбучник за присъди

Започнат от 1993 г. и продължава и в момента. Непрономерован, непрошнурован, без проверки, няма приключване. Води се чисто и четливо.

Регистър за върнатите от съда по реда на чл. 249,ал.2 и чл. 354, ал.3 от НПК и оправдателните присъди

За регистър се използва книга за имуществата. Непрономерован, непрошнурован, без проверки, няма приключване. Започнат е от 2008 г и продължава към момента. На отделни страници са залепени извлечения за съответната календарна година, като е посочен съответният номер на преписката, номера на делото, имената на обвиняемите лица, датата на връщане от съда, правната квалификация. Към книгата са приложени оправдателните присъди. Данните по регистъра показват, *че няма върнати дела за 2011 г., когато прокурорите в РП - Кнежа са били титуляри. През 2012 г. броят на върнатите дела е значително е завишен, което предопределя извода относно влошено качество на работа на прокурорите, вероятно поради факта, че същите не са титуляри, а са командировани в РП – Кнежа.*

Книга за задържаните лица

Започната е от 1989 г. и продължава и в момента. Използва се книга по образец. Прави впечатление, че за периода от 2008 г. до 2012 г. няма

задържани лица /според книгата/, а през 2012 г. са отбелязани 3. Непрошнурована, непрономерована.

Регистър по надзора за законност

Започнат 2002 г. За 2011 г. са отбелязани 8 бр. заповеди и решения. За 2012 г. – 13 бр. Непрошнурован, непрономерован, неприключван по определения ред, непроверяван.

Азбучник за присъдите по делегация

Води се от 2007 г. Непрономерован, непрошнурован. Продължава и в момента.

Проверена бе и *Книгата за веществените доказателства, като констатациите са отразени в т.3 от настоящия раздел.*

Книгите, регистрите и дневниците в РП - Кнежа се водят редовно и прегледно. Като цяло отговарят на изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България /ПОДАПРБ/ и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Не се констатира случаи на непълни отбелязвания.

Липсват данни за проверки по книгите. Непрономеровани и непрошнуровани са. Дневникът за следствените дела е в разпадащ се вид, със смачкани листа, поради което следва да се приключи и да се започне воденето на нов, съобразно изискванията на ПОДАПРБ.

Конкретни обстоятелства относно воденето на отделни книги са отразени и в частта на Акта, касаеща проверката на преписките и делата.

В РП – Кнежа е въведена и работи Унифицираната информационна система /УИС/.

Дейността по водене и отчитане на **статистическите** данни в РП – Кнежа се осъществява, съгласно Указание № 301/2007 г., допълнено с Указание № И – 283/2008 г. на Главния прокурор на Република България.

Аналитична дейност

В Районна прокуратура – град Кнежа за 2011 и 2012 г., от Административния ръководител са изготвени шестмесечен и годишен доклад, съгласно утвърдената структура с анализ на дейността на Районна

прокуратура - град Кнежа.

Провеждат се съвещания между прокурорите и се изготвят анализи, за причините, довели до връщане на дела от съда или постановяване на оправдателни присъди.

Всяка година във връзка с чл. 242 от НПК се изготвя анализ на случаите, в които прокурорът връща делото на разследващия орган за отстраняване на допуснати нарушения. Докато през 2011 г върнатите дела са 2, то през 2012 г. те са 13: 5 - поради процесуални нарушения на прокурора при изготвяне на обвинителния акт, 4 – неуважени предложения по чл. 78а от НК, 3 – поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследването съществени процесуални нарушения, които прокурорът, внесъл акта, не е забелязал и не е отстранил и 1 – поради техническа грешка.

Въз основа на Указание №154/28.03.2012 г. на Главния прокурор на РБ след края на първо и второ шестмесечие се изготвя анализ на върнатите от съда дела за доразследване и на постановените през периода оправдателни присъди. През 2012 г. РС – Кнежа е оправдал 1 лице, като РП – Кнежа в своя доклад посочва като причини различното разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора.

3. Описване и съхраняване на веществените доказателства.

В РП – Кнежа е създадена организация за съхраняване на веществените доказателства, съгласно разпоредбите на чл. 95 и сл. от ПОДАПРБ.

Със Заповеди № 42/ 18.11.2011 г. и № РД-04-47/ 12.12.2012 г. е назначена комисия, която да провери налице ли са всички веществени доказателства, правилно ли се съхраняват и има ли доказателства по отношение на които не е направено разпореждане на прокурора или разпореждането не е изпълнено. Веществените доказателства, намиращи се в Районна прокуратура – град Кнежа се съхраняват в стая - архив, като движението им се описва в **Книга за веществените доказателства**. За такава в РП – Кнежа се използва тетрадка, непрономеравана, непрошнурована, Няма данни за проверка на същата. Веществените доказателства *се предават на съда само срещу разписка*, само с подпис на получило лице, без приемно-предавателен протокол и без печат. Докато веществените доказателства, които се получават от полицията в прокуратурата са придружени с *приемно-предавателни протоколи*.

Към книгата са приложена Заповеди с номера № 42/18.11.2011 г. и № 47/12.12.2012 г. за назначаване на комисия за извършване на Инвентаризация на ВД. Към двете заповеди са прикрепени констативните протоколи от извършената инвентаризация.

4. Принцип на случайния подбор при разпределение на преписките и делата.

Новопостъпилите преписки и дела в РП - Кнежа се разпределят чрез програмния продукт за случайно разпределение на преписки и дела Law Choice. Със своя *Заповед № 1/05.2009 г.* прокурор Ангел Танев – и.ф. административен ръководител – Районен прокурор в РП – Кнежа на основание чл.140 от Закона за съдебната власт и в изпълнение на заповед № ЛС-6310/02.10.2007г. на Зам.главен прокурор при ВКП, е определил 10 групи входящи преписки и дела, които се разпределят с програмния продукт, както следва:

I група

Всички полицейски преписки, сигнали и жалби на граждани и обществени организации и новопостъпили в прокуратурата дела от други прокуратури по компетентност, свързани с престъпления от общ характер и преследвани по тъжба на пострадалия, с изключение на преписките и делата от група II и III.

II група

Всички полицейски преписки, сигнали и жалби на граждани и обществени организации и новопостъпили в прокуратурата дела от други прокуратури по компетентност, свързани с престъпления против интелектуалната собственост.

III група

Всички полицейски преписки, сигнали и жалби на граждани и обществени организации и новопостъпили в прокуратурата дела от други прокуратури по компетентност, свързани с престъпления против горския фонд.

IV група

Всички полицейски преписки, сигнали и жалби на граждани и обществени организации и новопостъпили в прокуратурата дела от други прокуратури по компетентност, свързани с престъпления, извършени от непълнолетни лица и простъпки, извършени от малолетни лица.

V група

Всички преписки, свързани с изпълнение на наказанията, привеждане на присъдите в изпълнение, кумулациите, отлагане и прекъсване изпълнението на наказанията.

VI група

Всички преписки и дела, свързани с общ надзор за законност , включително самоуправно нарушени права на граждани и административен надзор.

VII група

Всички преписки и дела, свързани с гражданско - съдебен надзор, включително постъпили от отдел ”Закрила на детето” и по Закона за здравето.

VIII група

Административно – ръководна дейност
обща : уведомителни писма, инструкции, указания и други , постъпили от обществени организации, горестоящи прокуратури и други.

IX група

Административно – ръководна дейност – заповеди от Главен прокурор на РБ и горестоящи прокуратури.

X група

Административно – ръководна дейност – справки, изисквани от горестоящи прокуратури.

Установеното със Заповед № 4/27.01.2009 г. разпределение на преписките между прокурорите от РП - Кнежа във формираните по-горе десет групи, се запазва до 13.10.2011 г. както следва:

I група:

Ангел Танев – 30 %
А.Василева – 70 %

II група:

Ангел Танев – 95 %
А.Василева – 5%

III група:

Ангел Танев – 95 %
А.Василева – 5%

IV група:

Ангел Танев – 95 %

А.Василева – 5%

V група:

Ангел Танев – 95 %

А.Василева – 5%

VI група:

Ангел Танев – 95 %

А.Василева – 5%

VII група:

Ангел Танев – 95 %

А.Василева – 5%

VIII група:

Ангел Танев – 100 %

IX група:

Ангел Танев – 100 %

X група:

Ангел Танев – 100 %

През 2011г. са издадени следните заповеди във връзка с разпределението на делата и преписките:

Заповед № 8/01.03.2011 г.;

Заповед № 30/13.10.2011 г., която е издадена във връзка с командироването на прокурор Красимира Петрова в РП – Кнежа, като съгласно тази Заповед същата поема процентното разпределение на прокурорските преписки и дела на прокурор Василева.

През 2012г. са издадени следните заповеди във връзка с разпределението на делата и преписките:

Заповед № РД-04-01/20.01.2012 г.;

Заповед № РД-04-06/02.04.2012 г., на и.ф. административен ръководител на РП – Кнежа – Чавдар Мънев, съгласно която всички преписки и дела се разпределят на същия по групи –по 100%;

Заповед № РД-04-10/08.06.2012 г., на административен ръководител на РП – Кнежа Ангел Танев, за разпределението на преписките и делата

между него и прокурор Мънев в съотношението, определено към 13.10.2011 г.;

Заповед № РД-04-11/14.06.2012 г. - на административен ръководител на РП – Кнежа – Ангел Танев , съгласно която всички преписки и дела се разпределят на същия по групи –по 100%;

Заповед № РД-04-12/27.06.2012 г., с която се определят 9 групи дела, както следва: Запазват се групите от първа до седма включително, определя се нова осма група /сигнали, жалби, преписки и дела, срещу служители на МВР, съгласно Заповед № 22/2009 г. на ОП – Плевен/, като разпределението по прокурори е следното:

I група:

Ангел Танев – 50 %
Силвия Велизарова – 100 %

II група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 5 %

III група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 5 %

IV група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 5 %

V група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 0 %

VI група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 0 %

VII група:

Ангел Танев – 100 %
Силвия Велизарова – 0 %

VIII група:

Ангел Танев – 100 %

IX група:

Ангел Танев – 100 %

Заповед № РД-04-17/12.09.2012 г.

Заповед № РД-04-18/19.09.2012 г.

Заповед № РД-04-19/24.09.2012 г.

Заповед № РД-04-20/25.09.2012 г.

Заповед № РД-04-27/30.10.2012 г.

Заповед № РД-04-28/31.10.2012 г.

Заповед № РД-04-29/05.11.2012 г.

Заповед № РД-04-30/06.11.2012 г.

Заповед № РД-04-31/26.11.2012 г.

Заповед № РД-04-32/26.11.2012 г.

Заповед № РД-04-33/26.11.2012 г.

Заповед № РД-04-38/03.12.2012 г.

Заповед № РД-04-39/04.12.2012 г.

Заповед № РД-04-40/04.12.2012 г.

Заповед № РД-04-41/04.12.2012 г.

Заповед № РД-04-42/04.12.2012 г.

Заповед № РД-04-46/13.12.2012 г.

Всички изброени по-горе заповеди касаят преразпределението на определени преписи и дела поради командироване на различни прокурори.

Анализът на гореизложеното показва, че в РП - Кнежа е спазена т. 7 от Заповед № 36/2012 г. на Главния прокурор на Република България, а именно административният ръководител да се включи в разпределението на преписките, пряко свързани с прокурорската дейност по същество, с процент натовареност, който следва да бъде не по-малко от 50% от натовареността на останалите прокурори в съответните групи.

Разпечатка от протокола от ежедневното разпределение, извършено на случаен принцип, се прилага към преписките и делата.

5. Извършени проверки по инициатива на административния ръководител и по разпореждания /указания/ на други органи на съдебната власт.

5.1. Проверки през 2011 г.

През 2011 г. са извършени следните проверки **по инициатива на административния ръководител на РП – Кнежа:**

* *Заповед № 21/16.06.2011г.* - във връзка с Заповед РД-04-63/15.06.2011г., на Административен ръководител Окръжен прокурор Плевен - относно извършване на проверка на преписките по описа на РП- Кнежа приключени от органите на МВР и от други компетентни органи след 16.03.2011г. по които не са разкрити достатъчно данни съгласно чл.15,ал.1 от ИППП.

* *Заповед № 33/20.10.2011г.* - относно извършване на проверка на преписките по описа на РП- Кнежа приключени от органите на МВР и от други компетентни органи за периода 01.07.2011г. - 30.09.2011г., по които не са разкрити достатъчно данни съгласно чл.15,ал.1 от ИППП.

* *Заповед № 55/22.12.2011г.* - относно извършване на проверка на преписките по описа на РП- Кнежа приключени от органите на МВР и от други компетентни органи за периода след 01.09.2011г. - 23.12.2011г., по които не са разкрити достатъчно данни съгласно чл.15,ал.1 от ИППП.

В изпълнение на **разпореждания /указания/ на други органи на съдебната власт** са извършени следните проверки и ревизии през **2011 г.:**

* В изпълнение на *Заповед № 354/2011г., на Главния прокурор* на Република България и във връзка със Заповед № РД-04-53/2011г., на и.ф. на Административен ръководител – Окръжен прокурор – град Плевен в Районна прокуратура град Кнежа е извършена тематична ревизия относно практическото прилагане в дейността на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече ДП, образувани и водени срещу едно и също лице.

** В изпълнение на Методическите указания за контрол в системата на ПРБ* и на основание Заповед № РД-04-31/2011г., на и.ф. Административен ръководител- Окръжен прокурор – град Плевен в Районна прокуратура – град Кнежа е извършена комплексна ревизия за дейността на прокуратурата през 2010г.

** Извършена тематична проверка от Окръжна прокуратура - град Плевен* относно качеството, срочността и резултата от изготвените от Районна прокуратура - град Кнежа въззивни протести през 2011г. - Заповед № РД-04-157/23.10.2012г. на окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – град Плевен.

** Извършени периодични проверки на основание чл.15,ал.2 от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки/ ИППП/ -* относно дейността на Районна прокуратура – град Кнежа по предварителните проверки за периода 16.03.2011г. - 30.06.2011г. - Заповед № РД-04-65/27.06.2011г. на и.ф. Административен ръководител – Окръжен прокурор Плевен.

** Извършени периодични проверки на основание чл.15,ал.2 от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки/ ИППП/-* относно дейността на Районна прокуратура - град Кнежа за периода от 01.07.2011г. - 31.12.2011г. – Заповед № РД - 04-23/26.01.2012г. на Административен ръководител Окръжен прокурор – град Плевен.

5.2. Проверки през 2012 г.

По инициатива на административния ръководител:

** тематична ревизия от по качеството, срочността и резултатите от изготвените **въззивни протести през 2011** г. и първото шестмесечие на 2012г. –* съгласно Заповед №РД-04-157/23.10.2012г.на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – Плевен;

** периодична проверка по **законосъобразността и обосноваността на необжалваните откази за образуване на досъдебно производство, както и на прекратителните резолюции по преписки за периода** 01.01.2012 г. – 30.06.2012 г. –* съгласно Заповед №РД-04-152/10.10.2012г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – Плевен;

* **комплексна тематична ревизия** за дейността на РП Кнежа за 2012г. – съгласно Заповед №РД-04-146/24.09.2012г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – Плевен;

* **комплексна тематична ревизия** за дейността на РП - Кнежа за 2011г.– съгласно Заповед №РД-04-118/04.06.2012г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – Плевен;

* Заповед № РД-04-22/12.10.2012 г. за периодична проверка съгласно разпоредбите на **чл.15 ал. 1 от ИППП** в РП – Кнежа;

* Заповед № РД-04-24/12.10.2012 г. за периодична проверка съгласно разпоредбите на **чл.15 ал. 1 от ИППП** в РП - Кнежа.

В изпълнение на **разпореждания /указания/ на други органи на съдебната власт** са извършени следните проверки и ревизии през **2012 г.:**

* **В изпълнение на план за контролно – ревизионната дейност на Окръжна прокуратура – град Плевен** и на Методическите указания за контрол в системата на прокуратурата на РБ и на основание **Заповед № РД-04-118/04.06.2012г.** на Административен ръководител Окръжен прокурор – град Плевен – е извършена **комплексна ревизия** на РП - Кнежа за периода 01.01.2011г. - 31.12.2011г. от ОП - Плевен. **Реализацията на ревизията следва да включва изготвянето на датиран и подписан писмен доклад¹, в който се отбелязват всички съществени констатации за работата на съответната прокуратура и на отделните прокурори, в срок до 10.07.2012 г. В РП – Кнежа вместо доклад е получена „Справка за извършената ревизия за дейността на РП – Кнежа за 2011 г.“, без дата и подпис. Вероятно същата е изготвена непосредствено преди започването на настоящата проверка. В справката не са посочени никакви пропуски и слабости в дейността на РП – Кнежа - с изключение: по ДП № 36/2011, ДП № Д-46/2011 г., пр.пр. № 849/2010 г., като по тях е констатирана недостатъчна работа от разследващия орган.**

Никъде в справката не се посочва, че книгите не са пронумеровани, непрошнуровани, не се приключват по установения ред, няма данни да се проверяват, включително и книгата за изпълнение на наказанията; не се коментира липсата на организация на оперативно-издирвателни

¹ Съгласно цитираното по-горе Методическо указание

мероприятия по спрениите производства; липсата на ред в папките на досъдебните производства и пр., което е отразено от настоящия проверяващ екип по-долу.

Очевидно е, че ревизията е осъществена формално, а изготвената въз основа на нея „справка” освен, че е непълна, е и забавена.

На практика е осуетено постигането на целите и задачите на осъществяването на основание чл. 142, ал. 2 от ЗСВ контролна дейност. Съгласно Методическите указания за контрол в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № 1692/2010 г. на Главния прокурор на РБ, комплексните ревизии на по-ниските по степен прокуратури се планират и извършват минимум на две години. В конкретния случай за проверяваната прокуратура остават само няколко месеца за преодоляване на евентуално констатираните пропуски и слабости и изпълнение на дадените препоръки.

Със своя Заповед № РД-04-93 от 03.10.2013 г. Административният ръководител - окръжен прокурор на ОП – Плевен е разпоредил извършване на комплексна ревизия за 2012 г. на районните прокуратури от Плевенски съдебен район съобразно приложен План, като в срок до 30.10.2013 г. да бъдат изготвени докладите от проверките и съответните административни ръководители бъдат запознати с тях. Към 25.11.2013 г. в РП – Кнежа не бе получен доклад за извършената на 16.10.2013 г. ревизия.

* **Одитен доклад № ОАУ /1210 на ПРБ - Звено „Вътрешен одит”** за даване на увереност на РП - Кнежа за период 2011-2012 г., завършил на 06.04.2012 г.

II. Проверка на организацията по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

Броят на наблюдаваните преписки през 2011 г. е бил 896, от които 847 новообразувани. През 2012 г. броят на наблюдаваните е бил 995, от които 995 новообразувани.

През 2011 г. са **решени 896** преписки, а през 2012 г. – **995**.

Отказите да се образува наказателно производство през 2011 г. са 261 /29,1 % от решените преписки/, а през 2012 г. – 44 / 4,4 %/.

Образувани досъдебни производства през 2011 г. са 249 /27,8 %/, а през 2012 г. – 176 /17,7 %/.

Изпратените по компетентност преписки през 2011 г. са 19, а през 2012 г. – 16.

Прекратени преписки през 2011 и 2012 г. с резолюция, /съгласно Указание И – 281/2006 г., както и на основание Инструкция И 89/2011 г./ - са 357 за 2011 г. и 20 – за 2012 г.

От посочените цифри е видно, че в процентно отношение се е увеличил дялът на образуваните досъдебни производства, докато процентът на отказите от образуване на досъдебно производство е спаднал повече от 6 пъти. От проверяваната прокуратура отчитат, че всички заведени и през двете години преписки са решени.

Обжалваните откази от образуване на досъдебно производство през 2011 г. са 21 /8 % от постановените откази/, а през 2012 г. – 7 /15,9 %/. През 2011 се отчитат 9 бр. отменени постановления за отказ от образуване на досъдебно производство, а през 2012 г. – отменените постановления за отказ са 4.

Сравнението сочи, че в процентно съотношение броят на действително обжалваните постановления за отказ от образуване на досъдебно производство на практика е удвоен. При това през 2012 г. броят на отменените откази в РП – Кнежа процентно е завишен спрямо 2011 г., от което се предопределя изводът, че качеството на работа е повлияно от тежестта на прокурорите през втората година.

На случаен принцип бяха проверени следните преписки, приключили с отказ от образуване на досъдебно производство:

Пр. пр. № 470/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. Образувана по повод получен сигнал в РУП – Кнежа, получен в РП – Кнежа на 16.11.2011 г. – по компетентност. Приложен е протокол за избор на наблюдаващ прокурор от същата дата. С постановление от 21.11.2011 г. е постановен отказ да се образува досъдебно производство на основание чл. 24, ал. 1 т.1 от НПК.

Пр. пр. № 289/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангелина Василева. Образувана е по повод получен сигнал в РУП – Кнежа, получен в РП – Кнежа на 31.03.2011 г. – по компетентност. Приложен протокол за избор на наблюдаващ прокурор от същата дата. С постановление от 18.04.2011 г. е постановен отказ да се образува досъдебно производство на основание чл. 24, ал. 1 т.1 от НПК.

Пр. пр. № 768/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Силвия Велизарова. Образувана по повод получен сигнал в РУП – Долни Дъбник, получен в РП – Кнежа на 19.07.2012 г. – по компетентност. Приложен е протокол за избор на наблюдаващ прокурор от същата дата. С постановление от 28.08.2012 г. е постановен отказ да се образува досъдебно производство на основание чл. 24, ал. 1 т.1 от НПК.

С оглед проверка на администрирането на преписките, които са приключили с отказ от образуване на досъдебно производство и постановленията на прокурорите са обжалвани, на случаен принцип бяха проверени следните преписки:

Пр. пр. № 623/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. С постановление от 15.06.2012 г. е отказано да се образува досъдебно производство. На 27.06.2012 г. в РП – Кнежа е получена жалба срещу постановление за отказ. На 28.06.2012 г. преписката е изпратена на Окръжна прокуратура – Плевен по компетентност. С постановление от 04.07. 2012 г. постановлението за отказ на РП – Кнежа е потвърдено.

Пр. пр. № 382/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. Образувана е по повод получена в РП – Кнежа жалба на 18.04.2011 г. Приложен е протокол за избор на наблюдаващ прокурор от същата дата. С постановление от същия ден е постановен отказ да се образува досъдебно производство на основание чл. 24, ал. 1 т.3 от НПК. С постановление от ОП – Плевен от 22.06.2011 г. отказът е потвърден. След служебна проверка на последното постановление ОП - Велико Търново е приела същото за правилно и законосъобразно.

Предвид изложеното, касаещо образуването, движението и приключването на преписките, които са приключени с отказ от образуване на досъдебно производство, могат да се изведат следните изводи:

Назначаването на проверки по преписки през 2011 и 2012 г. в РП – Кнежа се е извършвало съгласно действалото до март 2011 г. Указание 281/2006 г. на Главния прокурор на Република България, а от март 2011г. съгласно Инструкция 89/2011г. на главния прокурор и министъра на вътрешните работи за провеждане на предварителните проверки.

Преписките в Районна прокуратура – Кнежа се решават от прокурорите в установения срок. По всички преписки е приложен протоколът за избор на наблюдаващ прокурор.

Движението на преписките се отразява пълно и точно във входящия дневник.

В постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, с които се прекратяват преписките, се указва възможността за обжалването им пред по-горестоящата прокуратура.

В случаите на обжалване на постановление за отказ да се образува досъдебно производство, преписките ведно с постъпилите жалби се администрират своевременно и изпращат на ОП – Плевен по компетентност.

III. Проверка на организация по образуването и движението на досъдебните производства в РП – Кнежа, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.²

През 2011 г. в РП – Кнежа са **наблюдавани** общо **569** досъдебни, бързи и незабавни производства, от които **544** досъдебни производства, **13** – бързи и **12** незабавни производства. **Новообразуваните** са както следва: досъдебни производства – **358**, както и **всички** бързи и незабавни производства – **25**.

През 2012 г. в РП – Кнежа са **наблюдавани** общо **518** досъдебни, бързи и незабавни производства, от които **467** досъдебни производства, **46** бързи производства и **5** незабавни производства. Новообразуваните са както следва: досъдебни производства – **313** и всички бързи и незабавни производства - **51**.

Приключени от разследващ орган и решени от прокурор в предвидените в НПК срокове през **2011 г.** са **452** досъдебни, **13** бързи и **12** незабавни производства. През **2012 г.** са приключени **467** досъдебни производства и всичките бързи **/46/** и незабавни **/5/** производства.

Спените досъдебни производства през **2011 г.** са общо **131**, от тях спени срещу неизвестен извършител – **131**, спени срещу известен извършител – **0**.

Спените досъдебни производства през **2012 г.** са общо **124**, от които **115** срещу неизвестен извършител и **9** срещу известен извършител.

² Предвид забраната, установена с чл. 198 от НПК, движението на конкретно проверените досъдебните производства не се публикува.

Беше извършена проверка на следните спрени наказателни производства, водени срещу известен извършител:

Пр. пр. № 804/2011 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 312/2011 г. на РУП – Долни Дъбник. Прокурор Красимира Петрова....

Пр. пр. № 209/2012 г. по описа на Районна прокуратура – Кнежа, ДП № 38/2012 г. по описа на РУП – Кнежа. Образувано е с постановление от 15.03.2012 г. срещу известен извършител. С постановление от 10.05.2012 г. срокът по разследването е удължен с два месеца, считано от 15.05.2012 г. Досъдебното производство е спряно с постановление от 05.07.2012 г. на основание чл. 244, ал.1 т.3 НПК. Няма данни същото да се възобновено в рамките на срока по чл. 244 ал.8 от НПК.

Произнасянията на прокурорите са в законоустановения срок. Установи се, че досъдебните производства срещу известен извършител се спират при наличие на предвидените в НПК основания.

В постановленията за спиране на наказателното производство в повечето случаи не се указва на всяко тримесечие да се изпраща информация относно резултата от проведеното издирване на съответното лице.

Не се установи наблюдаващите прокурори да изискват информация от органите на МВР за резултатите от проведените оперативно – издирвателни мероприятия.

По спрениите досъдебни производства не се изготвя и прилага календарно-оперативен план.

Произнасянията на прокурорите по дела, водени срещу неизвестен извършител, след приключване на разследването и постъпване на делото в прокуратурата са в законоустановения срок, след което същите се изпращат на органите на МВР за продължаване издирването на неустановения извършител на престъплението.

Прекратените наказателни производства през 2011 г. са общо **185 /48** водени срещу известен извършител и **137** водени срещу неизвестен извършител/, от тях прекратени **поради изтекла давност – 120. Обжалвани** пред съда са **3 постановления**, които са отменени. Обжалвани пред погорестояща прокуратура са също **3 постановления**, които са отменени.

Прекратените наказателни производства през 2012 г. са общо 120 /34 водени срещу известен извършител и 86 водени срещу неизвестен извършител/, от тях прекратени по давност 60. Обжалвани пред съда са 3 постановления, които са отменени. Обжалвано пред по-горестояща прокуратура – 1 постановление, което е потвърдено.

На случаен принцип бяха проверени досъдебни производства, по които наказателното производство е прекратено:

Пр. пр. № 330/2012 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 202/2012г. по описа на РУП – Долни Дъбник. ...

Пр. пр. № 493/2011 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 1882/2011г. по описа на РУП – Кнежа. ...

Пр. пр. № 834/2010 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № ЗМ 348/2010г. по описа на РУП – Долни Дъбник. ...

Пр. пр. № 666/2012 г. по описа на РП – Кнежа, ДП №ЗМ 137 /2012г. по описа на РУП – Кнежа. ...

Пр. пр. № 424/2011 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 49/2011г. по описа на РУП – Кнежа. ...

Пр. пр. № 664/2012 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 25004/2012г. по описа на РДГ – Ловеч. ...

Пр. пр. № 720/2012 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № 146/2012г. по описа на РУП – Кнежа. ...

При проверката на произнасянията на прокурорите от РП – Кнежа по досъдебните производства, приключили с прекратяване на наказателното производство, проверяващият екип констатира, че по някои от прокурорските преписки, по които следва да се наложи административно наказание, не е указано, препис от постановлението за прекратяване да се изпрати на административно-наказващия орган.

Установено бе, че преписките не са подредени хронологично.

В някои случаи, поради непрецизиране на обвиненията, се образуват досъдебни производства срещу неизвестни извършители, макар в материалите по делото извършителят да е известен и да е посочен от органите на полицията. /напр.: пр.пр.720/2012г./.

През 2011 г. са изготвени 40 предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване на

срока за разследване, като всички са уважени. През 2012 г. са изготвени 109 такива предложения - всички са уважени.

Направените през 2011 г. **искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до административния ръководител на прокуратура** са 40, а през 2012 г. - 109, като всички са уважени.

Статистиката показва как тежестта на прокурорите в РП – Кнежа през 2012 г. е повлияло качеството на работа и е довело до удължаване сроковете на разследване.

През 2011 г. общият брой на исканията от **наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до административния ръководител на по-горестоящата прокуратура** са 8, през 2012 г. – 2. Няма неуважени искания.

През 2011 г. и 2012 г. прокурорите от РП – Кнежа не са изготвяли искания за вземане на **обезпечителни мерки** по реда на НПК.

Беше извършена проверка на досъдебни производства, по които наказателното производство е спирано и възобновявано:

Пр. пр. № 727/2010 г. по описа на РП – Кнежа, ДП № ЗМ 299/2010 г. по описа на РУП – Долни Дъбник. Прокурор – Ангелина Василева... *Не е изисквана информация и не са получавани справки за издирването на лицето, което следва да бъде привлечено в качеството на обвиняем. По преписката не е приложен план относно провеждане на допълнителни мероприятия по разкриване на извършителя. Няма изготвени напомнителни писма от страна на прокуратурата към разследващите органи.*

Бяха проверени и следните прокурорски преписки, спирани и възобновявани срещу неизвестен извършител: пр.пр. № 860/2010г., пр.пр. 776/2009 г., пр. пр. № 274/2012 г.

Пр. пр. № 869/2010 г. по описа на Районна прокуратура – Кнежа, ДП № 349/2010 г. по описа на РУП – Долни Дъбник. ...

Пр. пр. № 1112/2011 г. по описа на Районна прокуратура – Кнежа, ДП № 517/2011 г. по описа на РУП – Долни Дъбник. ...

Проверяващият екип констатира, че след възобновяване на наказателното производство, наблюдаващите прокурори от РП - Кнежа в

своите искания стриктно спазват процедурата по удължаване на срока за разследване, съгласно Указания № 9371/2010г. от 15.06.2010 г. на Главния прокурор на Република България.

При спиране на наказателното производство не е изисквана информация и не са получавани справки за издирването на лицата, които следва да бъдат привлечени в качеството на обвиняеми. По преписките не е приложен план относно провеждане на допълнителни мероприятия по разкриване на извършителя. Няма изготвени напомнителни писма от страна на прокуратурата към разследващите органи.

Установи се наличието на практика /по подобие на тази в РП – Червен бряг/, при която при постъпването на преписка в прокуратурата се дава входящ номер на преписката и при **последващо образуване на досъдебно производство се въвежда нов номер**, който е различен от въведения номер на разследващия орган. Движението на съответната преписка по въведения от разследващия орган номер на досъдебното производство следва да продължава със същия номер на досъдебното производство и в прокуратурата, а не да се дава нов такъв.

IV. Проверка по организация на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1. Наказателно-съдебен надзор

През **2011**г. в РС – Кнежа са внесени общо **151 обвинителни акта**, а през **2012** г. в РС – Кнежа са внесени **157** обвинителни акта.

Върнати от съда дела през **2011** г. с внесени обвинителни актове – **2, и двете** – с определение на съда. През **2012** г. върнатите от съда обвинителни актове възлизат на **9**, като **2** бр. са с разпореждане на съда, а **7** – с определение на съда.

Решенията от съда дела през **2011** г. по обвинителен акт са общо **138**. През **2012** г. решенията от съда дела по обвинителен акт са **175**.

През **2011** г. **осъдителните присъди** по общия ред са **34**, а през **2012** г. – **46**. През проверявания период няма протестирани присъди по общия ред.

През 2011 г. не са постановявани оправдателни присъди по общия ред, а през **2012** г. е постановена **1** оправдателна присъда.

Прокурорските актове са мотивирани, законосъобразни и обосновани, което обосновава и нищожният брой върнати от съда дела, както и

постановяването само на 1 оправдателна присъда през целия проверяван период.

От предоставените Справки № 4 от РП – Кнежа става ясно, че през 2011 г. са одобрени 79 броя споразумения в хода на съдебното следствие / по реда на чл. 384 от НПК/, т.е. по повече от половината внесени обвинителни актове, а през 2012 г. – те са 109 бр. – 69,4% от внесените в съда актове.

*По справка № 4 за 2012 г. на РП - Кнежа се установи, че **прокурор Светла Христова** за краткия период, в който е била командирована в РП – Кнежа, е внесла общо 3 бр. обвинителни акта, от които 2 са върнати.*

На случаен принцип бяха проверени дела, които са внесени в РС – внесени обвинителни актове през 2011 г. и 2012 г.:

ПД № 90/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. На 20.06.2011 г. досъдебното производство е получено в Районна прокуратура – Кнежа. На 14.07.2011 г. е внесен обвинителен акт в РС – Кнежа. На 28.02.2012 г. е постановена присъда № 30.

ПД № 89/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. На 16.06.2011 г. досъдебното производство е получено в Районна прокуратура – Кнежа. На 14.07.2011 г. е внесен обвинителен акт в РС – Кнежа. На 14.03.2012 г. е постановена присъда.

Бяха проверени следните ПД на прокурор Ангел Танев: № 130/2010 г., № 13/2011 г., № 19/2011 г., 125/2010 г., № 102/2011 г., № 2/2011 г.

ПД № 117/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Силвия Велизарова. На 13.08.2012 г. досъдебно производство е получено в Районна прокуратура – Кнежа. На 15.08.2012 г. е внесен обвинителен акт в РС – Кнежа. На 25.10.2012 г. е одобрено споразумение.

ПД № 11/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Силвия Велизарова. На 07.08.2012 г. досъдебното производство е получено в Районна прокуратура – Кнежа. На 14.08.2012 г. е **внесено споразумение** в РС – Кнежа. На 25.10.2012 г. е одобрено споразумение.

ПД № 31/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Красимира Петрова. На 09.02.2012 г. досъдебно производство е получено в Районна прокуратура – Кнежа. На 29.02.2012 г. е **внесен обвинителен акт** в РС – Кнежа. На 12.06.2012 г. е постановена присъда.

През 2011 г. осъдителни присъди по реда на Глава XXVII от НПК /чл.371 и сл. от НПК/ са 17, а през 2012 г. – 8. По този ред няма протестирани присъди, както няма и оправдателни присъди.

От извършената проверка на конкретни дела се установи, че прокурорите изготвят обвинителните актове в предвидения в разпоредбата на чл.242, ал.3 от НПК срок.

Внесените в съда споразумения по чл. 381 от НПК през 2011 г. са общо 4, а през 2012 г. – 13, като през двете години всички са одобрени.

На случаен принцип бяха проверени:

Пр. пр. № 784/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. Делото е получено в Районна прокуратура – Кнежа на 26.07.2012 г. Същият ден е внесено в съда споразумение за решаване на делото по реда на чл.381 от НПК. *Не се прилага протокол от съдебно заседание за одобрение споразумението.*

Пр. пр. № 708/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. Делото е получено в Районна прокуратура – Кнежа на 06.07.2012 г. Внесено е в съда споразумение за решаване на делото по реда на чл.381 от НПК на 26.07.2012 г. Прилага се протокол от съдебно заседание *за одобрение споразумението от същия ден.*

Проверени са и следните пр.пр., приключили със споразумение по чл. 381 от НПК: пр.пр. 486/2012 г., пр.пр. № 1244/2011 г., пр.пр. № 89/2011 г., пр.пр. № 1185/2011 г.

Видно от изложеното, произнасянията на прокурорите по приключилите досъдебни производства, които са внесени в съда по реда на чл.381 от НПК, са в рамките на предвидения в закона срок.

По всички споразумения се прилага копие от протокола от съдебното заседание.

Предложения по реда на чл. 375 от НПК, за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл. 78а от НК през 2011 г. са общо – 4. Решени от съда са - 4 предложения, от тях уважени – 4, върнати от съда – няма/.

През 2012 г. са внесени 23 предложения по чл. 375 от НПК. Решени от съда са – 19, от тях 19 – уважени, върнати от съда са 4 бр. предложения.

На случаен принцип бяха проверени част от досъдебните производства, приключени по този ред:

Пр. пр. № 1053/2012 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Ангел Танев. Получено в РП – Кнежа на 19.10.2012 г. На 22.10.2012 г. е внесено в съда. *Към преписката не се прилага протокол за случайно разпределение. На 20.11.2011 г. е постановено решение, което е приложено към пр.пр.*

Пр. пр. № 1002/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Красимира Петрова. Получено в РП – Кнежа на 27.12.2011 г. *Към преписката е прилага протокол за случайно разпределение. Внесено в РС - Кнежа на 06.03.2012 г. На 12.06.2012 г. е постановено решение, което е приложено към пр.пр.*

Пр. пр. № 1084/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Красимира Петрова. Получено в РП – Кнежа на 16.11.2011 г. На 17.11.2011 г. е внесено в съда. *Към преписката се прилага протокол за случайно разпределение. На 09.12..2011 г. е постановено решение № 215, което е приложено към пр.пр.*

Пр. пр. № 558/2011 г. по описа на РП – Кнежа. Прокурор Красимира Петрова. Получено в РП – Кнежа на 27.12.2011 г. На 27.12.2011г. е внесено в съда. *Към преписката се прилага протокол за случайно разпределение. На 05.01.2012 г. г. е постановено решение № 2, което е приложено към пр.пр.*

Проверени са по чл. 78а от НК на прокурор Силвия Велизарова: № 865/2012 г., № 876/2012 г.

Произнасянията на прокурорите по приключилите досъдебни производства, които са внесени в съда с постановление с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, са в предвидения в НПК срок.

Констатирано бе, че по някои от преписките не се прилагат протоколите за случайното разпределение.

През 2011 г. прокурорите от РП – Кнежа са взели участие в 320 съдебни заседания. През 2012 г. – 478 съдебни заседания.

Прокурорските актове съдържат всички изискуеми от закона реквизити, обосновани са, точно и ясно се излага фактичката обстановка и изведените въз основа на нея правни изводи.

Прокурорските дела се комплектоват с необходимите материали, касаещи наказателното производство.

2. Проверка на организацията по изпълнение на наказанията

През **2011** г. са приведени в изпълнение **93** присъди, като неприведени присъди в срок – няма. Отлагания на изпълнението на наказанието – няма.

През **2012** г. са приведени в изпълнение **110** присъди, като неприведени присъди в срок – няма. Отлагания на изпълнението на наказанието – **няма**.

Книгата за изпълнение на присъдите се води добре.

В книгата за изпълнение на присъдите се отразяват само присъдите, които подлежат на изпълнение. При преглед на книгата се установи липса на изрично отбелязване, че същата се проверява ежемесечно от прокурора.

На случаен принцип бе извършена проверка на част от присъдните преписки, както следва:

Пр. № Р 68/2012 г. по описа на РП – Кнежа. С присъда № 140/29.05.2012 г. съдът е присъдил наказание „обществено порицание”. Препис от присъдата е изпратен на 14.08.2012 г. на кмета на гр. Кнежа за изпълнение. На 09.10.2012 г. му е изпратено напомнително писмо, тъй като наказанието не е било изпълнено. Във вечерната емисия на 15.10.2012 г. и в сутрешната емисия на 16.10.2012 г. е обявено наложеното наказание.

Проверени са и преписки № 85/2012 г., № 89/2012 г. – също за изпълнение на наказанието „обществено порицание”

Пр. № Р 88/2011 г. по описа на РП – Кнежа. С протоколно определение № 73/02.11.2011 г. на РС – Тетевен е наложено наказание 3 месеца „лишаване от свобода”. Получено е в РП – Кнежа на 29.11.2011 г. С писмо от същата дата затворът в гр. Плевен е уведомил РП – Кнежа, че лицето е постъпило в затвора. С писмо от 27.02.2012 г. Затворът – Плевен е уведомил РП - Кнежа, че наказанието е изтърпяно. На 29.02.2012 г. РП – Кнежа е уведомила РП – Тетевен за изтърпяване на наказанието.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2011 г. и 2012 г. прокурорите от РП – Кнежа не са взели участие по граждански дела. Не са предявявани граждански искиове от прокурори. Няма обжалвани от прокурор съдебни решения по граждански дела.

АНАЛИТИЧНА ЧАСТ

Въз основа на извършената проверка от ИВСС се налагат следните

ИЗВОДИ :

Книгите, регистрите и дневниците в РП - Кнежа се водят редовно и прегледно. Като цяло отговарят на изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България /ПОДАПРБ/ и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Не се констатираат случаи на непълни отбелязвания.

Липсват данни за проверки по книгите от административния ръководител. Непрономеровани и непрошнуровани са. Дневникът за следствените дела е в разпадащ се вид, със смачкани листа, поради което следва да се приключи и да се започне воденето на нов, съобразно изискванията на ПОДАПРБ.

Книгата за веществените доказателства няма приключване по години, липсват данни за предаващия и приемащия веществените доказателства.

*В РП – Кнежа се спазва **разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от ЗСВ.** Разпечатка от протокола от ежедневното разпределение, извършено на случаен принцип, се прилага към преписките и делата.*

Спазена е т. 7 от Заповед № 36/2012 г. на Главния прокурор на Република България, а именно административният ръководител да се включи в разпределението на преписките, пряко свързани с прокурорската дейност по същество, с процент натовареност, който следва да бъде не по-малко от 50% от натовареността на останалите прокурори в съответните групи.

Назначаването на **проверки** по преписки през 2011 и 2012 г. в РП – Кнежа се е извършвало съгласно действалото до март 2011 г. Указание 281/2006 г. на Главния прокурор на Република България, а от март 2011г. съгласно Инструкция 89/2011г. на главния прокурор и министъра на вътрешните работи за провеждане на предварителните проверки.

Преписките в Районна прокуратура – Кнежа се решават от прокурорите в установения срок. По всички преписки е приложен протоколът за избор на наблюдаващ прокурор.

Движението на преписките се отразява пълно и точно във входящия дневник.

В постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, с които се прекратяват преписките, се указва възможността за обжалването им пред по-горестоящата прокуратура.

В случаите на **обжалване на постановление за отказ** да се образува досъдебно производство, преписките ведно с постъпилите жалби се администрират своевременно и изпращат на ОП – Плевен по компетентност. Броят на отменените през 2012 г. откази в РП – Кнежа процентно е завишен спрямо 2011 г., от което е видно, че качеството на работа е повлияно от текуществото на прокурорите.

Произнасянията на прокурорите са в законоустановения срок. Установи се, че досъдебните производства срещу **известен** извършител се спират при наличие на предвидените в НПК основания.

В постановленията за **спиране на наказателното производство** в повечето случаи не се указва на всяко тримесечие да се изпраща информация относно резултата от проведеното издирване на съответното лице.

Не се установи наблюдаващите прокурори да изискват информация от органите на МВР за резултатите от проведените оперативно – издирвателни мероприятия. По спрените досъдебни производства не се изготвя и прилага календарно-оперативен план. Няма изготвени напомнителни писма от страна на прокуратурата към разследващите органи.

Проверяващият екип констатира, че след **възобновяване** на наказателното производство, наблюдаващите прокурори от РП - Кнежа в своите искания стриктно спазват процедурата по удължаване на срока за разследване, съгласно Указания № 9371/2010г. от 15.06.2010 г. на Главния прокурор на Република България.

Произнасянията на прокурорите по дела, водени срещу **неизвестен** извършител, след приключване на разследването и постъпване на делото в прокуратурата са в законоустановения срок, след което същите се изпращат на органите на МВР за продължаване издирването на неустановения извършител на престъплението

При проверката на произнасянията на прокурорите от РП – Кнежа по досъдебните производства, приключили с **прекръпяване** на наказателното производство, проверяващият екип констатира, че по някои от прокурорските преписки, по които следва да се наложи административно наказание, не е указано, препис от постановлението за прекръпяване да се изпрати на административно-наказващия орган.

Установено бе, че преписките не са подредени хронологично.

В някои случаи, поради непрецизиране на обвиненията, се образуват досъдебни производства срещу неизвестни извършители, макар в материалите по делото извършителят да е известен и да е посочен от органите на полицията. /напр.: пр.пр.720/2012г./.

Установи се наличието на практика /по подобие на тази в РП – Червен бряг/, при която при постъпването на преписка в прокуратурата се дава входящ номер на преписката **и при последващо образуване на досъдебно производство се въвежда нов номер, който е различен от въведения номер на разследващия орган.** Досъдебното производство в прокуратурата следва да продължи по номера от разследващия орган, а не да се дава нов на същото досъдебно производство.

От извършената проверка на конкретни дела се установи, че прокурорите изготвят **обвинителните актове** в предвидения в разпоредбата на чл.242, ал.3 от НПК срок.

Видно от изложеното, произнасянията на прокурорите по приключилите досъдебни производства, които са внесени в съда по реда на **чл.381 от НПК**, са в рамките на предвидения в закона срок.

По всички споразумения се прилага копие от протокола от съдебното заседание.

Произнасянията на прокурорите по приключилите досъдебни производства, които са внесени в съда с постановление с предложение за **освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**, са в предвидения в НПК срок.

Констатирано бе, че по някои от преписките не се прилагат протоколите за случайното разпределение.

Прокурорските актове съдържат всички изискуеми от закона реквизити, обосновани са, точно и ясно се излага фактичката обстановка и изведените въз основа на нея правни изводи.

Прокурорските дела се комплектоват с необходимите материали, касаещи наказателното производство.

Книгата за изпълнение на присъдите се води добре.

*В книгата за **изпълнение на присъдите** се отразяват само присъдите, които подлежат на изпълнение. При преглед на книгата се установи липса на изрично отбелязване, че същата се проверява ежемесечно от прокурора.*

*Констатира се формално изпълнение на **контролно – ревизионната дейност от страна на Окръжна прокуратура – град Плевен** при извършване на **комплексната ревизия** на РП - Кнежа за периода 01.01.2011г. - 31.12.2011г. Ревизията вместо с датиран и подписан доклад приключва със „справка...”, изготвена вероятно непосредствено преди проверката от ИВСС, която е непълна и е забавена.*

На практика е осуетено постигането на целите и задачите на осъществяваната на основание чл. 142, ал. 2 от ЗСВ контролна дейност. Съгласно Методическите указания за контрол в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № 1692/2010 г. на Главния прокурор на РБ, комплексните ревизии на по-ниските по степен прокуратури се планират и извършват минимум на две години. В конкретния случай за проверяваната прокуратура остават само няколко месеца за преодоляване на евентуално констатираните пропуски и слабости и изпълнение на дадените препоръки.

В процеса на изготвяне на настоящия акт се установи, че към 25.11.2013 г. в РП – Кнежа все още не бе получен доклад за извършената на 16.10.2013 г. ревизия за работата на прокуратурата през 2012 г. /срокът е определен до 30.10.2013 г./

На основание чл.58(2) от ЗСВ Инспекторатът към ВСС счита за необходимо да даде следните

ПРЕПОРЪКИ:

1. Книгите, регистрите и дневниците да се приключват всяка календарна година, с подпис на административния ръководител и печат на РП – Кнежа, с които да се удостовери след кой пореден номер приключва съответната година. Да се организира редовното проверяване на книгите съобразно изискванията на Правилника.

2. Административният ръководител да прецени възможността за преустановяване практиката на двойното номериране на досъдебни производства и движението им да продължава в прокуратурата под номера на досъдебното производство в полицията, а не с допълнителен номер на същото и в прокуратурата.

3. Водената в РП - Кнежа книга за веществените доказателства да се приведе в съответствие с изискванията на ПОДАПРБ.

4. Всички преписки да се комплектоват като материалите се подреждат по хронологичен ред.

5. В постановленията за спиране на наказателното производство да се изисква изготвяне на календарно-оперативен план и регулярна информация от органите на МВР за резултатите от проведените оперативно – издирвателни мероприятия.

6. При прекратяване на наказателни производства, по които следва да се наложи административно наказание, преписи от постановленията за прекратяване да се изпращат до съответния административно-наказващ орган.

7. Книгата за изпълнение на присъдите да се води съгласно Указания № И-30/05.03.2009 г. за дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, решения и определения на съда, при спазване разпоредбата на чл. 52 от същите. Прокурорът, определен да привежда присъдите в изпълнение и да осъществява надзор, ежесечно да проверява книгата за изпълнение на присъдите и азбучника за осъдени лица, като отбелязва датата на проверката и при необходимост да прави констатации за допуснати пропуски и грешки, както и да дава разпореждане за тяхното отстраняване – чл. 60 от Указанията.

8. Административният ръководител на ОП – Плевен да създаде необходимата организация за стриктно прилагане на Методическите указания за контрол в системата на прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № 1692/26.05.2010 г., от страна на проверяващите екипи от ОП – Плевен.

Настоящият Акт да се изпрати на административния ръководител – районен прокурор на РП – Кнежа за изпълнение препоръките.

Административният ръководител – районен прокурор на РП – Кнежа да запознае прокурорите и съдебните служители от РП – Кнежа с резултатите от извършената планова проверка.

*На основание чл.58, ал.2 от ЗСВ административният ръководител на РП- Кнежа да предприеме в **едномесечен срок** от получаване на настоящия Акт необходимите действия от негова компетентност за изпълнение на дадените препоръки, като на основание чл.58, ал.4 от ЗСВ в **двумесечен срок** да уведоми ИВСС за резултата от тях.*

Копие от Акта да се изпрати на Главния прокурор на Република България /на електронен носител/.

Копие от Акта да се изпрати на Висшия съдебен съвет /на електронен носител/.

Копие от Акта да се изпрати на административния ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново /на електронен носител/.

Копие от Акта да се изпрати на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Плевен /на електронен носител/.

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ АКТА:

1. Заповед № ПП-01-59/16.09.2013 г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2011 г. и 2012 г.
3. Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през 2011 г. и 2012 г.

4. Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през 2011 г. и 2012 г.

5. Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2011 г. и 2012 г.

6. Копия от документи, доклади, заповеди, справки и др., които са били предмет на анализ в Акта.

ИНСПЕКТОР:

/АЛБЕНА КУЗМАНОВА/