



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 02/989 48 66

ПРОВЕРКА
НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

А К Т

ЗА РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНА КОНТРОЛНА ПРОВЕРКА
ПО ЗАПОВЕД № КП-01-17 / 22.10.2015 г. НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОР

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЯМБОЛ

Основание на проверката - чл.58, вр. чл. 54, ал.1 от ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2015г. и Заповед № КП-01-17/22.10.2015 г. на Главния инспектор.

Съгласно заповедта на Главния инспектор, за проверяващ екип, който да извърши контролната проверка са определени инспектор Любомир Георгиев и експерти - Ана Рачева и Тихомир Троянов.

Цел и обхват на проверката:

Проверка на *реалното изпълнение на дадените препоръки* в Акта за резултатите от плановата проверка в РП Ямбол, извършена по Заповед № ПП-01-18/19.03.2013г. на Главния инспектор;

В изпълнение на заповедта на Главния инспектор на ИВСС, проверяващият екип извърши контролна проверка на РП Ямбол, в периода от 26.10.2015г. до 30.10.2015г.

Проверка на реалното изпълнение на дадените препоръки в Акта за резултатите от плановата проверка в РП Ямбол, извършена по Заповед № ПП-01- 18/19.03.2013 г. на Главния инспектор на ИВСС

При плановата проверка на РП Ямбол през 2013г. проверяващият екип от ИВСС е отправил към административния ръководител на РП Ямбол и прокурорите в РП Ямбол общо тринадесет препоръки. С писмо, постъпило в ИВСС на 24.06.2013г., административният ръководител на РП Ямбол Дойчин Дойчев /административен ръководител на РП Ямбол към 2013г./ е уведомил за предприетите организационни мерки по дадените препоръки в Акта от плановата проверка, като е приложил копия от издадените разпореждания.

По препоръка № 1. *Административният ръководител на РП Ямбол да създаде по-добра организация за контрол над работата на съдебните служители, във връзка с воденето на книгите, регистрите и дневниците, по отношение на които са констатирани допуснати пропуски.*

Проследиха се записванията в Книгата за обвинителните актове, което се извърши при проверката на конкретни дела. Установи се, че Книгата е водена пълно и коректно, като се отразяват датата на постъпване на делото в прокуратурата и датата на изпращане на делото в съда.

От извършената проверка се установи, че книгите, регистрите и дневниците, водени на хартиен носител, за които са констатирани пропуски при плановата проверка, са приведени в съответствие с изискванията на действащия към настоящия момент ПАПРБ.

По препоръка № 2. *Административният ръководител - районен прокурор на РП Ямбол да създаде необходимата организация, свързана със съхранението на веществените доказателства, включително и за стриктно изпълнение разпоредбата на чл.110, ал.5 от НПК.*

В изпълнение на препоръката административният ръководител, прокурор Дойчин Дойчев е издал Заповед РП № 33/07.06.2013г., с която е разпоредил на прокурорите стриктно да следят за спазване на разпоредбата на чл.110, ал.5 от НПК.

Със Заповед РП № 343/12.09.2014г. е определен съдебен служител, който да отговаря за веществените доказателства, обособено е помещение в което да се съхраняват веществените доказателства, като е разпоредено воденето на регистрационния дневник да се извършва в пълно съответствие с раздел 8 от ПАПРБ. Тази заповед е отменена със Заповед РП № 284/20.10.2015г. на новоназначения административен ръководител Мина Грънчарова, като са определени нов отговорник за ВД и реквизитите на регистрационния дневник.

В хода на контролната проверка, с писмо от 27.10.2015г. административният ръководител на РП Ямбол уведоми прокурорите от РП Ямбол, че при необходимост от съхранение на вещественни доказателства пари и ценности, ще бъде използван банковия сейф, нает от ОП Ямбол. На проверяващият екип бяха представени и докладни записки от лицата, отговарящи за съхранението на ВД, касаещи внасянето и изваждането на парична сума по досъдебно производство, наблюдавано от РП Ямбол.

Проверяващият екип приема, че е налице изпълнение на препоръката, като е създадена организация за съхранението на ВД, която е съобразена с разпоредбите на ПОДАПРБ /отм./, действащия ПАПРБ и с Указание № 4134/2012г. от 22.04.2014г. на главния прокурор на РБ.

По препоръка 3. *Датата на деловодна обработка върху прокурорския акт или друг изходящ документ да се поставя от служител в деловодството в деня предоставянето на документа за регистриране, съгласно разпоредбата на чл.39, ал.2 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.*

Със Заповед РП № 36/07.06.2013г. на административния ръководител, прокурор Дойчин Дойчев, е разпоредено на съдебните служители при РП Ямбол, извършващи деловодната обработка на преписките и досъдебните производства, стриктно да спазват чл.39, ал.2 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

От извършената проверка на конкретни дела и преписки се установи, че датата на изходящите документи се поставя от деловодител, в пълно съответствие с разпоредбата чл.39, ал.2 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

По препоръка № 4. Административният ръководител на РП Ямбол да приведе заповедта за случайното разпределение на преписките и делата в РП Ямбол, в пълно съответствие със Заповед № 36/09.01.2012г. на Главния прокурор на ПРБ.

Със Заповед РП № 26/03.06.2013г. на административния ръководител, прокурор Дойчин Дойчев, е въведен, считано от 03.06.2013г., нов ред за разпределянето на преписките и делата в РП Ямбол. Определени са 11 групи преписки и дела и прокурорите, между които се разпределят в съответните групи, както и процента на натовареност. В групите, в които участва прокурор Дойчев му е определен процент на натовареност 50% или 100%. С тази Заповед са отменени всички предходни заповеди за разпределянето на преписките и делата в РП Ямбол.

Със Заповед РП № 221/24.07.2015г. на административния ръководител, прокурор Мина Грънчарова, считано от 27.07.2015г. е въведен нов ред за разпределянето на преписките и делата, като са определени 11 групи и процент на натовареност на всеки един прокурор в групите, в които участва. В действащата към момента на проверката заповед административният ръководител участва в 4 групи, с процент на натовареност 50%.

Проверяващият екип приема, че е изпълнена препоръката, като заповедите на административните ръководители за случайното разпределение са съобразени със Заповед № 36/09.01.2012г. на Главния прокурор на ПРБ.

По препоръка № 5. Наблюдаващите прокурори да осъществяват контрол върху разпоредените от тях и установени в ИППП срокове за извършване на предварителни проверки.

Със Заповед РП № 28/04.06.2013г. административният ръководител, прокурор Дойчин Дойчев е разпоредил на наблюдаващите прокурори стриктно да спазват и осъществяват контрол върху разпоредените от тях и установените в ИППП /отм./ срокове за извършване на предварителните проверки. Също така, за всеки случай на извършване на предварителна проверка извън установените в ИППП срокове, наблюдаващите прокурори да изготвят становище до административния ръководител за причините. В случай на бездействие на проверяващия орган или неизпълнение на

указанията на прокуратурата, наблюдаващият прокурор да изиска преписката и сам да извърши предварителната проверка, в сроковете посочени в ИППП.

Със Заповед РП № 272/15.10.2015г. на административния ръководител, прокурор Мина Грънчарова, е разпоредено на наблюдаващите прокурори стриктно да следят за приключване на предварителни проверки в срок не повече от шест месеца, освен при наличие на изключителна сложност.

Проверяващият екип от ИВСС извърши проверка на реалното изпълнение на дадената препоръка относно осъществения контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху разпоредените от тях срокове, тъй като към момента на проверката ИППП е отменена.

Бяха изискани на случаен принцип няколко преписки, по които прокурорът е възложил предварителна проверка, както следва :

Пр.пр.№ 501/2015г. по описа на РП Ямбол, прокурор Георги Георгиев. Преписката е образувана по постъпила на 23.02.2015г. жалба в РП Ямбол. С писмо от 04.03.2015г. преписката е изпратена на РУП Тунджа за извършване на проверка с дадени конкретни указания и срок от 30 дни. Преписката е върната в прокуратурата на 02.04.2015г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор. С постановление от 04.05.2015г. е отказано образуване на досъдебно производство. След извършена служебна проверка на преписката, с писмо от 20.10.2015г. ОП Ямбол е уведомила РП Ямбол, че не са налице основания за изменение на прокурорския акт.

Пр.пр.№ 3183/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Ваня Баракова. Преписката е образувана по постъпила на 29.10.2014г. жалба в РП Ямбол. С постановление от 31.10.2014г. преписката е изпратена на РУП Тунджа за извършване на проверка, с дадени конкретни указания и срок от 30 дни. С писмо от 11.12.2014г. срокът на проверката е продължен до три месеца. На 05.02.2015г. е изпратено писмо до РУП Тунджа за предприемане на незабавни мерки за приключване на проверката и изпращане на преписката. Преписката е върната в прокуратурата на 19.02.2015г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор. С постановление от 09.03.2015г. е отказано образуване на досъдебно производство. След извършена служебна проверка на преписката, с писмо от 16.10.2015г. ОП Ямбол е уведомила РП Ямбол, че не са налице основания за изменение на прокурорския акт.

Пр.пр.№ 3344/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Георги Георгиев. Преписката е образувана по постъпила на 17.11.2014г. жалба в РП Ямбол. С писмо от 02.12.2014г. преписката е изпратена на РУП Тунджа за извършване на проверка, с дадени конкретни указания и срок от 30 дни. Преписката е върната в прокуратурата на 04.02.2015г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор. С постановление от 05.03.2015г.

е отказано образуване на досъдебно производство. След извършена служебна проверка на преписката, с писмо от 16.10.2015г./не е деловодно изведено/ ОП Ямбол е уведомила РП Ямбол , че не са налице основания за изменение на прокурорския акт.

Проверени бяха още :

Пр.пр. № 3706/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Н.Петкова;
Пр.пр. № 3145/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Иван Иванов;
Пр.пр.№2847/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Н. Грънчарова;
Пр.пр.№ 3064/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор М. Никова;

По проверените преписки се установи, че наблюдаващите прокурори са осъществявали контрол за спазване на разпоредените от тях срокове за извършване на проверката.

По препоръка № 6. В куриерския дневник, в който се отразяват изпратените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство да се посочват номера на прокурорската преписка и имената на адресатите.

Със Заповед РП № 35/07.06.2013г. административният ръководител на РП Ямбол, прокурор Дойчин Дойчев е разпоредил на съдебни служители, при изпращане на постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, в куриерския дневник да се отразяват номера на прокурорската преписка и имената на адресатите.

Във връзка с новото длъжностно разписание в РП Ямбол, утвърдено от главния прокурор и прието с Протокол № 30/03.07.2014г. на ВСС, е издадена и Заповед РП № 278/19.10.2015г. на административния ръководител прокурор Мина Грънчарова със същото съдържание, но с други задължени лица.

Извърши се проверка на изпращането и отразяването в куриерския дневник на постановления за отказ от образуване на досъдебно производство по случайно избрани преписки:

Пр.пр.№ 3706/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Наталия Петкова. Постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство е от 26.01.2015г. Изпратено е на 27.01.2015г., което обстоятелство е отразено в куриерския дневник с посочване на трите имена на адресата и номера на преписката. На гърба на постановлението е отразена датата, на която е изпратено. *В куриерския дневник не е поставено пощенско клеймо, удостоверяващо датата, на която постановлението е отнесено в пощенската служба.*

Пр.пр.№ 3145/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Иван Иванов. Постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство е от 26.02.2015г. В куриерския дневник е отразено, че е изпратено на 04.03.2015г. на адресата, на който са посочени трите имена, както и номера на преписката. На гърба на постановлението е поставена датата на изпращане на постановлението. *В куриерския дневник не е поставено пощенско клеймо, удостоверяващо датата, на която постановлението е отнесено в пощенската служба;*

Пр.пр.№ 2847/2014г. по описа на РП Ямбол, прокурор Мина Грънчарова. Постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство е от 04.02.2015г. В куриерския дневник е отразено, че е изпратено на 06.02.2015г. на адресата, на който са посочени трите имена, както и номера на преписката. На гърба на постановлението е поставена датата на изпращане на постановлението. *В куриерския дневник не е поставено пощенско клеймо, удостоверяващо датата, на която постановлението е отнесено в пощенската служба.*

От месец май 2015г. в РП Ямбол са въведени приемо-предавателни протоколи, с които постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство се отнасят в пощата, но в тях се посочват само като брой / без опис/ и без посочване на адресата и номера на прокурорска преписка.

В хода на проверка беше отправена препоръка към административния ръководител за отстраняване на пропуски, вследствие на което на проверяващият екип беше предоставен приемо-предавателен протокол за изпратените на 28.10.2015г. постановления за отказ да се образува досъдебно производство, в който вече са посочени името на адресата, населеното място, в което живее и номера на прокурорската преписка.

По препоръка № 7. Наблюдаващите прокурори да спазват стриктно разпоредбата на чл.245, ал.1 от НПК, указание на ВКП изх. №И-55/14.02.2008г., коригирано с писмо изх. № И-55/01.04.2008г. и допълнено с указание изх. № И-55/20.03.2009г. и заповед на главния прокурор № ЛС -103/21.01.2010г. във връзка с действията по спрениите наказателни производства. Да се изискват регулярно справки от разследващите органи за резултатите от издирването, които да се прилагат към досъдебното производство.

Със Заповед РП № 114/14.05.2015г. на административния ръководител, прокурор Мина Грънчарова, е разпоредено на прокурори от РП Ямбол да бъде извършена проверка в районните управления на МВР /ОДМВР Ямбол, РУП Ямбол, РУП Тунджа и РУП Стралджа/ по какъв

начин се съхраняват спрените срещу неизвестен извършител досъдебни производства, каква е методиката за определяне на съответния полицейски служител и издирване на лицата, както и какви са причините да не бъдат изпълнявани указанията на прокурорите при РП Ямбол за подаване на обратна информация по издирването. В изпълнение на тази заповед са предоставени обобщени доклади от прокурорите, извършили проверката. В тях, като причина за неизпълнение на указанията на прокурорите за подаване на обратна информация за резултата от издирването е посочена прекомерната натовареност на полицейските служители, на които е възложена оперативно-издирвателната дейност. Констатирано е, че по всички спрени досъдебни производства се изготвят календарни следствено-оперативни планове, които са докладват на началник сектор или началник РУП. Изготвят се и справки относно резултата от проведените оперативно-издирвателни мероприятия и предстоящите за изпълнение.

Със Заповед РП № 110/14.05.2015г. на административния ръководител, прокурор Мина Грънчарова, е разпоредено на прокурорите от РП Ямбол да изпълняват задълженията си, визирани в чл.199 и чл.244 от НПК и при изготвянето на постановленията за спиране на наказателното производство да излагат подробни мотиви, касаещи фактическото основание за произнасяне.

Със Заповед РП № 250/07.09.2015г. на административния ръководител, прокурор Мина Грънчарова, е разпоредено на прокурорите, в срок до 15.09.2015г. да извършат анализ и изготвят обобщен доклад във връзка с проверени досъдебни производства, спрени срещу неизвестен извършител, посочени в конкретен списък. В изпълнение на заповедта са постъпили доклади от определените прокурори, в които са отразени констатираните нарушения и дадените указания на полицейските органи.

Извърши се проверка на случайно избрани спрени досъдебни производства, водени срещу неизвестен извършител.

ДП № 4/2014г. по описа на РУП Стралджа, пр.пр.№ 2369/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 21.12.2013г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл. 194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Иван Иванов** от 09.07.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В постановлението за спиране се съдържа указание към съответните полицейски органи на всеки четири месеца да докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ. В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 673/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 3208/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 06.11.2014г. срещу неизвестен извършител

за престъпление по чл. 195, ал.1, т.3 вр. чл.194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Мина Грънчарова** от 08.12.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В постановлението за спиране се съдържа указание към съответните полицейски органи на всеки четири месеца да докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ, съобразно предварително изготвен и съгласуван план. В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 211/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 1008/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 24.03.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл. 343, ал.1, б.“а“ вр. чл.342, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Мариана Никова** от 30.04.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 29/2013г. по описа на РУП Стралджа ,пр.пр.№ 401/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 11.02.2013г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.309, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Мирослав Илиев** от 29.04.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 470/2014г. по описа на РУП Ямбол ,пр.пр.№ 2047/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 24.06.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Милена Кирова** от 30.07.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 150/2013г. по описа на РУП Стралджа, пр.пр.№ 4120/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 28.11.2013г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.198, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Георги Георгиев** от 24.01.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 429/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 1767/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 31.05.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор**

Недко Русев от 18.07.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 569/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 2039/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 25.07.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.216, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Ваня Баракова** от 10.12.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

ДП № 39/2014г. по описа на РУП Стралджа, пр.пр.№ 1087/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 28.03.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Наталия Петкова** от 30.05.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В постановлението за спиране се съдържа указание към съответните полицейски органи на всеки три месеца да докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ. В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ*

ДП № 772/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 3329/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 12.11.2014г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195, ал.1, т.3 вр. чл.194, ал.1 от НК. С постановление на **прокурор Веска Василева** от 15.12.2014г. наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК. *В постановлението за спиране се съдържа указание към съответните полицейски органи на всеки четири месеца да докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ. В наблюдателните материали се съдържа една справка относно резултатите от провеждани ОИМ.*

От така извършената проверка се установи, че са предприети мерки от страна на административния ръководител и от наблюдаващите прокурори за контрол по спрените досъдебни производство срещу неизвестен извършител. По всички проверени дела се съдържа по една справка, по голямата част от които са изготвени през месец май 2015г. от съответния полицейски служител относно резултатите от проведени оперативно-издирвателни мероприятия. В постановленията за спиране на наказателното производство по повечето от делата обаче, не са давани указания към разследващите и издирващите органи, да се докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ, съобразно чл.245, ал.1 от НПК. Не са изпращани и напомнителни писма от наблюдаващите прокурори, с

които да изискват изпълнение на указанията си /където са дадени такива/ за предоставяне на справки на всеки три-четири месеца.

По препоръка № 8. *Административният ръководител на ОП Ямбол да предприеме действия по организация на проверка на всички спрени срещу известен извършител дела в РП Ямбол*

Констатациите на проверяващия екип от проведената планова проверка през 2013г. са, че за проверявания период контролът на наблюдаващите прокурори над работата по спрени дела срещу неизвестен и известен извършител не е бил на нужното ниво. Не са били прилагани и не са изисквани справки относно резултатите от провеждани ОИМ. В тази връзка е дадена и съответната препоръка, включително и към окръжния прокурор на ОП Ямбол, за проверка на всички дела в РП Ямбол, спрени срещу известен извършител. **Установи се, че такава проверка не е била разпоредена от тогавашния окръжен прокурор на ОП Ямбол Георги Ханджиев.**

Със Заповед РП № 37/07.06.2013г., административния ръководител на РП Ямбол прокурор Дойчин Дойчев е разпоредил на деловодството на РП Ямбол да изготви справка на всички досъдебни производства спрени на основание чл.244, ал.1, т.1 от НПК и по чл.244, ал.1, т.3 от НПК, която да бъде предоставена на наблюдаващите прокурори.

След изготвяне на справките, със Заповед РП № 41/19.06.2013г., административния ръководител на РП Ямбол прокурор Дойчин Дойчев е разпоредил на наблюдаващите прокурори да извършат проверка на всички досъдебни производства, спрени на основание чл.244, ал.1, т.1 от НПК и по чл.244, ал.1, т.3 от НПК, с оглед преценка на основанията за възобновяване или необходимостта от възлагане на допълнителни действия на оперативно-издирвателните органи.

Извърши се проверка на случайно избрани спрени дела, водени срещу известен извършител.

ДП № 176/2013г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр. 601/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 05.03.2013г. срещу известен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 вр. чл.26, ал.1 от НК. С постановление от 08.07.2013г. на **прокурор Георги Георгиев** наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като лицето е било обявено за ОДИ. *В постановлението за спиране е указано водещия разследването полиция да докладва на наблюдаващия прокурор на всеки три месеца резултатите от издирването. В наблюдателните материали се съдържа една справка от полицията от 2015г.*

ДП № 278/2014г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 659/2014г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 03.04.2014г. срещу известен извършител за престъпление по чл.183, ал. 1 от НК. С постановление от 06.06.2014г. на **прокурор Ваня Баракова**, наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като лицето е било обявено за ОДИ. *В наблюдателните материали се съдържа една докладна записка от полицията от 2015г., относно резултатите от издирването.*

ДП № 473/2013г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 4483/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 19.04.2013г. срещу известен извършител за престъпление по чл.211 вр. чл.26, ал.1 вр. чл.29, ал.1, б.“а“ от НК. С постановление от 12.12.2013г. на **прокурор Наталия Петкова** наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като лицето е било обявено за ОДИ. *В наблюдателните материали се съдържат докладни записки от полицията относно резултатите от издирването.*

ДП № 1589/2011г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 3664/2011г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 16.01.2012г. срещу известен извършител за престъпление по чл.183, ал.1 от НК. С постановление от 04.04.2012г. на **прокурор Милена Кирова** наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като лицето е било обявено за ОДИ. С постановления на наблюдаващия прокурор от 16.03.2015г. делото е било възобновено и впоследствие, на 16.03.2015г. отново е спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК. *В наблюдателните материали се съдържат справка и докладна записка от полицията относно резултатите от издирването.*

ДП № 694-Я/2013г. по описа на РУП Ямбол, пр.пр.№ 2514/2013г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е започнато по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 06.07.2013г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195, ал.1, т.3 вр. чл.194, ал.1 от НК. В хода на разследването извършителите на деянието са били разкрити и са им повдигнати обвинения. С постановление от 11.07.2014г. на **прокурор Мирослав Илиев** наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като едно от лицата не е било намерено и впоследствие е обявено за ОДИ. *В наблюдателните материали се съдържа една докладна записка от полицията от 2015г., относно резултатите от издирването.*

Бяха проверени още :

ДП № 828/2013г. на РУП Ямбол, пр.пр. № 3015/2013г. по описа на РП Ямбол;

Следствено дело № 42/2014г. по описа на Осло - ОП Ямбол, пр.пр. № 4122/2013г. по описа на РП Ямбол;

Следствено дело № 184/2005г. по описа на Осло - ОП Ямбол, пр.пр. № 2829/2004г. по описа на РП Ямбол.

С оглед констатирано при плановата проверка драстично забавяне по движението на някои от проверените досъдебни производства, спрени срещу известен извършител, е била предложена служебна проверка на пр.пр. № 2053/2000г., пр.пр. 3837/2006г. и на пр.пр. № 493/1997г., всички по описа на РП Ямбол. С оглед на горната констатация, административния ръководител на РП Ямбол Дойчин Дойчев е издал заповед РП № 38/11.06.2013г., с която е разпоредил на наблюдаващите прокурори по горепосочените преписки незабавно да набележат мерки за приключване работата по същите във възможно най-кратки срокове, съответно да предприемат действия за произнасяне със съответния прокурорски акт.

За проверка на реалното изпълнение на цитираната заповед бяха изискани и проверени гореописаните наказателни производства:

ДП № 237/1997г. по описа на Осло - ОП Ямбол, пр.пр. 493/1997г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано от РП Ямбол на 26.05.1997г. срещу четири лица за престъпление по чл.195, ал.1, т.3 вр. чл.20, ал.2 вр. чл.63, ал.1 от НК. С постановление от 03.10.2008г. на РП Ямбол наказателното производство е частично прекратено по отношение на единия обвиняем и спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК, след като едно от лицата не е било намерено и е обявено за общодържавно издирване. С постановление от 20.04.2012г. делото е възобновено на основание чл.245, ал.2 от НПК. Проведени са процесуално-следствени действия, след което с постановление от 09.05.2012г. на прокурор В. Василева наказателното производство отново е спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК. Видно от материалите по делото, деянието е било довършено на 03.01.1997г. Констатациите на проверяващия екип от проведената планова проверка са били, че съобразно разпоредбата на чл.81, ал.1, т.3 вр. чл.80, ал.1, т.3 от НК, давностният срок за провеждане на разследването е изтекъл на 03.01.2012г., освен за извършителя, който е действал в условията на опасен рецидив. *След края на плановата проверка, с постановление на **прокурор Веска Василева** от 20.06.2013г., досъдебното производство е било възобновено. С постановление на наблюдаващия прокурор от 05.08.2013г., наказателното производство е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.1 от НПК.*

ДП № 237/2000г. по описа на РУ МВР Тунджа, пр.пр.№ 2053/2000г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е

образувано срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195, ал.1, т.3 вр. чл.194, ал.1 от НК. През 2000г. делото е било спряно поради неразкриване извършителя на деянието. През 2003г. наказателното производство е възобновено поради разкриване автора на деянието. Шест години по-късно, на 10.02.2009г. лицето е било привлечено в качеството на обвиняем за извършено престъпление по чл.195, ал.1, т.3, пр-ие 1, и т.4, пр-ие 1 вр. чл.194, ал.1 от НК. С постановление от 14.03.2009г. на наблюдаващия прокурор от РП Ямбол Георги Георгиев, наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК. С постановление от 10.10.2011г. на прокурор Дойчин Дойчев наказателното производство е възобновено на основание чл.244, ал.8 от НПК. С постановление от 28.10.2011г. на прокурор Георги Георгиев, наказателното производство е спряно за пореден път на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК. С постановление от 10.12.2012г. на прокурор Георгиев наказателното производство е възобновено на основание чл.244, ал.8 от НПК. За последен път делото е било спряно на 12.02.2013г. на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК. Констатациите на проверяващия екип от плановата проверка са, че разследването е продължило в неразумно дълъг срок, като от материалите по делото не става ясно къде се е намирало то в периода от 2003г. до 2009г. и защо не са били провеждани никакви действия. *След плановата проверка, с постановление на **прокурор Георги Георгиев** от 20.06.2013г., наказателното производство е било прекратено на основание чл.243, ал.1, т.2 от НПК.*

ДП № 435/2006г. по описа на РПУ Стралджа ,пр.пр.№ 3837/2006г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано по реда на чл.212, ал.2 от НПК на 06.12.2006г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. В хода на разследването са установени извършителите на деянието. На петима от извършителите са повдигнати обвинения по чл.195, ал.1, т.3, т.4, т.5 и т.7 вр. чл.194, ал.1 вр. чл.28, ал.1 вр. чл.26, ал.1 от НК. Последният, шести извършител, не е намерен за провеждане на действия по разследването и е бил обявен за общодържавно издирване. С постановление от 01.06.2007г. на прокурор Теньо Тенев наказателното производство е било спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК. Това постановление е било обжалвано, като с определение на РС Ямбол № 106/25.07.2007г. постановлението на РП Ямбол за спиране на досъдебното производство е отменено. След 15.09.2007г. по делото не е извършено нито едно процесуално действие, като дори не се намират писма, с които да е изискван и такива, с които да е удължаван срока за разследване. На 29.08.2012г. прокурор **Теньо Тенев** постановява спиране на наказателното производство на основание чл.244, ал.1, т.1 вр. чл.25, т.2 от НПК. *След констатациите на проверяващия екип, с постановление от 20.06.2013г. на прокурор **Георги Георгиев** делото е било възобновено. На 18.03.2014г. делото е било внесено в съда с обвинителен акт.*

От така извършената контролна проверка се установява, че в РП Ямбол са предприети мерки за осъществяване на контрол над работата по спрени дела срещу ИИ. По всички от проверените дела се намират справки и докладни записки относно резултатите от провеждани ОИМ.

Не е изпълнена препоръката към ОП Ямбол за проверка на всички спрени дела, водени срещу известен извършител.

По препоръка № 9. Наблюдаващите прокурори в РП Ямбол да осъществяват ефективно функцията си по ръководство и надзор на досъдебните производства, да дават своевременни указания на органите по разследване и след извършване на всички възможни и необходими действия по разследване да изготвят постановленията си за прекратяване на наказателното производство, съгласно изискванията на НПК.

Със Заповед РП № 272/15.10.2015г. на административния ръководител,прокурор Мина Грънчарова, е разпоредено на наблюдаващите прокурори, при констатиране на неоправдано и безпричинно бездействие на разследващия орган, да предприеме своевременни действия за осигуряване на срочно и законосъобразно приключване, чрез самостоятелно извършване на действия по разследването, както и мерки за отстраняване на разследващия орган. Наблюдаващите прокурори следва още да следят за срочното произнасяне по НПК, като перманентно проверяват в разработения „Електронен регистър на срочността на разследването, произнасянето от прокурор и задържането под стража“ за досъдебни производства и преписки, като предприемат мерки за тяхното приключване и решаване по същество. Възложено е на административния секретар перманентно да извършва проверка за коректното и точно отразяване на съответните данни за движението на делата и преписките, както в електронния регистър така и в УИС, като при констатиране на грешки и пропуски незабавно да се уведомява административния ръководител.

Беше изискана и предоставена справка за броя прекратени и обжалвани дела през 2013г., 2014г. и деветмесечието на 2015г.

ПРЕКРАТЕНИ	2013	2014	ДО 30.09.2015г.
Общо прекратени	743	801	276
Брой обжалвани	44	36	21
Отменени от съд	12	22	13
Отменени от горестояща	3	1	1

прокуратура			
--------------------	--	--	--

Съотнесено към 2011г. и 2012г.

ПРЕКРАТЕНИ	2011	2012
Общо прекратени	542	744
Брой обжалвани	35	33
Отменени от съд	21	25
Отменени от горестояща прокуратура	1	7

От сравнителния анализ може да се направи извод, че през предходния период на проверката и през периода след плановата проверка се наблюдава относително нисък процент на обжалвани постановления за прекратяване, за 2011г. - **6,4%**, за 2012г. - **4,4%**, за 2013г. - **5,9%**, за 2014г. - **4,5%** и за деветмесечието на 2015г. - **7,6%**. Запазва се тенденцията, обаче, за относително висок процент отменени постановления спрямо броя обжалваните, а именно през 2011г. - **60%**, за 2012г. - **75,7%**, за 2013г. - **27,5%**, за 2014г. - **61,1%** и за деветмесечието на 2015г. - **61,9 %**, с изключение на 2013г., когато процента на отменените актове е нисък.

Бяха изискани и проверени всички дела, по които постановленията за прекратяване са отменени повече от веднъж през 2013г., 2014г. и първото полугодие на 2015г.

Пр.пр.№ 555/2013г. по описа на РП Ямбол, ДП 271/2013г. по описан а РУП Ямбол, наблюдаващ прокурор Веска Василева. Досъдебното производство е образувано с постановление от 25.02.2013г. /деловодно обработено/ срещу НИ за престъпление по чл.129, ал.2 вр. ал.1 от НК. С постановление от 22.10.2013г. производството е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.1 от НПК. С определение № 429 от 13.11.2013г. по ЧНД № 1376/2013г. на РС Ямбол, постановлението за прекратяване е отменено и делото е върнато на прокуратурата за *извършване на действия, с които да се установи дали има извършени престъпления от общ или частен характер.* С постановление от 19.12.2013г. наблюдаващият прокурор е изпратил делото на разследващия орган, с дадени подробни указания и определен срок. Срокът на разследването е продължаван неколкократно, последно с три месеца, считано до 13.01.2015г. С постановление от 04.02.2015г. наказателното производство отново е прекратено на същото основание. Това постановление е обжалвано, като с определение № 612/29.04.2015г. по ЧНД № 250/2015г., РС Ямбол е отменил постановлението на РП Ямбол поради това, *че не са изпълнени указанията в предходното отменително определение, а по конкретно - не са извършени допълнителните действия по разследване.* Срещу това определение е подаден частен протест от

наблюдаващия прокурор и с определение № 150/28.05.2015г. по ВЧНД №191/2015г., ОС Ямбол е потвърдил определението на РС Ямбол. С постановление от 20.07.2015г. на **прокурор Мина Грънчарова** са обединени материали по преписка № 1085/2014г. към ДП 271/2013г. и делото е изпратено на разследващия орган. С писмо от 13.08.2015г. зам. административният ръководител на РП Ямбол е удължил срока на разследването с 4 месеца, считано от 28.07.2015г.

Пр.пр.№ 1980/2013г. по описа на РП Ямбол, ДП 84/2013г. по описа на ОДМВР Ямбол, наблюдаващ прокурор Милена Кирова. Досъдебното производство е образувано с постановление от 09.10.2013г. /деловодно обработено/ срещу ИИ за престъпление по чл.201, ал.1 от НК и е възложено на ОДМВР Ямбол. С постановление от 26.06.2014г. производството е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.1 от НПК. С определение № 325 от 15.07.2014г. по ЧНД № 836/2014г. на РС Ямбол, постановлението за прекратяване е отменено, *тъй като не са събрани всички доказателство по реда, предвиден в НПК.* С писмо от 01.08.2014г. наблюдаващият прокурор е изпратил делото на разследващия орган *за изпълнение на дадени указания от съда.* С постановление от 26.01.2015г. наказателното производство отново е прекратено на същото основание. Това постановление е обжалвано, като с определение № 371/11.03.2015г. по ЧНД № 116/2015г., РС Ямбол е отменил постановлението на РП Ямбол поради това, *че не са изпълнени указанията в предходното отменително определение и липса на правен анализ на доказателствата и фактите.* С постановление от 28.05.2015г. наказателното производство е прекратено за пореден път на същото процесуално основание. С определение № 1030/15.07.2015г. по ЧНД № 559/2015г. на РС Ямбол, постановлението за прекратяване на РП Ямбол е отменено за трети път, *поради неизяснена фактическа обстановка.* С писмо от 04.08.2015г. прокурор Кирова е изпратила делото, заедно с определението на съда за продължаване на разследването, *без да са посочени конкретни указания.* С постановление от 28.08.2015г. на окръжния прокурор разследването е възложено на ОСЛО при ОП Ямбол /сл.д. № 27/2015г./ . Срокът на разследването е удължен с 4 месеца, считано от 30.09.2015г.

Пр.пр.№ 1017/2013г. по описа на РП Ямбол, ДП 50/2013г. по описа на ОДМВР Ямбол, наблюдаващ прокурор Недко Русев. Досъдебното производство е образувано с постановление от 25.07.2013г. /деловодно обработено/ срещу ИИ за престъпление по чл.202, ал.2, т.1 вр. чл.201 от НК. Срокът е продължаван неколkokратно, последно до 03.04.2014г. С постановление от 25.05.2014г. производството е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.1 от НПК. С определение № 273 от 19.06.2014г. по ЧНД № 687/2014г. на РС Ямбол, постановлението за прекратяване е отменено *поради непълноти в доказателствения материал.* Делото е постъпило в прокуратурата на 01.07.2014г. и с

постановление от 02.07.2014г. наблюдаващият прокурор е изпратил делото на разследващия орган с дадени указания и определен срок до 28.08.2014г. Срокът на разследването е продължаван неколkokратно, последно считано до 19.12.2014г. Делото е постъпило в прокуратурата на 23.12.2014г. и е разпределено на наблюдаващия прокурор на 05.01.2015г. С постановление от 22.01.2015г. наказателното производство отново е прекратено срещу лицето и спряно срещу НИ. Това постановление е обжалвано, като с определение № 239/17.02.2015г. по ЧНД № 109/2015г., РС Ямбол е отменил постановлението на РП Ямбол поради това, *че в мотивите на прокурорския акт са налице противоречие между фактически и правни изводи, липсва анализ на конкретни доказателства по делото и не са били изследвани обективно всестранно и пълно всички обстоятелства.* Срещу това определение е подаден частен протест от наблюдаващия прокурор и с определение № 131/14.05.2015г. по ВЧНД № 172/2015г., ОС Ямбол е потвърдил определението на РС Ямбол. Делото е върнато на 19.05.2015г. С постановление от 01.06.2015г. делото е изпратено на разследващия орган „...за изпълнение на задължителните указания дадени в обстоятелствената част на отменителните определения на РС Ямбол и ОС Ямбол...“. Срокът на разследването е удължен с 4 месеца, считано от 14.07.2015г.

Пр.пр.№ 2707/2013г. по описа на РП Ямбол, ДП 9652013г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващ прокурор Мина Грънчарова. Досъдебното производство е образувано с постановление от 18.10.2013г. на прокурор Дойчев /деловодно обработено/ срещу НИ за престъпление по чл.216, ал.1 от НК. С постановление от 10.06.2014г. производството е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 вр. чл.24, ал.1, т.1 от НПК. С определение № 279 от 25.06.2014г. по ЧНД № 753/2014г. на РС Ямбол, постановлението за прекратяване е отменено, *тъй като е прието, че разследването не е било обективно, пълно и всестранно.* С постановление от 29.07.2014г. прокурор Дойчин Дойчев е изпратил делото на разследващия орган, *за предприемане на процесуално-следствени действия по изпълнение на указанията на съда.* Срокът е удължаван неколkokратно, последно до 24.04.2015г. С постановление от 02.04.2015г. на прокурор Грънчарова наказателното производство отново е прекратено на същото основание. Това постановление е обжалвано, като с определение № 614/04.05.2015г. по ЧНД № 346/2015г., РС Ямбол е потвърдил постановлението на РП Ямбол. С определение № 172 от 19.06.2015г. по ВЧНД № 203/2015г. на ОП Ямбол, определение на РС Ямбол е отменено и делото е върнато на прокуратурата, *тъй като не са били събрани всички необходими и възможни доказателства.* Делото е постъпило в РП Ямбол на 26.06.2015г. С постановление от 17.07.2015г. делото е изпратено на разследващия орган, с дадени конкретни указания. Срокът на разследването е удължен с 4 месеца, считано от 19.08.2015г.

От сравнителния анализ и проверката на конкретни дела се налага извода, че наблюдаващите прокурори не са се съобразили с дадената препоръка при предходната проверка да осъществяват ефективно функцията по ръководство и надзор над досъдебните производства. Като основна причина в отменителните определения на съда е посочено, че проведеното разследване не е било обективно, пълно и всестранно, както и че не са били събрани всички необходими и възможни доказателства. След отмяна на постановленията, някои от наблюдаващите прокурори са връщали делото на разследващия орган без конкретни указания, което е довело и до последваща отмяна от съда, поради неизпълнение на задължителните указания. С тези си действия наблюдаващите прокурори са допуснали неоправдано забавяне на наказателното производство по делата.

Проверяващият екип изиска от административния ръководител на РП Ямбол справка за произнасянията на прокурорите извън срока по чл.242, ал.4 от НПК. Установиха се известни забави, за повечето от които в справката е посочено, че са допуснати поради ползване на платен отпуск от наблюдаващия прокурор и частично прекратяване на производството. В тази връзка бяха изискани за проверка дела, намиращи се за произнасяне при наблюдаващите прокурори, както следва:

Пр.пр.№2104/2015г. по описа на РП Ямбол, ДП № 393/2014г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващи прокурор Милена Кирова. Досъдебното производство е образувано с постановление от 27.07.2015г. срещу НИ за престъпление по чл.234, ал.1 от НК. Делото е постъпило в РП Ямбол на 08.10.2015г. с мнение за съд и на същата дата е разпределено на наблюдаващия прокурор.

Пр.пр.№2684/2015г. по описа на РП Ямбол, ДП № 136/2015г. по описа на РУП Стралджа, наблюдаващи прокурор Мариана Никова. Досъдебното производство е започнало на 10.09.2015г. срещу НИ за престъпление по чл.195, ал., т.3 вр. чл.194, ал.1 от НК. Делото е постъпило в РП Ямбол на 26.10.2015г. за доклад по чл.226, ал.1 от НПК и на същата дата е разпределено на наблюдаващия прокурор.

Пр.пр.№2680/2015г. по описа на РП Ямбол, ДП № 547/2015г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващи прокурор Иван Иванов. Досъдебното производство е започнало на 14.09.2015г. срещу ИИ за престъпление по чл.354а, ал.3, т.1 от НК. Делото е постъпило в РП Ямбол на 12.10.2015г. с мнение за съд и на същата дата е разпределено на наблюдаващия прокурор.

Пр.пр.№1727/2015г. по описа на РП Ямбол, ДП № 503-Я/2015г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващи прокурор Георги Георгиев. Досъдебното производство е образувано с постановление от 17.08.2015г. срещу НИ за престъпление по чл.129, ал.2 вр. ал.1 от НК. Делото е

постъпило в РП Ямбол на 13.10.2015г. с мнение за прекратяване и на същата дата е разпределено на прокурор Татяна Найденова.

Бяха проверени още :

Пр.пр.№2403/2015г. по описа на РП Ямбол, БП № 226/2015г. по описа на РУП Тунджа, наблюдаващи прокурор Илиев;

Пр.пр.№2553/2015г. по описа на РП Ямбол, ДП № 123/2015г. по описа на РУП Стралджа, наблюдаващи прокурор Петкова;

Пр.пр.№1921/2015г. по описа на РП Ямбол, Д № 387-Я/2015г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващи прокурор Русев.

От извършената проверка не се установиха дела при прокурорите, които да са извън срока за произнасяне.

Извърши се проверка на досъдебните производство със задържани обвиняеми лица над 6 месеца, наблюдавани в РП Ямбол. Към момента на контролната проверка има едно такова производство:

ДП № 92/2015г. по описа на РУП Тунджа, пр.пр. 963/2015г. по описа на РП Ямбол. Досъдебното производство е образувано с постановление на РП Ямбол от 25.03.2015г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. В хода на разследването извършителите на деянието са били разкрити. На 25.03.2015г. са повдигнати обвинения на Н. А. М. за престъпление по чл.196, ал.1, т.1 вр. чл.194, ал.1 вр. чл.29, ал.1, б.“а“ и б.“б“ вр. чл. 20, ал.2 от НК и на още едно лице. На М. е била определена мярка за неотклонение „Задържане под стража“. На 02.10.2015г. делото е внесено в съда с обвинителен акт.

По препоръка № 10. Наблюдаващите прокурори да изпълняват стриктно методическите указания на главния прокурор на РБ изх.№ 6435/27.06.2011г. за необходимите действия по чл.226 от НПК преди предявяване на разследването.

Със Заповед РП № 29/04.06.2013г. на административния ръководител Дойчин Дойчев е разпоредено на наблюдаващите прокурори стриктно и точно да изпълняват и спазват методическите указания на Главния прокурор за необходимите действия по чл.226 от НПК преди предявяване на разследването. Разпоредено е, в срок не по-малък от 10 дни преди изтичане на срока на разследване, прокурорите да изискват от разследващия орган да докладва делото. Тази заповед е отменена със Заповед РП № 276/19.10.2015г. на прокурор Мина Грънчарова, която на практика възпроизвежда съдържанието на първата, с изключение на спазването на методическите указания на Главния прокурор, предвид тяхната отмяна.

Констатациите от проверката са, че наблюдаващите прокурори удостоверяват проведен доклад съобразно разпоредбата на чл.226 ал.1 от НПК.

По препоръка № 11. Административният ръководител да създаде организация за контрол върху сročността на изготвяне на обвинителните актове, окомплектоването на прокурорските дела с всички необходими материали и попълване на формуляра за начина на приключване на делото.

Със Заповед РП №31/05.06.2013г. на административния ръководител, прокурор Дойчин Дойчев, е разпоредено на прокурорите при РП Ямбол, при участие в последното съдебно заседание по делото, след приключването му, стриктно, точно и разбираемо да попълват приложения към прокурорското дело формуляр за начина на приключване на делото.

Със Заповед РП №34/07.06.2013г. на административния ръководител, прокурор Дойчин Дойчев, е разпоредено на служителите в РП Ямбол, осъществяващи деловодна обработка на прокурорските дела, да окомплектоват същите с всички необходими материали, както и да следят за попълването на формуляра за начина на приключване на делото. Тази заповед е актуализирана и разширена със Заповед РП № 36716.10.2014г. на зам. административния ръководител Мирослав Илиев, като са посочени съответните документи, които да бъдат прилагани в паркетните дела, както и да се правят описи на приложените документи.

За *реалното изпълнение* на разпореденото, проверяващият екип изиска за проверка прокурорски дела - ПД № 118/2015г., ПД № 244/2015г., ПД №211/2015г.; ПД № 122/2015г. и ПД №128/2015г.

Установи се, че прокурорските актове са изготвени в срока по чл.242, ал.4 от НПК. Прокурорските дела съдържат всички материали, посочени в разпореждането, които са надлежно описани в опис, поставен на корицата на паркетното дело и подписани от изготвилния деловодител. По всички дела са прикачени попълнени формуляри приложение № 1 и приложение № 3.

Налице е реално изпълнение на препоръката.

По препоръка № 12. Административният ръководител да подобри организацията на наказателно-съдебния надзор по отношение на причините, довели до прекратяване и връщане на наказателните дела от съда на прокуратурата.

Със Заповед РП № 30/05.06.2013г. на административния ръководител Дойчин Дойчев е разпоредено всеки последен петък от месеца да се

провежда съвещание на прокурорите на РП Ямбол, на което да се извършва доклад и анализ на върнатите през съответния месец наказателни дела от съда на прокуратурата.

Със Заповед № РП № 118/18.05.2015г. на административен ръководител Мина Грънчарова е въведена в изпълнение Заповед № 493/26.02.2014г. на зам.главния прокурор, относно електронни регистри по наказателно съдебния надзор.

Със Заповед РП № 184/16.06.2015г. административният ръководител Мина Грънчарова е утвърдила Вътрешни правила за проверка на прокурорските актове преди внасянето им в съда. В тях е възложено на наблюдаващите прокурори да извършват проверка на делото, съобразно критерии, посочени в правилата. Тази проверка се удостоверява писмено с резолюция на наблюдаващия прокурор върху екземпляр от акта. Същият се докладва на административния ръководител преди внасянето му в съда.

Със Заповед РП № 288/20.10.2015г. административният ръководител е разпоредил на наблюдаващите прокурори стриктно да изпълняват указанията за подобряване на организацията на работата на ПРБ по наказателно съдебния надзор.

От РП Ямбол бяха изискани статистически данни, за броя на върнатите от съда дела в РП Ямбол.

	2013	2014	30.09.2015
Внесени дела	656	466	258
Върнати дела	42	32	21

	2011	2012
Внесени дела	488	354
Върнати дела	19	18

От анализа на статистиката е видно, че се наблюдава тенденция на увеличаване на процента на върнатите дела спрямо внесените /през 2011г. - **3,9%**, през 2012г. - **5,1%**, през 2013г. - **6,4%**, през 2014г. - **6,9 %**, и през деветмесечието на 2015г. - **8,1 %**/.

Бяха проверени следните върнати от съда дела:

ПД 348/2014г., Пр.пр.№2938/2014г. по описа на РП Ямбол, ДП №694/2014г. по описа на РУП Ямбол, наблюдаващи прокурор Веска Василева. Досъдебното производство е започнало на 28.09.2014г. срещу ИИ за престъпление по чл.343б, ал.1 от НК. Делото е постъпило в РП Ямбол на 06.09.2014г. с мнение за съд. Изготвен е обвинителен акт срещу едно лица, който е внесен в съда с придружително писмо /деловодно обработено/ на 08.10.2014г. С разпореждане № 2500/08.10.2014г. по НОХД

№ 1125/2014г., РС Ямбол е прекратил съдебното производство и е върнал делото на прокуратурата *поради противоречия между фактическата и юридическа страна на обвинението*. Приложена е попълнена форма за анализ приложение № 3. С постановление от 30.10.2014г. наблюдаващият прокурор е върнал делото на разследващия с дадени подробни указания и срок до 28.11.2014г. Делото е постъпило на 25.11.2014г. с мнение за съд. Изготвен е нов обвинителен акт, внесен в съда на 27.11.2014г. С протоколно определение от 29.12.2014г. РС Ямбол е одобрил споразумение между РП Ямбол и обвиняемия. Попълнена е форма приложение № 1, закрепена към корицата на ПД-то.

ПД 115/2013г., Пр.пр.№242/2013г. по описа на РП Ямбол, ДП №12/2013г. по описа на РУП Тунджа, наблюдаващи прокурор Недко Русев. Досъдебното производство е започнало на 24.01.2013г. срещу НИ за престъпление по чл.194, ал.1 от НК. Делото е постъпило в РП Ямбол на 04.03.2013г. с мнение за съд. Изготвен е обвинителен акт срещу едно лице за престъпление по чл.195, ал.1, т.3 вр. чл.194, ал.1, който е внесен в съда с придружително писмо /деловодно обработено/ на 02.04.2013г. С протоколно определение № 155/25.04.2013г. по НОХД №415/2013г., РС Ямбол е прекратил съдебното производство и е върнал делото на прокуратурата, *поради ограничаване на правото на защита на обвиняемия*. Делото е постъпило на 29.04.2013г. Изготвен е нов обвинителен акт, внесен в съда на 16.05.2013г. Към ПД-то липсва информация за приключване на делото.

ПД 273/2014г., Пр.пр.№739/2014г. по описа на РП Ямбол, ДП №26/2014г. по описа на РУП Стралджа, наблюдаващи прокурор Милена Кирова. Досъдебното производство е започнало на 27.02.2014г. срещу ИИ за престъпление по чл.196, ал.1, т.2 вр. чл.195, ал.1, т.3 и 7 вр. чл.194, ал.1 вр. чл.29, ал.1, б.„А“ и „Б“ от НК. Срокът на разследването е удължен с 3 месеца, считано до 27.07.2014г. Делото е постъпило в РП Ямбол на 26.06.2014г. с мнение за съд. Изготвен е обвинителен акт срещу едно лице, който е внесен в съда с придружително писмо /деловодно обработено/ на 25.07.2014г. С разпореждане № 352/06.08.2014г. по НОХД №914/2014г., РС Ямбол е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокуратурата, *тъй като обвинителния акт не отговаря на установените от закона и практиката изисквания – обвинението е формулирано неясно*. Изготвен е нов обвинителен акт, внесен в съда на 30.09.2014г. Към ПД-то няма информация как е приключило делото.

От извършената проверка се установи, че създадената организация по наказателно-съдебния надзор е в съответствие с Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. С оглед ограничаване на върнатите дела и оправдателните присъди, административният ръководител на РП Ямбол е въвел и Вътрешни

правила за проверка на прокурорските актове преди внасянето им в съда. Тези организационни мерки, обаче, не са допринесли за намаляване броя на върнатите дела.

По препоръка № 13. *Административният ръководител да извършва ежесмесечна проверка на Книгата за изпълнение на присъдите, за което обстоятелство да прави отбелязвания в нея.*

При проверката в Книгата за изпълнение на присъдите за 2014г. и 2015г. се установи, че прокурорът, определен да извършва проверка на книгата, е поставял резолюция „Извършена проверка на дневника” и подпис, дата на проверката, името на прокурора и направените констатации.

Налице е реално изпълнение на препоръката.

КОНСТАТАЦИИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОТПРАВЕНИТЕ ПРЕПОРЪКИ В АКТА ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА:

Книгите, регистрите и дневниците, водени на хартиен носител, за които са констатирани пропуски при плановата проверка, са приведени в съответствие с изискванията на действащия към настоящия момент ПАПРБ.

Създадена е организация за съхранението на ВД, която е съобразена с разпоредбите на ПОДАПРБ /отм./, действащия ПАПРБ и с Указание №4134/2012г. от 22.04.2014г. на главния прокурор на РБ.

Датата на деловодна обработка върху изходящите документи се поставя от служител в деловодството в деня предоставянето на документа за регистриране, съгласно разпоредбата на чл.39, ал.2 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

Заповедите на предходния и настоящия административен ръководител за случайното разпределение са съобразени със Заповед № 36/09.01.2012г. на Главния прокурор на ПРБ.

Наблюдаващите прокурори осъществяват контрол за спазване на разпоредените от тях срокове за извършване на предварителните проверки.

Постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство се изпращат с приемо-предавателни протоколи, в които се посочват името на адресата, населеното място в което живее и номера на прокурорската преписка.

От извършената контролна проверка се установи, че са предприети организационни мерки от страна на административния ръководител за осъществяване на контрол от наблюдаващите прокурори по спрените досъдебни производство срещу неизвестен извършител. По всички проверени дела се съдържа по една справка, по голямата част от които са изготвени през месец май 2015г. от съответния полицейски служител относно резултатите от проведени оперативно-издирвателни мероприятия. В постановленията за спиране на наказателното производство по повечето от делата, обаче, не са давани указания към разследващите и издирващите органи, да се докладват на наблюдаващия прокурор резултатите от проведени ОИМ съобразно чл.245, ал.1 от НПК. Не са изпращани и напомнителни писма от наблюдаващите прокурори, с които да изискват изпълнение на указанията си /където са дадени такива/ за предоставяне на справки на всеки три-четири месеца.

*Наблюдаващите прокурори от РП Ямбол са предприели мерки за осъществяване на контрол над работата по спрени дела срещу ИИ. По всички от проверените дела са приложени справки и докладни записки за резултатите от провеждани ОИМ. **Не е изпълнена препоръката към ОП Ямбол за проверка на всички спрени дела, водени срещу известен извършител.***

От сравнителния анализ и проверката на конкретни дела, приключили с постановление за прекратяване на наказателното производство, които са били обжалвани и отменени, се налага извода, че наблюдаващите прокурори не са се съобразили с дадената препоръка при предходната проверка да осъществяват ефективно функцията по ръководство и надзор на досъдебните производства. Като основна причина в отменителните определения на съда е посочено, че проведеното разследване не е било обективно, пълно и всестранно, както и че не са били събрани всички необходими и възможни доказателства.

След отмяна на постановленията, някои от наблюдаващите прокурори са връщали делото на разследващия орган без конкретни указания, което е довело и до последваща отмяна от съда, поради неизпълнение на задължителните указания. С тези си действия наблюдаващите прокурори са допуснали неоправдано забавяне на наказателното производство по делата.

Наблюдаващите прокурори удостоверяват проведен доклад по чл.226 ал.1 от НПК.

Административният ръководител е създал организация за контрол върху срочността на изготвяне на обвинителните актове, окомплектоването на прокурорските дела с всички необходими материали и попълване на формуляра за начина на приключване на делото.

*Създадената организация по наказателно-съдебния надзор е в съответствие с Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. С оглед ограничаване на върнатите дела и оправдателните присъди, административният ръководител на РП Ямбол е въвел и Вътрешни правила за проверка на прокурорските актове преди внасянето им в съда. **Тези организационни мерки, обаче, не са допринесли за намаляване броя на върнатите дела.***

Книгата за изпълнение на присъдите е проверявана ежесмесечно, съобразно Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на главния прокурор.

Въз основа на направените изводи проверяващият екип констатира, че е създадена необходимата организация от страна на предходния и настоящия административни ръководители за подобряване на дейността на РП Ямбол. Независимо от тази положителна констатация, се установиха и някои пропуски, поради което

На основание чл.58 (2) от ЗСВ Инспекторатът към ВСС намира за необходимо да даде следните

ПРЕПОРЪКИ:

1.Наблюдаващите прокурори да съблюдават за стриктно спазване разпоредбата на чл.245, ал.1 от НПК.

2.Наблюдаващите прокурори да подобрят качеството на работата си по досъдебните производства и изготвяните актове, с цел намаляване броя на отменените постановления за прекратяване на наказателното производство и броя на върнатите от съда дела.

Настоящият Акт да се изпрати на административния ръководител на РП Ямбол, който да запознае прокурорите от РП Ямбол с резултатите от извършената контролна проверка.

На основание чл.58,ал.3 от Закона за съдебната власт, **в 7-дневен срок** от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред главния инспектор.

На основание чл.58, ал.2 от ЗСВ, административният ръководител на Районна прокуратура Ямбол да предприеме в **едномесечен срок** от получаване на настоящия Акт необходимите действия от негова компетентност за изпълнение на дадените препоръки, като на основание чл.58, ал.4 от ЗСВ в **двумесечен срок** уведоми Инспектората към ВСС за резултата от тях.

Екземпляр от акта да се изпрати на Висшия съдебен съвет на електронен носител, за сведение.

Екземпляр от акта да се изпрати на главния прокурор на Република България на електронен носител, за сведение.

Екземпляр от акта да се изпрати на административния ръководител на Апелативна прокуратура Бургас на електронен носител, за сведение.

Екземпляр от акта да се изпрати на административния ръководител на Окръжна прокуратура Ямбол на електронен носител, за сведение.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Заповед № КП-01-17/22.10.2015 г. на главния инспектор на ИВСС.
2. Доклади, справки, извадки от регистри, копия от заповеди, прокурорски актове и др. материали, предмет на анализ в Акта за резултати.

ИНСПЕКТОР:

/ЛЮБОМИР ГЕОРГИЕВ/