



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. ПЪРВОМАЙ

В периода 28 септември – 06 ноември 2009г. на основание заповед № 246/07.09.2009 г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на прокуратурите в Пловдивския съдебен район. Проверката в РП гр.Първомай бе извършена от проверяващ екип - инспектор Ясен Тодоров и експерти Димитрина Долапчиева и Сия Иванчова на 2 ноември 2009 година.

Проверката беше извършена на място - в сградата на Районен съд гр. Първомай, като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

Проверката на РП - гр. Първомай обхваща периода 01.01.2008г. – 31.12.2008 г. и първото шестмесечие на 2009 година.

За проверявания период в РП- гр. Първомай са работили общо 3 прокурори, а именно – Валерий Велчев - административен ръководител –

Районен прокурор, прокурор Йоанна Запрянова – Зам. районен прокурор и Миглена Кирова – прокурор в РП- гр. Първомай.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Районната прокуратура гр. Първомай се намира в допълнително преградено фоайе на партерния етаж на районния съд на града. Битовите условия на РП - гр. Първомай са изключително лоши. Фоайето на съда е преградено на малки стаички и прокуратурата ползва от преградените общо 3 помещения, от които 2 преходни помещения и 1 отделно такова, съответно всяко от тях приблизително от около 4-5 кв. метра. Първото преградено от фоайето помещение е преходно, явява се предверие към „кабинета” на Районния прокурор и в него се помещава деловодството на прокуратурата. В това помещение, което е не повече от 5 квадратни метра работят 4 служителки, но работните места са 3, тъй като не може да се обособи 4-то такова, поради липса на пространство. В същата стая над главите на служителките на рафтове се намират прокурорските преписки и наблюдаваните ДП. В третото помещение на РП- гр. Първомай, което също е много малко и е около 6 квадратни метра, работят Зам. Районният прокурор и прокурор от Районна прокуратура. Архивът на прокуратурата се намира в абонатната станция на сградата на съдебната палата.

Щатното разписание на РП гр. Първомай включва общо 7 бройки, 3 бр. прокурори и 4 бр. администрация . През 2008 година в РП - гр. Първомай са били заети всичките утвърдени щатни бройки. Конкретно заетите длъжности са: административен секретар - 1 бр.; младши специалист – счетоводител; съдебен секретар – 1/2 бр.; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции - 1 бр.; призовкар – 1/2 бр.,

В РП- гр. Първомай се водят 24 книги /дневници, регистри, азбучници/. От тях - водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата в РБ – 18 броя,

- водени по указание на ВКП – 4 бр.

- водени книги по собствена преценка – описна книга за взетите мерки по чл. 72 от НПК и регистър на спрените дела срещу ИИ и НИ /в електронен вариант/

От тях :

- водени на хартиен носител – 22 бр.

- водени на електронен носител – 2 бр.- регистър на спрените дела срещу ИИ и НИ/в електронен вариант/

Използват се правните програми – „АПИС” и „Lacorda”. Използват се създадените деловодни програми, предоставени от ОП - гр. Пловдив – „Sledstven rajon” и „Zadarjani lica”

На основание заповед № ЛС-6185/12.09.2007г. на Главния прокурор на РБ и Заповед № ЛС-6310/02.10.2007г. на г-н В. Първанов - Зам. главен прокурор при ВКП относно организацията за случайно разпределение на преписки и дела и след получаване на софтуерен продукт предоставен от ВСС- Law Choice в РП – гр. Първомай е издадена Заповед №65/10.10.2007г. на районен прокурор при РП - гр. Първомай, в която подробно са описани групите преписки, прокурорите участващи в отделните групи и % натовареност на всеки прокурор в група. Със Заповед № РП-40/26.10.09г. е допълнена Заповед №65/10.10.2007г. според която копие от протокола за случайното разпределение на преписките да се прилага към съответната преписка или досъдебно производство.

През проверявания период няма предложения за наказания. Поощрения на прокурори от страна на административния ръководител – няма. Заповеди и разпореждания на административния ръководител по организация на дейността на прокуратурата по указания на Главния прокурор през 2008г.– 16 броя, по указания на горестоящата прокуратура – 32 броя, по собствена преценка - 52 броя.

През 2008г. в РП – гр. Първомай са предприети мерки за повишаване на квалификацията както на прокурорите, така и на служителите. Прокурорите от РП- гр. Първомай, които са участвали в организирани семинари от ОП-гр. Пловдив, АП- гр. Пловдив, свеждат редовно придобития от тях опит към останалите колеги. Компютърният оператор е посетил 5 дневно обучение по програмата УИС.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2008г. в Районна прокуратура - гр. Първомай броят на преписките е бил 285 броя, като броя на новообразуваните е бил 273 броя, а образувани

от предходни периоди – 12 броя. От тях през 2008г. са решени 269 броя, от които с откази за образуване на досъдебно производство - 121 броя. От тези откази 14 броя преписки са обжалвани, 9 броя са потвърдени, а 5 броя са отменени.

Необжалваните откази са 107 броя. За периода са образувани 113 броя досъдебни производства, от тях изпратени по компетентност са 35 броя .

Към момента на проверката нерешените преписки бяха 16 бр. Останали нерешени преписки, образувани в предходни години – няма. Преписки на специален отчет съгласно т.5 от Заповед №ЛС-2184/30.05.07г. на Главния прокурор на РБългария – няма.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА

НАБЛЮДАВАНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства през 2008г. са общо 464 бр, като от тях - новообразувани досъдебни производства – 191 бр, образувани в предходен период – 230 бр., новообразувани бързи производства - 36 бр., образувани в бързи производства в предходен период- 0 броя, новообразувани незабавни производства – 7 бр.

ПРИКЛЮЧЕНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган и решени от прокурор в предвидените от НПК срокове - 409 бр., от тях: новообразувани ДП през 2008г.- 142 бр., образувани ДП в предходен период – 224 бр., новообразувани бързи производства през 2008г. – 36 бр., образувани бързи производства в предходен период – 0 броя, новообразувани незабавни производства през 2008г. – 7 бр.

Наблюдаваните бързи производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 362, ал.5 от НПК – 37 броя, по които разследването е приключило в срока по чл. 357, ал.1, т.5 от НПК- няма, при които е постановено разследването да се извърши по общия ред – 1бр..

Наблюдаваните незабавни производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 362, ал.5 от НПК – 7 броя, при които е постановено разследването да се извърши по общия ред – 0бр.

През проверявания период на основание чл.242, ал.2 от НПК са изпратени на разследващ орган – 2 броя ДП, а ДП по които прокурорът сам е извършил необходимите действия – 0 броя.

СПРЕНИТЕ наказателни производства през 2008 г. са общо 101 броя. От тях спрени срещу неизвестен извършител - 88 броя, спрени срещу известен извършител – 13 броя.

ВЪЗОБНОВЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са 200 бр., като от възобновените – 163 бр. са срещу неизвестен извършител, а 37 бр. – възобновени срещу известен извършител.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са общо 206 бр., от тях – 45 бр. са водени срещу известен извършител, а 161 бр. са срещу неизвестен извършител. Обжалвани пред съда са общо 1 бр. и 1 бр. е отменено. Обжалвани пред по-горестоящи прокуратури постановления за прекратяване – 1 брой, като 1 постановление за прекратяване на ДП е отменено. Няма служебно отменени постановления за прекратяване на ДП. 143 бр. от общо прекратените досъдебни производства са прекратени поради изтекла давност.

Изготвени предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване – 18 броя, всички уважени. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до по-горестоящата прокуратура – 18 броя, уважени – 18 броя. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до Главния прокурор на РБ – 2 броя, уважени – 2 броя.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНИЯ НАДЗОР

През 2008г. РП гр. Първомай е внесла в съда обвинителни актове - 81 броя. 63 от тях са по досъдебни производства образувани през годината, а 18 броя по ДП образувани в предходни години. Върнати от съда дела с внесени обвинителни актове – общо през проверявания период – 3 броя, като от тях - 3 ОА са с разпореждане на съда, а няма ОА върнати с определение на съда.

Решени от съда дела по обвинителен акт през проверявания период – 93 броя. Осъдителните присъди по общия ред за периода са 25 броя, от тях протестирани – няма. Няма оправдателните присъди по общия ред. Броят на осъдителните присъди по глава XXVII от НПК/чл.371 и сл. НПК/ е 19 бр. От тях протестирани – няма. В хода на съдебното следствие са постигнати 59 броя споразумения.

През 2008г. са внесени 13 броя споразумения за решаване на делото в досъдебно производство /чл.381 от НПК/. Одобрени -13 броя. Броят на неодобрените от съда споразумения и върнати на прокурора – 0 броя.

През 2008г. от РП - гр. Първомай са внесени 4 предложения по реда на чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК. Уважени предложения на прокуратурата са 4 броя. Върнати от съда предложения – няма.

През проверявания период прокурорите от РП- гр. Първомай са участвали в 141 заседания по наказателни дела. Броят на гражданските дела с участие на прокурор – 18 броя.

През 2008г. са приведени в изпълнение 105 присъди и определения за одобряване на споразумение, отлагания на изпълнение на наказанието – няма, несприведени присъди в срок – няма

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ПРЕПИСКИ И ДЕЛА

Беше проверено движението на всички прокурорски преписки, по които има отменени откази за образуване на досъдебно производство или отменени постановления за прекратяване на наказателно производство /от съда или от горестояща прокуратура/. Бяха проверени и спрените дела срещу известен извършител, делата разгледани по реда на глава двадесет и седма от НПК и делата с обвинителни актове върнати от съда.

Проверени спрени досъдебни производства срещу известен извършител /ИИ/

Бяха проверени всичките спрени дела срещу ИИ. Общият им брой е 36: при районния прокурор Велчев - 7, при прокурор Миглена Кирова – 11 и при зам.районния прокурор Йоанна Запрянова – 18. Установено бе, че по тях всички лица са обявени за ОДИ, но органите на МВР не изпращат редовно информация за извършваните ОИМ по установяване местонахождението на издирваните лица.

Върнати дела с обвинителни актове от съда

Пр.пр. №200/08г. по описа на РП- гр. Първомай, дозн. № 64/08г. по описа на РПУ - МВР - гр. Първомай - прокурор М.Кирова - делото е върнато за допълнително разследване от РС - гр. Първомай на основание чл. 249, ал.2, вр. ал.1, вр. чл.248, ал.2, т.3 от НПК – съдът е върнал делото, тъй като при

разпитите на пострадалата не е била разяснена разпоредбата на чл.343, ал.2 от НК и е липсвало изявление от нейна страна дали иска НП да бъде прекратено. Повдигнатото обвинение е по чл.343, ал.1, б „б”, пр.2, вр. 342, ал.1 НК. С разпореждане на РС- гр. Първомай – 3 с-в от 14.08.08г. с председател Ст. Здравчев е прекратил съдебното производство и е върнал делото на РП.

С постановление от 19.08.08г. – пр. Й. Запрянова – Зам. Районен прокурор възлага да се отстранят нарушенията „ без да се коментира правилността на разпореждането на съда”, да бъде разяснена разпоредбата на чл.343, ал.2 НК, т.е. да се отстрани допуснатото според съда съществено процесуално нарушение, съгласно указанията на съда, дадени в мотивната част на съдебното разпореждане.

Делото отново е внесено в съда на осн. Чл. 375а от НПК на 25.08.08г. С решение от 19.09.08г. делото е приключено.

Пр.пр. № 488/01г. , сл.д. № 243/02г. по описа на ОСС- гр. Пловдив– пр. Й. Запрянова – - делото е върнато за допълнително разследване от РС - гр. Първомай на основание чл. 249, ал.2, вр. ал.1, вр. чл.248, ал.2, т.3 от НПК. Бил е внесен ОА по чл.196, ал.1, т.2, вр. чл.195, ал.1, т.3 и 4, пр.1 вр. чл.194, ал.1, вр. чл.29, ал.1 б”а” и „б” от НК. С разпореждане от 17.04.08г. по НОХД № 80/08г. ПРС - съдия Н. Анг. прекратява съдебното производство и връща на РП- гр. Първомай за отстраняване на процесуалните нарушения. На 26.05.08г. отново е внесен ОА. Делото е приключило с присъда от 18.06.08г. и е наложено наказание „пробация”.

Пр. пр. №28/08г., дозн. №1030/07г. по описа на сектор Криминална полиция – ОДП- гр. Пловдив- пр. Н. Кирова. С разпореждане от 25.07.08г. по НОХД № 151/08г. ПРС - съдия Ел. Калпачка прекратява съдебното производство и връща на РП- гр. Първомай за отстраняване на съществени процесуални нарушения.Процесуалните нарушения са отстранени и е внесен отново ОА на 15.08.08г. Делото е приключило с решение от 19.09.08г.

Пр. пр. № 522/06 г. по описа на РП Първомай – пр. Й. Запрянова. С определение по реда на чл. 27 от НПК, образуваното НОХД № 139/09 г. по описа на РС Първомай е прекратено и делото е върнато на РП за отстраняване на недостатъци в обвинителния акт. Внесен е нов ОА.

Пр. пр. № 677/09 г. по описа на РП Първомай – пр. Й. Запрянова. С разпореждане от 05.10.09 г. по НОХД № 157/09 г. наказателното производство е прекратено и делото е върнато за извършване на процесуални действия с оглед нарушените права на пострадало малолетно дете. След извършване на допълнителни ПСД е внесен нов ОА на 23.10.09 г.

Пр. пр. № 583/09 г. по описа на РП Първомай –пр. М. Кирова. С разпореждане от 23.10.09 г. по НОХД № 175/09 г. производството е

прекратено и делото е върнато за отстраняване на съществени процесуални нарушения – извършване на предявяване на материалите на пострадало ЮЛ.

Проверени постановления за отказ за образуване на ДП

Пр. пр. № 599/08 г. по описа на РП Първомай – пр. М. Кирова. С П от 22.08.08 г. е постановен отказ да се образува досъдебно производство. По жалба Пловдивска окръжна прокуратура на 08.09.08 г. отменя отказа и връща за допълнителна проверка. След извършена допълнителна проверка с П от 16.02.09 г. е постановен нов отказ, няма данни за жалба. Постановлението е съобщено на заявителя и на лицето, срещу което е извършена проверката.

Пр. пр. № 61/08 г. по описа на РП Първомай – пр. Й. Запрянова. С постановление от 18.02.08 г. е отказано образувано на ДП. По жалба на 07.04.08 г. ОП Пловдив отменя отказа и разпорежда извършване на допълнителна проверка.

Пр. пр. № 529/07 г. по описа на РП Първомай – пр. М. Кирова. С П от 02.01.08 г. е постановен отказ да се образува ДП. По жалба ОП Пловдив на 18.01.08 г. потвърждава П на РП. С П от 13.02.08 г. ОП Пловдив отменя постановленията на ОП и РП и разпорежда да се образува досъдебно производство. С П от 21.05.08 г. образуваното ДП е прекратено. С определение от 26.06.08 г. РС Първомай потвърждава П на РП Първомай за прекратяване.

Пр. пр. № 228/08 г. по описа на РП Първомай – пр. М. Кирова. С П от 03.07.08 г. е постановен отказ да се образува досъдебно производство. По жалба ОП Пловдив на 08.08.08 г. отменя отказа и разпорежда да се образува ДП. С П от 20.01.09 г. е прекратено досъдебното производство, няма данни за жалба. При извършване на разследването са искани и получавани удължавания на сроковете.

Отменени постановления за прекратяване на наказателни производства

Пр. пр. № 435/07 г. по описа на РП Първомай, ДП № 119/07 г. по описа на РУ МВР Първомай – пр. М. Кирова. С П от 12.03.08 г. е прекратено досъдебното производство. С определение от 09.06.08 г. по чнд № 61/08 г. РС Първомай отменя постановлението за прекратяване. Това определение е обжалвано и ОС Пловдив на 04.07.08 г. потвърждава определението на РС

Първомай. Извършено е допълнително разследване и с П от 17.12.08 г. производството отново е прекратено. Няма данни за жалба.

КОНСТАТАЦИИ:

- РП гр.Първомай обслужва територията на община Първомай с население от около 40 000 души.
- Условието за работа на прокурорите и служителите в РП гр.Първомай са крайно неподходящи.
- Прокурорите от РП - гр. Първомай изготвят добре оформени и юридически аргументирани актове, които съдържат всички изискуеми реквизити.
- Наблюдателните дела са много добре подредени.
- Много малък е броят на върнатите от съда дела и на оправдателните присъди.
- В РП гр. Първомай съществува практика по върнатите от съда дела на прокуратурата, да бъде изготвено становище от наблюдаващия прокурор относно причините, довели за връщане на делото от съда и прекратяването на съдебното производство, след което следва произнасяне със становище на административния ръководител, който съответно е съгласен или отхвърля становището на наблюдаващия прокурор, произнася се по правилността на разпореждането /определението на съда. След прилагане на становищата, следва тяхното обсъждане на ОС на прокурорите в РП, които с протокол приемат становището на административния ръководител, което показва дали разпореждането/определението на съда е правилно и законосъобразно.
- Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената Заповед №65/10.10.2007г. на Районния прокурор при РП гр. Първомай, в която подробно са описани групите преписки, прокурорите участващи в отделните групи и % натовареност на всеки прокурор в група.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му.
- По спрените дела срещу ИИ лицата за обявени за ОДИ, но органите на МВР не информират редовно прокуратурата относно провежданите ОИМ за установяване на лицата и резултатите от тях.

- По спрените дела срещу НИ органите на МВР изпращат редовно /на 4 месеца/ справки за провежданите ОИМ за разкриване на извършителите.
- При проверка на книгата за привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди се установи:
 1. Влезлите в сила присъди и получени в РП гр. Първомай се описват редовно в дневника
 2. След получаване на информацията от съда, постановил влязлата в сила присъда, деловодството в РП – гр. Първомай описва и изпраща влязлата в сила присъда за изпълнение в предвидения в чл. 41б, ал.5 от НПК срок.
- При проверка на книгата за веществените доказателства се установи, че срещу подписите на „предал” и „приел” не са записани имената на служителите.

ПРЕПОРЪКИ:

- Прокурорите от РП- гр. Първомай да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и да се прилагат към делото документи за това, както и номера и датата на телеграмата, с която обвиняемите са обявени за ОДИ.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.
- По спрените досъдебни производства срещу ИИ следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.
 - Да се отстранят посочените слабостите относно воденето на книгата за веществени доказателства.

Копие от доклада да се изпрати на:

1. Районния прокурор на гр. Първомай г-н Валерий Велчев
2. Окръжния прокурор на гр. Пловдив г-н Иван Даскалов
3. Апелативния прокурор на гр. Пловдив г-н Андрея Атанасов
4. Главния прокурор на Р България г-н Борис Велчев
5. Висшия съдебен съвет

26.11.2009г.
София

ИНСПЕКТОР:
/ЯСЕН ТОДОРОВ/