



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР.ГОРНА ОРЯХОВИЦА

В периода 13-24 октомври 2008г. на основание заповед № 159/03.10.08г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на Окръжна прокуратура гр. Велико Търново и прокуратурите в района. Проверката в РП Горна Оряховица бе извършена на 21.10.2008г. от проверяващи - инспектор - Ясен Тодоров и експерти Сия Иванчова и Димитрина Долапчиева.

Проверката беше извършена на място – в сградата на Съдебната палата гр.Горна Оряховица, като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

За проверявания период в прокуратурата са работили общо 9 прокурори - Свилен Цветков – административен ръководител и прокурорите Даниела Хаританова, Тодор Баланов, Цани Попов, Николай Илиев, Цанка Богомилова, Димитър Величков, Галя Николова и Ивайло Гайдаров. В момента на проверката няма незаети щатни бройки за прокурори. Общият брой служители в РП Горна Оряховица е 8 души през 2007 година, а конкретно заетите длъжности са : административен секретар-1 бр.;съдебен секретар-2 бр.; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции-1 бр.; съдебен деловодител-2 бр.; архивар-1 бр. и призовкар-1 бр.

През 2008г. бройката на служителите е увеличена с един служител и в момента в РП Горна Оряховица има двама компютърни оператори, изпълняващи деловодни функции вместо един.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Организационното и административно ръководство в Районна прокуратура гр. Горна Оряховица се осъществява от прокурор СВИЛЕН ЦВЕТКОВ, който е административен ръководител.

РП Горна Оряховица се помещава в една сграда с Районен съд Горна Оряховица, Извършен е ремонт на помещенията, ползвани от прокуратурата, подменени са част от мебелите в кабинетите. Необходими са средства за обособяване на оборудване на самостоятелно помещение за архива, извън помещенията на съда.

В РП Горна Оряховица електронната система за случаен подбор е въведена от 25.10.2007г. със Заповед № 90/23.10.2007г. на Районния прокурор на РП Горна Оряховица. В заповедта е определен процентът на участие на всеки от прокурорите по различните видове преписки, предвид натовареността, както и лицата, които работят с програмата.

Ползват се правно-информационните продукти „Сиела” и „Апис 6”, „Lacorda”, използва се деловодната програма на прокуратурата УИС, предоставена от Върховна касационна прокуратура.

Деловодните книги, регистри и дневници се водят съгласно Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата на РБ, както и съгласно указания на ВКП .

По собствена преценка се води книга на архивните единици в прокуратурата.

Всички книги се водят съгласно изискванията, прегледно се попълват графите, книгите са пронумеровани и прошнуровани, с подпис и печат на прокуратурата. Със Заповед от 19.05.08г. на Районния прокурор на РП Горна Оряховица е определен отговорник за водене на Дневник за регистриране на поръчките и молбите за правна помощ.

Всички книги се водят на хартиен носител, а „генератор на идентификатор на НП и на индикатор на престъпление” се води и на електронен носител.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2007г. в РП Горна Оряховица са постъпили общо 2108 бр. преписки, от които 1820 броя са новообразувани и 288 броя са останали от предходни периоди. Решени общо през периода са 1885 преписки, от тях- откази да се образува досъдебно производство - 1252 броя. От тези откази са обжалвани 22 бр. , потвърдените са 7 броя, а отменените са 15 бр. Необжалваните откази са 1230 броя.

Образуваните досъдебни производства са 584 броя, от тях 49 бр. са изпратени по компетентност. Няма преписки на специален отчет и останали нерешени преписки от предходни години. Останалите нерешени преписки от образуваните през проверявания период са общо 178 броя, всички са в едномесечен срок.

През първото шестмесечие на 2008г. в Районна прокуратура Горна Оряховица са постъпили общо 1231 бр. преписки, от които 997 бр. са новообразувани и 234 броя са останали от предходни периоди.

От тях са решени общо 839 бр., от които с откази за образуване на досъдебно производство –631 бр.. От тези откази 27 броя преписки са обжалвани , 15 бр. са потвърдени и 12 бр. са отменени.

Необжалваните откази са общо 604 бр. За периода са образувани 184 досъдебни производства, а от тях изпратени по компетентност общо 24 броя. В края на този период няма останали нерешени преписки, няма и преписки на специален отчет съгласно т. 5 от Заповед № ЛС-2184/07г. на Главния прокурор на РБ.

ОБРАЗУВАНЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ГОРНА ОРЯХОВИЦА

НАБЛЮДАВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА през 2007г. общо – 4011 бр., от тях – образуваните през проверявания период са 1129 бр., а образуваните в предходни години са 2882 бр. Приключените от разследващ орган ДП и решени през 2007г. са общо 1775 броя и в тях не са включени възобновените ДП, прекратени поради изтекла давност.

НЯМА НЕПРИКЛЮЧЕНИ ДП от разследващия орган извън сроковете по чл. 234 от НПК, както и получени от разследващия орган и нерешени от наблюдаващия прокурор над един месец за проверявания период.

НАБЛЮДАВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА през ПЪРВОТО ШЕСТМЕСЕЧИЕ НА 2008г. общо – 1187 бр., от тях – образуваните през проверявания период са 447 бр., а образуваните в предходни години са 740 бр. Приключените от разследващ орган ДП и решени през периода са общо 1037 бр.

НЯМА НЕПРИКЛЮЧЕНИ ДП от разследващия орган извън сроковете по чл. 234 от НПК, както и получени от разследващия орган и нерешени от наблюдаващия прокурор над един месец за проверявания период.

СПРЕНИТЕ наказателни производства от прокурора през 2007 г. общо са 400 бр. , от тях срещу неизвестен извършител 351 бр. и срещу известен

извършител 49 бр., през първото полугодие на 2008 г. спрени НП общо 188 броя, срещу НИ 169 бр. и срещу ИИ – общо 19 броя.

От изисканата допълнителна справка се установява, че за периода от 01.01.2007г. до 30.06.2008г. прокурорите в РП Горна Оряховица са спрели общо 68 досъдебни производства срещу известен извършител. Към датата на проверката 21.10.2008г. в РП Горна Оряховица се намират 33 броя спрени ДП срещу ИИ. Останалите 35 досъдебни производства са възобновени и от тях в Районен съд Горна Оряховица са внесени 15 бр. обвинителни акта, 1 брой споразумение, 3 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, прекратени са 9 броя ДП, а 7 броя са на производство.

ОБЩО ВЪЗОБНОВЕНИТЕ наказателни производства през 2007г. са 2643 бр., от тях образувани през 2007г. –14 бр. и от предходни години 2629 бр.

През първото шестмесечие на 2008г. общо са **ВЪЗОБНОВЕНИ** 488 производства, от които образуваните през периода са 14 броя, а образуваните в предходни периоди са 474 бр.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства от прокурора , през 2007г. са общо 2949 бр., от тях 3 бр. са обжалвани пред съд и са потвърдени. Обжалвани пред по-горна прокуратура прекратени ДП няма, няма и служебно отменени от по-горни прокуратури.

За проверявания период през 2008г. са **прекратени** 538 ДП , те не са обжалвани нито пред съда, нито пред по-горна прокуратура. Няма и служебно отменени от по-горни прокуратури прекратени досъдебни производства.

През 2007 година прокурорите в РП Горна Оряховица са внесли в съда общо 457 броя прокурорски акта. От тях внесените обвинителни актове са 333 броя, 65 са предложенията за споразумение и 59 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. От внесените актове за допълнително разследване от съда са върнати общо 7 броя, от които 6 са върнати с разпореждане на съда и 1 бр. е върнато с определение на съда. Общо от съда по обвинителен акт през 2007 г. са решени 305 дела, като по 198 бр. са постановени осъдителни присъди и са постановени 7 броя оправдателни присъди. От осъдителните присъди са протестирани 2 и протестите са уважени, а от оправдателните присъди са протестирани 5 броя и те не са уважени.

През първото полугодие на 2008г. прокурорите от РП Горна Оряховица са внесли в съда 200 бр. актове, от които 145 обвинителни акта, 30 предложения за споразумения и 25 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно

наказание.Върнати от съда за допълнително разследване са 9 броя обвинителни акта, от тях 8 бр. са върнати с разпореждане от съда и 1 бр. е върнато с определение на съда. Общо от съда по обвинителен акт са решени 174 дела, постановените осъдителни присъди са 82 бр., а оправдателните присъди са 2 бр., в хода на съдебното следствие са одобрени 74 споразумения. Общо против присъдите са подадени 4 протеста и всички са останали неуважени.

Разликата в цифрите за 2008 година се дължи на обстоятелството, че не всички дела са приключили към 30.06.2008г.

Организацията на дейността по водене на статистиката е съгласно указанията на ВКП.

Създадена е добра организация по съхраняването на веществените доказателства.Проверена беше нарочната книга.

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ДЕЛА И ПРОКУРОРСКИ ПРЕПИСКИ

По време на проверката бяха проверени произволно избрани наблюдателни производства, обвинителни актове, постановления за прекратяване, постановления за спиране на наказателни производство, както и постановления за отказ за образуване на НП.

1.Пр. преписка № 263/08г. – С постановление за спиране от 20.06.08г.прокурор Галя Николова е спряла досъдебното производство.

2.Пр. преписка № 2396/99г. – с постановление от 29.10.99г. производството е спряно поради неустановено местонахождение. Производството е по чл. 309, ал.1 от НК. С постановление от 28.03.08г. производството е възобновено, разпитани са свидетели и с ново постановление от 23.09.2008г. прокурор Цани Попов е спрял производството. По повод издирвателни мероприятия е установено, че издирваният е в Затвора Белене, но е пуснат на 23.07.08г

3.Пр.преписка № 301/02г.- производството е по чл. 209, ал.1от НК. Първоначално е спряно на 07.01.2003г. поради неустановено местонахождение на извършителя. С постановление на прокурор Николай Илиев е възобновено на 15.02.2008г. и са разпитани свидетели. Установено е, че лицето е напуснало страната през 2000 г., изготвено е постановление за спиране на 16.05.08г.

4.Пр. преписка № 3729/07г. С постановление от28.07.08г. е привлечен извършителя. След като не е намерен на адреса е обявен с телеграма за ОДИ и е изготвено постановление за спиране от 16.09.2008г.

5.Пр. преписка № 2815/07г. С постановление от 20.03.08г. е спряно производството поради отсъствие на пострадалия свидетел,

постановено е извършване на проверка от страна на РПУ, насрочен е план за действие

6.Пр. преписка № 2175/02г. с постановление за спиране от 01.04.08г. на прокурор Цани Попов е спряно производството поради неустановено местонахождение на свидетел, напуснал РБ през 2001 г. Набелязани са мероприятия за издирване.

7.Както бе посочено по-горе за периода от 01.01.2007г. до 30.06.2008г. прокурорите в РП Горна Оряховица са спрели общо 68 досъдебни производства срещу известен извършител. Към датата на проверката 21.10.2008г. в РП Горна Оряховица се намират 33 броя спрени ДП срещу ИИ. Останалите 35 досъдебни производства са възобновени и от тях в Районен съд Горна Оряховица са внесени 15 бр. обвинителни акта, 1 брой споразумение, 3 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, прекратени са 9 броя ДП, а 7 броя са на производство.

Установи се, че прокурорите от РП гр. Горна Оряховица изготвят добре оформени и юридически аргументирани актове, които съдържат всички изискуеми реквизити.

КОНСТАТАЦИИ:

- Прокурорите от РП гр. Горна Оряховица изготвят добре оформени и юридически аргументирани актове, които съдържат всички изискуеми реквизити.
- Като цяло натовареността на РП гр. Горна Оряховица е значителна. Районът на РП Горна Оряховица е голям и с висок интензитет на престъпност. Съдебните заседания с участие на прокурор са повече от 100 броя на месец. Допълнително затруднение за работата на прокуратурата е обслужването на РУ на Транспортна полиция гр. Горна Оряховица „Гарата”.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му.
- Комуникацията с Районния съд гр. Горна Оряховица и Окръжна прокуратура гр. Велико Търново е добра.
- Книгите, дневниците и регистрите, които се водят в Районна прокуратура Горна Оряховица са много прегледни, но не съдържат всички графи, необходими за проследяване движението на преписките и делата, напр. книгата за спрените дела – няма графи за „дата на образуване” и „общ срок на разследване”, което затруднява извършването на справките.

- Установи се, че в постановленията за отказ да се образува досъдебно производство неправилно се посочва срок за обжалване. Това противоречи на разпоредбите на НПК и би могло да въведе в заблуждение жалбоподателите, които нямат юридически познания.

ПРЕПОРЪКИ:

- Въпреки значителната натовареност прокурорите от Районна прокуратура Горна Оряховица трябва да се стремят и занапред да не допускат просрочване на своите актове.
- Да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи
- За в бъдеще в постановленията за отказ да се образува наказателно производство да не се посочва срок за обжалване, защото такъв съгласно закона няма.
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.
- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и да се прилагат към делото документи за това, както и номера и датата на телеграмата, с която обвиняемите са обявени за ОДИ.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.
- По спрените досъдебни производства срещу ИИ следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.

01.12.2008г.
София

Инспектор:
/Ясен Тодоров/