



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС НА
ПЛОВДИВСКИ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН

А К Т
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА В РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА – гр. РАДНЕВО

Основание на проверката – на основание чл. 54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2009г. и Заповед № 268/25.09.2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

Проверката беше извършена от екип в състав: **инспектор Александър Мумджиев и експерти Тамара Кочева и Миглена Желева.**

1. По отношение организацията на административната дейност /чл. 54, ал. 1, т.2 от ЗСВ/:

Районна прокуратура – гр. Раднево се помещава в сграда в центъра на града. Помещенията са достатъчно и материалната база като цяло е в добро състояние. Обезпечеността с компютърна техника е на добро ниво.

През 2008г. щата на РП-Раднево за прокурори – 5 бр. в началото на годината. Работили през цялата година – 4. Един прокурор е работил до 26.08.2008г., поради преминаване на длъжност съдия в РС-Нова Загора. Освободения щат е закрит и прехвърлен на Районна прокуратура- гр. Несебър с решение на ВСС. Няма незаети щатни бройки за магистрати

Общият брой на съдебните служителите в администрацията е 5 бр., като незаети длъжности няма.

В РП-Раднево на основание ПОДАПРБ се водят следните книги: входящ дневник, изходящ дневник, азбучник, разносна книга, книга за веществените доказателства, книга за дела на „СН”, описна книга по НСН, описна книга по ГСН, заповедна книга, книга за изпълнение на присъдите. Водени по указание на ВКП – няма, а по собствена преценка са: книга за съдебните заседания, книга за протести, книга за задължително лечение, книга за върнати дела за доразследване от съда, книга за спрени и възобновени дела. Няма такива, които да се водят на електронен носител. Всички водени книги, дневници и азбучници не са прошнуровани и прономеровани. Някои от тях са в много лошо състояние.

В РП – Раднево използват деловодната програма – УИС, въведена на 19.12.2008г. Със Заповед № 36/ от 07.10.07г на Районния прокурор от 15.10.2007г., преписките се разпределят чрез програмния продукт, одобрен от ВСС.

За 2008г. магистратите и съдебните служители са взели участие в множество семинари и обучения.

За проверявания период в РП – Раднево няма налагани дисциплинарни наказания от административния ръководител.

2. По организацията на образоването и движението на преписките /чл. 54 ал. 1 т. 2 от ЗСВ/:

Преписките през 2008г. са 829 бр. общо, като от тях новообразувани са 792 и 14 останали от предходни периоди. Общо решени са 806 бр.

Извършените проверки са общо 930 бр.,

Отказите да се образува досъдебно производство са 548 бр. От тях обжалвани са 12 бр., потвърдени – 7 бр. и отменени – 5 бр.

Необжалваните откази да се образува ДП са общо 536 бр.

На случаен принцип бяха проверени следните пр.пр. с отказ да се образува досъдебно производство:

▶ пр.пр. № 585/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 06.06.2008г.;

▶ пр.пр. № 604/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 09.06.2008г.;

▶ пр.пр. № 389/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 17.04.2008г.;

▶ пр.пр. № 388/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 17.04.2008г.;

▶ пр.пр. № 512/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 15.05.2008г.;

▶ пр.пр. № 498/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 15.05.2008г.;

▶ пр.пр. № 417/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 29.04.2008г.;

► пр.пр. № 371/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 25.06.2008г.;

► пр.пр. № 372/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 10.04.2008г.;

► пр.пр. № 360/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановление за отказ да се образува ДП от 26.05.2008г.;

Образуваните досъдебни производства са общо 222 бр., а 36 бр. са изпратени по компетентност.

Останалите нерешени преписки от образуваните през проверявания период са 23 бр.

В РП - Раднево през отчетната 2008г. няма образувани и наблюдавани преписки взети на специален надзор.

3. По организацията на образуването и движението на досъдебните производства /чл. 54 ал. 1 т. 2 от ЗСВ/:

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. общо са 963 бр., като новообразувани през този период са 346 бр. ДП, 28 бързи производства, 3 незабавни производства, а образувани в предходни години са 586 бр. ДП.

Разследването по 14 е проведено от следовател, на 485 от разследващ полицай и по 8 разследването е проведено от прокурор.

Приключените досъдебни, бързи и незабавни производства през проверявания период от разследващ орган и решени от прокурорите в предвидените от НПК срокове са общо 933 бр. От тях разследвани от следовател са общо 12 бр., а от разследващ полицай – 921 бр.

Приключените досъдебни, бързи и незабавни производства през проверявания период от разследващ орган, намиращи се за произнасяне при прокурор са общо 13 бр., като разследването по ведно е извършено от следовател, а по 12 от разследващ полицай.

По 23 бр. от наблюдаваните бързи производства разследването е приключило в срока по чл. 356, ал. 5 от НПК и по 5 бр. е постановено разследването да се извърши по общия ред.

Наблюдаваните незабавни производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 362, ал. 5 от НПК са 3 бр.

По 27бр. ДП, по които са допуснати съществени процесуални нарушения /чл. 242, ал. 2 от НПК/, прокурорите са извършили сами необходимите действия.

Спрените наказателни производства през проверявания период са общо 191 бр., като спрените срещу неизвестен извършител са 150 бр., а спрени срещу известен извършител са 41 бр.

На случаен принцип бяха проверени следните спрени ДП:

► пр.пр. № 1160/2007г. по описа на РП – Раднево /ДП № 415/2007г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 21.11.2008г. С Постановление от 07.02.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 1642/1994. по описа на РП – Раднево /ДП № 745/1994. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 21.11.2008г. С Постановление от 05.02.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 356/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 199/2008г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 23.06.2008г. С Постановление от 28.08.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 742/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 291/2008г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 28.07.2008г. С Постановление от 06.10.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 1224/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 468/2008г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 05.12.2008г. С Постановление от 27.02.2009г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 571/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 203/2008г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 04.08.2008г. С Постановление от 15.10.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 1083/2007г. по описа на РП – Раднево /ДП № 458/2007г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 22.10.2007г. С Постановление от 23.01.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 857/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 337/2008г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 19.08.2008г. С Постановление от 15.10.2008г. НП е спряно.

▶ пр.пр. № 1057/2005г. по описа на РП – Раднево /ДП № 403/2005г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 19.10.2005г. С Постановление от 23.12.2005г. НП е спряно, а на 05.08.2008г. е възобновено. На 04.11.2008г. е отново спряно.

▶ пр.пр. № 1401/2008г. по описа на РП – Раднево /ДП № 488/2007г. по описа на РПУ – Раднево/. ДП е образувано с Постановление на 05.12.2007г. С Постановление от 01.02.2008г. НП е спряно.

Възобновените наказателни производства през проверявания период са общо 501 бр., като спрените срещу неизвестен извършител са 487 бр., а срещу известен извършител 14 бр.

Прекратените наказателни производства за 2008г. са общо 596 бр., от тях водени срещу неизвестен извършител са 513 бр., а срещу известен извършител 83 бр. Обжалвани постановления пред съда и пред по-горестоящата прокуратура – няма. Служебно отменени също няма. Общо прекратените поради изтекла давност са 476 бр.

Изготвените предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване на срока на разследване са общо 76 бр., като всички са уважени.

На случаен принцип бяха проверени следните прекратени пр.пр.:

▶ пр.пр. 1225/2007г. по описа на РП – Раднево. Постановление за прекратяване на НП от 22.01.2008г. Основание за прекратяването: чл.243,

ал. 1, т. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК вр. чл. 9, ал. 1 от НК и чл. 243, ал. 2 от НПК вр. чл. 354, б „а”, ал. 6 от НК вр. чл. 53 от НК;

► пр.пр. 1158/2007г. по описа на РП – Раднево. Постановлението за прекратяване на НП от 03.01.2007г. Основание за прекратяването: чл. 9, ал. 2, пр. първо от НК;

► пр.пр. 231/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановлението за образуване на НП от 31.03.2008г. Раднево. Постановлението за прекратяване на НП от 06.08.2008г. Основание за прекратяването – пострадалият се е отказал от НП.

► пр.пр. 135/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановлението за прекратяване на НП от 20.05.2008г. Основание за прекратяването: чл. 9 от НК;

► пр.пр. 382/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановлението за образуване на НП от 05.04.2008г. Постановлението за прекратяване на НП от 24.06.2008г. Деянието е по чл. 130, ал. 1 вр. с чл. 128, ал. 2 и чл. 129, ал. 2 от НК. Съобразно чл. 161, ал. 1 от НК деянията по този текст се преследват по частен ред. Основанието за прекратяване на НП – чл. 199, чл. 24, ал. 4, пр. едно, чл. 242, ал. 1 пр. едно от НПК;

► пр.пр. 268/2008г. по описа на РП – Раднево. Постановлението за образуване на НП от 26.03.2008г. Постановлението за прекратяване на НП от 09.09.2008г. Основание за прекратяването – чл. 199, чл. 243, ал. 1, т. 1 вр. с чл. 21, ал. 1, т. 8 от НПК, чл. 61, ал. 1 и ал. 3 от НК.

4. По отношение организацията на съдебния надзор /чл. 54, ал.1, т.2 от ЗСВ/:

Внесените обвинителни актове през 2008г. са общо 100 бр., от тях по образувани ДП през проверявания период - 71 броя, а по образувани ДП от предходни години – 29 броя.

Върнатите от съда дела с внесени обвинителни актове за 2008г. са общо 9 бр. От тях върнати с определение на съда – 3 бр. и върнатите с разпореждане на съда – 6 бр.

Проверени на случаен принцип бяха следните върнати дела с внесени обвинителни актове:

► НОХД № 57/2009г. по описа на РС – Раднево /пр.пр. 1487/ 2007г. по описа на РП – Раднево/. Основания на съда за връщане – чл. 246 от НПК, като мотив е посочено, че „възприетата фактическа обстановка в обстоятелствената част на обвинителния акт не кореспондира с диспозитива”;

► НОХД № 61/2009г. по описа на РС – Раднево /пр.пр. 202/ 2004г. по описа на РП – Раднево/. С разпореждане от 23.03.2009г. на основание чл. 249, ал. 1 и 2 от НПК вр. чл. 248, ал. 2, т. 3 от НПК РС – Раднево връща ОА. Като в основанията за връщането е посочено „неизпълнение на разпоредбата на чл. 244, ал. 3 от НПК”. Това връщане е второ по ред, като в разпореждане на съда от 12.11.2008г. също е посочено като процесуално

нарушение „невръчване на преписи от постановлението”. По делото е постановена присъда на РС – Раднево.;

► НОХД № 292/2008г. по описа на РС – Раднево /пр.пр. 1299/ 2007г. по описа на РП – Раднево/. ОА е връщан от РС два пъти за отстранява на съществени процесуални нарушения. РС – Раднево е постановил оправдателна присъда на 11.05.2009г. по НОХД 332/2008г. по описа на същия, която е потвърдена с решение на ОС – Стара Загора.

► НОХД № 247/2008г. по описа на РС – Раднево /пр.пр. 685/ 2008г. по описа на РП – Раднево/. ОА върнат с Разпореждане № 40 от 10.11.2008г. Внесен е нов ОА на 21.11.2008г. РС – Раднево е постановил осъдителна присъда на 17.12.2008г по НОХД 311/2008г. по описа на същия

Решенията от съда дела по обвинителен акт през проверявания период са общо 94 бр. От тях с осъдителни присъди по общия ред – 64 бр., като от тях протестирани няма. Оправдателна присъда по общия ред е 1 бр., като същата е протестирана.

Беше проверено едно дело, по което е постановена оправдателна присъда:

► пр.пр. № 1443/2004г. по описа на РП – Раднево /ДП № 7/2005г. по описа на РПУ – Гълъбово/. На 25.04.2006г. в РС – Раднево е внесен обвинителен акт. РС- Раднево на 25.09.2007г. постановява оправдателна присъда, която е протестирана от РП – Раднево на 05.10.2007г. Протестът не е уважен. На 09.04.2008г. ОС – Стара Загора постановява оправдателна присъда.

Броят на осъдителни присъди по реда на гл. XXVII от НПК /чл. 371 и сл. НПК/ е 12 бр., като от тях няма протестирани. Оправдателни присъди по реда на гл. XXVII от НПК /чл. 371 и сл. НПК/ няма. Споразуменията в хода на съдебното следствие са 17 бр.

На случаен принцип беше проверено едно върнато споразумение:

► пр.пр. № 276/2008г. по описа на РП – Раднево. ДП е образувано с Постановление от 14.03.2008г. Внесено е споразумение на 07.08.2008г. На 13.08.2008г. с протоколно определение на РС – Раднево по НОХД № 240/2008г. по описа на РС, делото е прекратено и върнато на РП за изпълнение на указанията. Ново споразумение е внесено на 11.09.2008г., като отново е прекратено с протоколно определение по НОХД № 240 на 17.09.2008г. Ново споразумение е внесено на 19.09.2008г., което е одобрено.

Внесените в съда споразумения за решаване на делото в досъдебно производство /чл. 381 НПК/, през проверявания период са общо 21 бр., като 17 са одобрени, а неодобрени и върнати - 4бр.

Внесените в съда предложения по реда на чл. 375 НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл. 78а НК, през 2008 г. са 22 бр., като от тях уважени са 20, оправдани – 1 и едно върнато.

Беше проверено едно върнато предложение по чл. 78а от НК:

► пр.пр. № 409/2008г- по описа на РП – Раднево. ДП е образувано с Постановление от 15.04.2008г. за престъпление по чл. 343, ал. 1, б „б”. Сроковете на разследване по ДП са удължавани два пъти. На 31.10.2008г. е внесено Постановление по реда на чл. 375 от НПК. С определение № 38 от 04.02.2008г. на РС, производството по АНД № 259/2008г. се прекратява и връща делото на РП.

За 2008г. участията в съдебни заседания по наказателни дела са общо 209бр. Гражданските дела с участие на прокурор са общо 9 бр.

Приведените в изпълнение присъди общо за 2008г. са 73 бр. Неприведени в срок присъди няма, а две изпълнения на наказания са отложени.

КОНСТАТАЦИИ:

1. В РП – Раднево се наблюдава много голям процент на постановените откази. От общия брой образувани преписки -829бр. за 2008г. по 548бр. са постановени откази да се образува наказателно производство, което представлява над 70%. Не всички са достатъчно мотивирани.
2. В района, обслужван от РП – Раднево доминират кражбите, като най – много кражби се извършват от рудника. Там има охрана, което от своя страна води до проблем с квалификацията на деянието.
3. В РП – Раднево има проблем с вещите лица- автоексперти, икономисти. Проблеми има и с пожаро-техническите експертизи.
4. Проблемите със съда, изразяващи се предимно във връщането на делата, към момента на проверката е преодолян. Тази година върнатите дела са 6-7бр.
5. Постановени оправдателни присъди почти няма – 1 бр. на година.
6. РП- Раднево среща проблеми с дознателите (разследващите полицаи), които наблягат на формалностите. Има проблем с организацията, досежно справката за наложени административни наказания и рецидив при управление на МПС с концентрация на алкохол в кръвта над 0,5 на хиляда.
7. Спазват се предвидените в НПК срокове, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му.
8. По някои от спрените досъдебни производства не са връчени преписи от постановленията за спиране на пострадалите лица.
9. Голям е броят на прекратените наказателни производства поради изтекла давност - 80% от общия брой прекратени наказателни производства.

10. Значителен е броят на върнатите дела, внесени с обвинителен акт, който се равнява на 9% . От внесените 100бр. обвинителни актове, върнати са 9 броя.
11. По досъдебно производство №149/08г.,по описа на РПУ-МВР-гр.Раднево, пр.преписка №382/08г.,по описа на РП-Раднево, Инспекторатът се натъкна на смущаващо разследване. Касае се за деяние по чл.129 ал.1 НК, при което на пострадало лице И.И. е причинена умишлена ампутация на една фаланга на показалец на лява ръка. Делото е изпратено от разследващия полицай с мнение за прекратяване и е прекратено от Районния прокурор, поради липса на престъпление от ОХ. При прекратяването на ДП не са изследвани всички хипотези, пълната съдебна практика. Следва да се има предвид, че в чл.129 ал.2 НК се говори за обезобразяване на други части от тялото. Показалецът на лявата ръка безспорно е част от човешкото тяло. Разследването не е проведено задълбочено, обстойно и пълно, поради което по-горестоящата прокуратура следва да вземе отношение по настоящото ДП.

ПРЕПОРЪКИ:

1. Прокурорите от РП – Раднево да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи.
2. При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46 ал.2 т.2 от НПК.
3. Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и прилагат по делото документи за това, както и номера на телеграмата, с която обвиняемият е обявен за ОДИ.
4. Да се изисква информация от органите на МВР относно провежданите ОИМ и резултатите от тях, за установяване на лицата по спрение досъдебните производства, образувани срещу НИ.
5. Да се работи приоритетно по делата, чиято давност наближава да изтече, с оглед избягване на възможността за прекратяването им поради изтекла давност.
6. Да се подобри качеството на внасяните в съда обвинителни актове.
7. Окръжният прокурор на гр.Стара Загора да вземе отношение по т.10 и т.11 от констатациите. Препоръчва се да бъде наблюдавана дейността на РП – Раднево в срок от един месец.

ИНСПЕКТОР :

Ал. Мумджиев