



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

**ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС НА
ВАРНЕНСКИЯ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН**

А К Т
**ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА В РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА – ГРАД ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО**

Основание на проверката – на основание чл. 54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2009г. и Заповед № 133/28.05.2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки .

1. По отношение организацията на административната дейност /чл. 54, ал. 1, т.2 от ЗСВ/:

Районна прокуратура – гр. Генерал Тошево се помещава в сграда в центъра на града. Част от помещенията са в ремонт, което предпоставя добра материална база. Същите са достатъчно. Обезпечеността с компютърна техника е най- добро ниво.

През 2008г. по щат е имало 2 бройки за магистрати /в това число и административен ръководител/. Общият брой на служителите на администрацията е 3.5, като незаети длъжности няма.

В РП-Генерал Тошево се водят 30 книги, азбучници и регистри. Бяха проверени на случаен принцип следните: азбучник по чл. 78а; регистър на делата на специален надзор за 2008г.; азбучник на полицейското дознание; описна книга на следователя и органите на дознанито; азбучник на задържаните лица; описна книга за работата на районната прокуратура по наказателно – съдебния надзор; регистър на свършени дознания и сл. дела – прономерован и прошнурован; регистър – книга за преписки с участие на непълнолетни – прономерован и прошнурован; разносни книги - прономерован и прошнурован; книга за споразуменията – прономерована и прошнурована; книга –опис на прокурора - прономерован и прошнурован; книга за веществените доказателства – не е прономерована и прошнурована; регистър за реабилитираните лица – прономерован и прошнурован, но не е подпечатан и подписан; регистър за веществените доказателства от РПУ – прономерован и прошнурован; входящ – изходящ дневник – прономерован и прошнурован; регистър на преписките с международен елемент – прономерован и прошнурован; тетрадка за удостоверения и служебни бележки –не е прономерована и прошнурована; регистър - отменени, потвърдени постановления – не е прономерован и прошнурован; азбучник към книгата за предложения за принудително лечение - прономерован и прошнурован; книга за психично болни лица-прономерована и прошнурована; книга за изпълнение на присъдите – прономерована и прошнурована; азбучник на присъдите по делегация - прономерован и прошнурован; книга за изпълнение на присъдите по делегация - прономерована и прошнурована.

От проверените на случаен принцип книги и регистри се установи, че по - голямата част от тях са в съответствие с дадените указания и се попълват стриктно. Книгите и дневниците, водени по собствена преценка са: регистър претърсване, обиск и изземване, регистър преписки за налагане на възпитателна мярка и регистър прекратени преписки и изпратени за налагане на административно наказание. Воден на електронен носител е дневник за движението на досъдебните производства.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис, също така се използва и УИС, както и самостоятелно създадена програма за движение на преписките и делата.

Новопостъпилите преписки и дела не се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов, а се прилага заповед на Административния ръководител № 18 от 26.04.2006г. за разпределение на принципа „четно” „нечетно”.

Организацията на дейността по водене на статистика се извършва съгласно указанията на ВКП № И 301/2007г. За организацията на информационната дейност в Прокуратурата на Р.България и № 283/2008г. за изменение и допълнение на указанието. Изготвят се ежемесечни,

тримесечни, шестмесечни и деветмесечни форми на отчет, както и изискуемите годишни отчети и аналитични доклади.

За проверявания период в РП – Генерал Тошево няма налагани дисциплинарни наказания от административния ръководител.

2. По организацията на образуването и движението на преписките /чл. 54 ал. 1 т. 2 от ЗСВ/:

Преписките през 2008г. са 886 бр. общо, като от тях новообразувани са 595 и 291 останали от предходни периоди. Общо решени са 356 бр.

Извършените проверки са общо 175 бр., като извършени от органите на МВР са 172 бр., а 3 бр. са извършени от други органи. Извършени проверки от прокурор няма.

Отказите да се образува досъдебно производство са 221 бр. От тях обжалвани са 17 бр., потвърдени – 12 бр. и отменени – 5 бр. Необжалваните са общо 204 бр.

Образуваните досъдебни производства са общо 118 бр., изпратени по компетентност – 12 бр. и 5 бр. са изпратени по подсъдност.

Останалите нерешени преписки от образуваните през проверявания период са 34 бр. Няма нерешени преписки, образувани в предходни години, както и преписки на специален отчет.

3. По организацията на образуването и движението на досъдебните производства /чл. 54 ал. 1 т. 2 от ЗСВ/:

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. общо са 466 бр., като образувани през този период са 265 – ДП и 14 - бързи производства, а образуваните в предходни години ДП са 187 бр.

Разследването по 29 е проведено от следовател, на 316 от разследващ полицаи. Разследвани от прокурор ДП няма, въпреки разминаването между доклада и статистиката в посочените таблици 118??? бр., респективно 144??? бр.

Приключените досъдебни, бързи и незабавни производства през проверявания период от разследващ орган и решени от прокурорите в предвидените от НПК срокове са общо 439 бр. От тях разследвани от следовател са общо 25 бр., а от разследващ полицаи – 401 бр.

Приключените досъдебни, бързи и незабавни производства през проверявания период от разследващ орган, намиращи се за произнасяне при прокурор са общо 6 бр., като всички се разследвани от разследващи полицаи.

По 14 бр. от наблюдаваните бързи производства разследването е приключило в срока по чл. 356, ал. 5 от НПК. Върнати на разследващия орган ДП при допуснати съществени процесуални нарушения /чл. 242, ал. 2 от НПК/ са общо 3 бр., като няма ДП по които прокурорите да са извършили сами необходимите действия.

Спрените наказателни производства през проверявания период са общо 136 бр., като спрените срещу неизвестен извършител са 126 бр., а спрени срещу известен извършител са 10 бр.

Възобновените наказателни производства през проверявания период са общо 38 бр., като от тях спрените срещу неизвестен извършител са били 15 бр., а срещу известен извършител 23 бр.

Прекратените наказателни производства за 2008г. са общо 57 бр., от тях водени срещу неизвестен извършител са 38 бр., а срещу известен извършител 19 бр. От тях пред съда са обжалвани 2бр. Прекратените поради изтекла давност са 131 бр.

Изготвените предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване на срока на разследване са общо 22 бр., като всички са уважени. Направените искания от наблюдаващият прокурор за продължаване на срока на разследване до по-горестоящата прокуратура са 22 бр., а до Главния прокурор на РБългария – няма.

На случаен принцип бяха проверени следните прекратени пр.пр.:

Прекратени ДП:

- ▶ Вх. № 319/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 158/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 13.11.2008г.;
- ▶ Вх. № 453/2005г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 249/2005г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 29.05.2008г.;
- ▶ Вх. № 599/2003г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 179/2006г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 30.05.2008г.;
- ▶ Вх. № 511/2000г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 355/2000г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 17.03.2008г.;
- ▶ Вх. № 119/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № ГПУ5/2008г. по описа на граничен полицейски участък – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 30.06.2008г.;
- ▶ Вх. № 228/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 113/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 25.06.2008г.;
- ▶ Вх. № 424/2007г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 203/2007г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 06.02.2008г.;

- ▶ Вх. № 363/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 174/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 16.10.2008г.;
- ▶ Вх. № 160/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 93/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 08.09.2008г.;
- ▶ Вх. № 321/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 166/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 15.09.2008г.;
- ▶ Вх. № 194/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 101/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 23.06.2008г.;
- ▶ Вх. № 339/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 164/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 03.09.2008г.;
- ▶ Вх. № 278/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 136/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 15.08.2008г.;
- ▶ Вх. № 197/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 105/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 04.08.2008г.;
- ▶ Преписка вх. № 225/07г. , образувана на 15.01.2008г. за престъпление по чл.313 ал.1 от НК.

Прекратено. Всички действия са били извършени в срок.

На 14.03.2008г. е изготвено заключителното постановление.

С постановление от 16.04.2008г. РП- Генерал Тошево е прекратила наказателното производство на осн. чл.243, ал.1, т.1, вр. с чл.24 ал.1 т.1 от НПК, вр. чл.9 ал.2 от НК.

- ▶ Преписка вх.137/08г. , образувана на 26.03.2008г. за престъпление по чл.127 ал.1 от НК.

Разследването е приключило на 27.05.2008г. с мнение за прекратяване на НП. Прекратено на осн. чл.243 ал.1 т.1, вр. чл.24 ал.1 т.1 от НПК на 28.05.2008г.

- ▶ Преписка вх.№ 547/07г., образувана на 14.12.2007г. за извършено престъпление по чл.343 ал.1 б.А НК срещу молдовски гражданин.

Прекратена е с постановление от 08.02.08г. на основание чл. 243 ал.1 т.1, вр. чл.24 ал.1 т.9 от НПК.

- ▶ Преписка вх.№ 71/08г. Досъдебното производство е образувано на 12.02.2008г. срещу НИ за извършено престъпление по чл. 343 ал.1 б.А от НК. Разследването е приключило на 25.03.2008г. с мнение за прекратяване

на НП, поради направено искане от пострадалия по реда на чл.343 ал.2 от НК.

Постановление за прекратяване на основание чл.243 ал.1 т.1, вр. чл.24 ал.1 т.9 от НПК.

Спрени ДП срещу НИ:

▶ Вх. № 96/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 60/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 29.05.2008г.;

▶ Вх. № 108/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 60/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 28.05.2008г.;

▶ Вх. № 100/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 56/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 08.05.2008г.;

▶ Вх. № 84/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 45/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 24.04.2008г.;

▶ Вх. № 86/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 46/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 24.04.2008г.;

▶ Вх. № 34/2008г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 11/2008г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 28.03.2008г.;

Спрени ДП срещу ИИ:

- наблюдаващ прокурор, по които е била прокурор Чанева

▶ пр.252/08г., образувана за престъпление по чл.159 ал.1 от НК. Постановлението за спиране е от 16.10.2008г. Спряно е поради обстоятелството, че свидетел –очевидец не може да бъде призован, поради това, че настоящото му местоживеене е неизвестно. Не е обявен за ОДИ.

▶ пр. № 00388/08г.

Постановлението за спиране е от 17.11.2008г. Причината – за откриване на свидетел, който е извън страната. Не е обявен за ОДИ.

▶ пр. № 00522/07г.

Постановлението за спиране е от 23.04.2008г. поради неоткриването на свидетел. Същият е обявен за издирване.

► пр. № 426/08г., образувана по чл.279 ал.1 от НК.

Постановление за спиране от 03.12.2008г. за установяване и издирване на лице, което е съучастник на обвиняемото лице.

- наблюдаващ прокурор, по които е бил прокурор Маринов

► пр. № 145/08г. , образувана по чл. 279 ал.1, вр. чл.18 ал.1 от НК.

Обвиняемото лице е обявено за издирване, но в постановлението за спиране на ДП от 14.05.2008г. не е посочен номера на телеграмата.

► Вх. № 376/1999г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 93/2000г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 28.07.2008г.;

По делото липсват данни лицето да е обявено за ОДИ.

► Вх. № 604/1994г. по описа на РП- Генерал Тошево /ДП № 236/2000г. по описа на РУ на МВР – Г.Тошево/. Постановление за спиране на наказателното производство от 29.01.2008г.;

По делото липсват данни лицето да е обявено за ОДИ.

4. По отношение организацията на съдебния надзор /чл. 54, ал.1, т.2 от ЗСВ/:

Внесените обвинителни актове през 2008г. са общо са 91 бр., от тях по образувани ДП през проверявания период – 64 броя, а по образувани ДП от предходни години – 27 броя.

Върнатите от съда дела с внесени обвинителни актове за 2008г. са 5 бр. От тях върнати с разпореждане на съда са 4 бр., а върнати с определение на съда – 1 бр.

На случаен принцип бяха проверени върнатите от съда дела за доразследване:

► ПД 45/08 г.

Върнато от ДОС поради нарушения на процесуалните правила, допуснати в хода на досъдебното производство при изготвяне на обвинителния акт срещу обвиняемото лице, а именно:

- Непосочване на мястото на извършване на престъплението.
- Правната квалификация, дадена в заключителната част на обвинителния акт не е конкретизирана и прецизирана
- Не е посочено по коя от визираните в разпоредбата на чл.237 ал.2 от НК хипотези е повдигнатото обвинение.

► ПД 592/98г.

Прекратено в съдебно заседание на 27.05.2008г., поради следните причини:

- Несъответствие в диспозитива на обвинителния акт и обстоятелствената част,
- Размерът на причинената щета при предявяване на ДП на двамата обвиняеми е различен с размера на причинената щета, визиран в диспозитива на ОА, което обстоятелство води до невъзможност подсъдимите да разберат конкретно в какво точно се обвиняват, което нарушава правото им на защита.

► ПД № 250/07г.

Върнато от съда за доразследване за прилагане на чл.26 ал.1 от НК

► БП № 5/08г., вх. № 374/08г. на РП – Генерал Тошево

Върнато за доразследване.

Решенията от съда дела по обвинителен акт през проверявания период са общо 124 бр. От тях с осъдителни присъди по общия ред – 81 бр., като 3 бр. са протестирани. Оправдателните присъди по общия ред са 2 бр., като и двете са протестирани и единият протест е уважен, а другия не е уважен.

Проверени бяха делата, по които има постановени оправдателни присъди:

► пр. вх.№ 458/06г. на РП – Генерал Тошево

Образувана по чл.194 ал.1 от НК. Мотивите за оправдателната присъда са липсата на умисъл у дееца.

► пр. № 336/04г. на РП – Генерал Тошево

Образувана по чл.286 ал.1 от НК Подсъдимата е оправдана от РС – Генерал Тошево. Подаден е протест срещу оправдателната присъда. Въззивният съд е отменил присъдата на формално основание – липсва подпис на председателя на състава.

Броят на осъдителни присъди по реда на гл. XXVII от НПК /чл. 371 и сл. НПК/ е 21 бр., като от тях няма протестирани. Оправдателни присъди по реда на гл. XXVII от НПК /чл. 371 и сл. НПК/ няма. Споразуменията в хода на съдебното следствие са 31 бр.

Внесените в съда споразумения за решаване на делото в досъдебно

производство /чл.381 НПК/, през проверявания период са общо 14 бр., като всички са одобрени.

Внесените в съда предложения по реда на чл. 375 НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а НК, през за 2008 г. са 10 бр., като всички са уважени.

За 2008г. участията в съдебни заседания по наказателни дела са общо 135 бр. Гражданските дела с участие на прокурор са общо 3 бр.

Приведените в изпълнение присъди общо за 2008г. са 181 бр. Неприведените в срок присъди са 3 бр. Отлагания на изпълнения на наказания няма.

КОНСТАТАЦИИ:

1. Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р. България (ПОДАПРБ) и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

2. Новопостъпилите преписки и дела не се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам.-Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов, а се прилага заповед на Административния ръководител № 18 от 26.04.2006г. за разпределение на принципа „четно”число за Районния прокурор Маринов и „нечетно”число за прокурор Чанева.

3. В РП - Генерал Тошево прави впечатление относително големият бр. наказателни производства прекратени поради изтекла давност. От 188 бр. общо за цялата 2008г., 131 са прекратени поради изтекла давност.

4. В голяма част преписките проверени на случаен принцип на спрени ДП срещу известен извършител няма приложени писма-телеграми за лицата обявени за ОДИ.

5. В РП-Г.Тошево гражданските дела с участие на прокурор са общо 3 бр.

6. Като добра практика следва да се посочи, че по дело на прокуратурата има издадена Европейска заповед за арест.

7.За 2008г. са загубени 21 прокурорски преписки,образувани срещу НИ,по които е изтекла давността.

8.Несъответствията между данните в таблиците и изпратения ни доклад за броя на делата,раследвани от прокурор ,вероятно се дължи не на некоректност,а на недоглеждане.

9.В РП-Генерал Тошево има много добър микроклимат,създаден от Административния ръководител,същото се отнася за средата за работа.

ПРЕПОРЪКИ:

1. Да се използва системата Law Choice” при разпределяне на делата.
2. Да се подобри координацията между прокуратурата и полицейските служители от районните полицейски управления, на които са възложени предварителни проверки.
3. Да се прояви необходимата активност от магистратите по отношение на спрените производства, а именно упражняване на необходимия контрол по отношение на съответните служители на МВР, с цел намаляване на броя на прекратяваните дела, на основание изтекла давност.
4. По отношение на спрените ДП срещу известен извършител да се предприемат процедури по обявяване на лицата за общодържавно издирване.
5. Да се прецени необходимата активност по отношение участие на прокуратурата в гражданско - съдебният надзор.
6. Да не се допуска губене на дела, наблюдавани от прокуратурата, като Районния прокурор набележи и утвърди за изпълнение мерки.
7. Да не се допуска прекратяване на съдебни производства от съда, предвид факта, че действия по разследването са извършени извън предвидените срокове, съгласно чл.234, ал.7 НПК. Пример ДП №230/06г., по описа на РПУ-Г. Тошево, НОХД №00029/07г., по описа на РС-Г. Тошево. Следва да се отбележи, че се касае за единични случаи, които не са практика, както и за период - 2007г.

ИНСПЕКТОР :

Ал. Мумджиев