



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

А К Т

**за извършена проверка съгласно Заповед №
235/17.12.2008 г. по описа на Инспектората към
Висшия съдебен съвет**

В периода 12-15 януари 2009 г. на основание заповед № 235/17.12.2008 г. на Главния инспектор при ИВСС беше извършена проверка на организацията на административната дейност в Районна прокуратура гр. Разлог и проверка на организацията по образуването и движението на прокурорските преписки в Районна прокуратура гр. Разлог. Проверката бе извършена от проверяващи - инспектор - Ясен Тодоров и експерти Сия Иванчова и Димитрина Долапчиева.

Проверката беше извършена на място – в сградата на Районна прокуратура гр. Разлог, като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

За проверявания период / 2008 г./в прокуратурата са работили общо 6 прокурори - Васил Чекански – административен ръководител и

прокурорите Айше Джембазка , Мирослав Каназирев, Костадин Прешелков, Валентин Михов и Ружена Кондева – Елчинова. От 03.11.2008г. прокурор Прешелков е командирован за срок от 6 месеца в ОП гр. Благоевград, а прокурор Кондева – Елчинова е ползвала отпуск за отглеждане на дете и други полагаеми отпуски, т.е. не е работила през цялата 2008г.

В момента на проверката няма незаети щатни бройки за прокурори. Общият брой служители в РП Разлог е 7 души , а конкретно заетите длъжности са : административен секретар-1 бр.; съдебен секретар-3 бр.; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции-1 бр.; съдебен деловодител-1 бр. и призовкар-1 бр.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Организационното и административно ръководство в Районна прокуратура гр. Разлог се осъществява от прокурор ВАСИЛ ЧЕКАНСКИ, който е административен ръководител от 2005г. до момента.

РП Разлог се помещава в две сгради, които са на разстояние 100-150 м. една от друга. В едната сграда се помещават деловодство, архив, компютърен специалист , зам. Районен прокурор А. Джембазка и прокурор В. Михов. В другата сграда се помещават кабинетите на районния прокурор и още двама прокурори, както и стаята на административния секретар. Извършен е ремонт на помещенията, ползвани от прокуратурата, подменени са част от мебелите в кабинетите. По отношение разпределението на кабинетите за прокурорите би било по-подходящо в сградата, където е деловодството и компютърната система да се помещава и административният ръководител.

В РП гр. Разлог електронната система за случаен подбор е въведена от 17.10.2007г. със Заповед № 55/17.10.2007г. на Районния прокурор на РП Разлог. В заповедта е определен процентът на участие на всеки от прокурорите по различните видове преписки, предвид натовареността, както и лицата, които работят с програмата. С допълнителни заповеди е променян процента на натовареност, както и е разпоредено да се разпределят на случаен принцип останалите нерешени преписки и наблюдавани дела на прокурор Прешелков, след командироването му в ОП Благоевград.

Ползват се правно-информационните продукти „Апис”, „Lacorda”, използва се деловодната програма на прокуратурата УИС, предоставена от Върховна касационна прокуратура.

Деловодните книги, регистри и дневници се водят съгласно Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата на РБ, както и съгласно указания на ВКП .

По собствена преценка се водят: дневник на преписки и дела, по които са събрани данни за престъпления по чл. 253 от НК; книга за прекратените досъдебни производства; книга за прекратените от съда дела на осн. чл. 288 от НПК и върнати поради допуснати съществени процесуални нарушения; книга за решенията от съда наказателни производства; книга на постановените откази да бъде образувано наказателно производство на осн. чл. 213 от НПК; книга за внесени искания за вземане мярка за неотклонение „ Задържане под стража” и определения на съда по внесените искания, помощна книга за извършени проверки по Общия надзор за законност. Всички книги се водят на хартиен носител, а всички дневници, като дневника /входящ и изходящ/ за молби за правна помощ и Европейска заповед за арест се води и на електронен носител.

Административният ръководител е наложил дисциплинарно наказание „ порицание” на прокурор Михов, заповедта е потвърдена от ВСС , а жалбата против заповедта е отхвърлена от ВАС. На 25.11.2008г. е направено предложение до ВСС за налагане на друго дисциплинарно наказание на прокурор Михов – „намаляване на основното трудово възнаграждение с 10 на сто за срок от една година”.

Няма направени предложения за поощрения по чл. 312, ал.1, т.1 и 2 от ЗСВ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2008г. в РП гр. Разлог са постъпили общо 1079 бр. преписки, от които 926 броя са новообразувани и 153 броя са останали от предходни периоди. Решени общо през периода са 1021 преписки, от тях- откази да се образува досъдебно производство - 613 броя. От тези откази са обжалвани 42 бр. , потвърдените са 25 броя, а отменените са 17 бр.

Необжалваните откази са 571 броя. Образованите досъдебни производства са 408 броя, от тях 1 бр. е изпратено по компетентност. Няма преписки на специален отчет, а останалите нерешени преписки от образованите през 2008г. са 91 бр. От тях нерешените в едномесечен срок са 72 броя, нерешени в тримесечен срок с разрешение на административния ръководител са 12 бр., в тримесечен срок без разрешение е 1 преписка, нерешените в шестмесечен срок без разрешение са 5 преписки, а нерешените над шестмесечен срок е 1 брой. От предходни години са останали нерешени 4 броя преписки.

ОБРАЗУВАНЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. РАЗЛОГ

НАБЛЮДАВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА през 2008г. общо – 1012 бр., от тях – образованите през проверявания период са 664 бр., а образованите в предходни години са 348 бр. Приключените от разследващ орган ДП и решени през 2008 г. са общо 626 броя.

НЕПРИКЛЮЧЕНИТЕ ДП от разследващия орган в сроковете по чл. 234 от НПК са 163 бр., като от тях 3 броя досъдебни производства са извън сроковете по чл. 234 от НПК./ от образованите през 2008г./ Образованите в предходни години ДП са общо 14 броя и са получени от разследващия орган и нерешени от наблюдаващия прокурор над един месец за проверявания период.

СПРЕНИТЕ наказателни производства от прокурора през 2008 г. общо са 253 бр. , от тях срещу неизвестен извършител - 194 бр. и срещу известен извършител - 59 бр.

Възобновените досъдебни производства през периода са 52 броя, от тях 38 броя са възобновени от предходни години и 14 броя са възобновени от образованите през 2008г.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства от прокурора през 2008г. са общо 150 бр., от тях 9 бр. са обжалвани пред съд. От обжалваните наказателни производства 5 бр. са отменени и 4 броя са потвърдени. Обжалвани пред по-горна прокуратура прекратени ДП няма. Няма и служебно отменени от по-горни прокуратури.

През 2008 година прокурорите в РП Разлог са внесли в съда общо 333 броя прокурорски акта. От тях внесените обвинителни актове са 201 броя, 99 са предложенията за споразумение и 33 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. От внесените актове за допълнително разследване от съда са върнати общо 45 броя, от които 13 броя са върнати с разпореждане на съда и 32 бр. са върнати с определение на съда. Общо от съда по обвинителен акт през 2008 г. са решени 223 дела, като по 164 бр. са постановени осъдителни присъди по общия ред и са постановени 29 броя оправдателни присъди по общия ред. От оправдателните присъди са протестирани 27 броя. Постановените осъдителни присъди по реда на глава XXVII от НПК са 29 броя и по тях са подадени 3 протеста. Оправдателните присъди, постановени по реда на глава XXVII от НПК са 3 броя и трите са протестирани. В хода на съдебното следствие са постигнати 111 броя споразумения.

От внесените 99 броя предложения за споразумения са одобрени 94 броя, а 9 броя са неодобрените, като 3 предложения са останали неразгледани от съда.

От внесените 33 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл. 78а от НК, 30 са решени от съда – постановени са 23 осъдителни решения и 7 оправдателни решения. Върнатите от съда предложения са 8 броя.

В момента на проверката в РП Разлог има 3 427 броя спрени наказателни производства, по които са изтекли давностните срокове. От тях само 48 бр. са разпределени за решаване на прокурор В.Михов, а останалите производства не са разпределени по прокурори и не са възлагани за решаване.

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ДЕЛА И ПРОКУРОРСКИ ПРЕПИСКИ

По време на проверката бяха проверени произволно избрани наблюдателни производства, обвинителни актове, постановления за

прекратяване, постановления за спиране на наказателни производства, както и постановления за отказ за образуване на НП:

ДП № 1040/97г. и ДП № 614/97г. са спрени поради неустановено местожителство на обвиняемите, без лицата да са обявени за общодържавно издирване, като по ДП 1040/97г. Районна прокуратура Разлог е внесла споразумение, при положение, че делото се разглежда по реда на задочното производство – чл. 269, ал.3 от НПК

ДП № 527/06г. за престъпление по чл.343,ал.3, предл.2, б."а"от НК- набл. прокурор А. Джембазка, внесено в съда с предложение по чл. 78а от НК. С определение от 30.01.08г. производството е прекратено и върнато на РП Разлог за отстраняване на процесуални нарушения – нарушено право на защита на обвиняемите. През м. март 2008г. внесено отново в съда по чл. 78а от НК, отлагано в с.з. на 20.05.08г., 30.06.08г., 03.09.08г., насрочено за 21.01.09г.

ЗМ № 68/08г. – постъпила в РП Разлог на 15.02.08г., разпределена на прокурор В. Михов. Образувано ДП с постановление от 19.03.08г., върнато в РП Разлог на 04.04.08г. На 26.05.08г. изготвен обвинителен акт от прокурор В. Чекански

ДП № 1/08г. – на 07.01.08г. преписката постъпва в РП Разлог-разпределена на прокурор В. Михов. Постановление за образуване на ДП от 19.03.08г. на прокурор Михов. Материалите постъпват в РП Разлог за изготвяне на ОА на 14.04.08г. ОА изготвен от прокурор Михов на 19.08.08г. В с.з. на 14.10.08г. постановена присъда с участие на прокурор Прешелков.

ДП№ 61/08г. – на 09.05.08г. постъпва в РП Разлог за изготвяне на ОА.ОА изготвен на 20.08.08г. от прокурор В. Михов. На 18.11.08г. изготвено споразумение от прокурор В. Чекански, което е одобрено от съда

Пр.пр. № 334/07г. разпределена на прокурор Михов на 16.01.2008г., постановление за образуване изготвено на 19.03.08г., на 30.05.08г. материалите постъпват в РП Разлог, ОА изготвен на 20.08.08г. от прокурор Михов. На 16.09.08г. с разпореждане на съда производството е прекратено и върнато на РП Разлог за отстраняване на съществени нарушения на процесуални права. Нов ОА внесен в съда на 27.10.08г. от

прокурор В. Михов. Изготвено споразумение с участие на прокурор Каназирев на 09.12.08г., одобрено от съда.

КОНСТАТАЦИИ:

- Като цяло натовареността на РП гр. Разлог е не е голяма. Няма дела с голям обществен интерес.
- Сериозни пропуски има при спазването на предвидените в НПК срокове, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му/ напр. Районният прокурор Чекански е издал 17 броя постановления за отказ в тримесечен срок от постъпване на преписките в прокуратурата, зам. Районният прокурор Джембазка е издала 19 бр. постановления за отказ в тримесечен срок, прокурор Прешелков е издал 52 бр. постановления за отказ в тримесечен срок и 1 постановление е издадено над 3 месеца от постъпване на материалите в РП Разлог за решаване. Прокурор Каназирев има 13 постановления в тримесечен срок и 1 постановление в срок над 3 месеца от постъпване на материалите в прокуратурата, а прокурор Михов има издадени 49 постановления в тримесечен срок и 1 постановление издадено над 3 месечен срок от постъпване на материалите в РП Разлог/.
- Значителен е и броят на забавяне на преписките, по които има образувано досъдебно производство и същото е приключено от разследващия орган, като напр. прокурор Прешелков от 58 преписки е решил в срок над 1 месец 26 бр. преписки и 1 бр. е в срок над 3 месеца, а прокурор Михов от 91 преписки общо - 36 бр. са решени в срок над 1 месец и 3 броя са в срок над 3 месеца.
- Значителен е броят на върнатите от съда с разпореждания и определения прокурорски актове, като причините са нарушения, допуснати в досъдебната фаза - напр. непредявяване на материали по делото на пострадалия, неназначаване на служебен защитник на обвиняем, заявил в досъдебното производство, че е неграмотен, неподписан протокол за предявяване на разследването и т.н.
- Отделно от това голям брой производства са върнати поради допуснати нарушения и грешки при изготвяне на обвинителните актове – противоречия между обстоятелствена част и диспозитив, неопределеност на пострадалия, неопределеност на предмета на престъплението, липса на яснота в обвинителния акт относно начина на извършване на деянието и др.

- Не е изпълнена Заповед № ЛС-2403/15.06.07г. на Главния прокурор на Р България и не са прекратени спрените наказателни производства, по които са изтекли давностните срокове – техният брой е 3 427.
- В справките, изготвени съгласно изискванията на проверяващия екип са допуснати редица неточности, несъвпадения в общия брой преписки и досъдебни производства, посочени общо и по прокурори, което е доказателство за липсата на добра организация на административната дейност и некоректно подаване на исканата информация.
- Районният прокурор Чекански се натоварва с прокурорски задължения, извън разпределените на принципа на случайния подбор, което обаче е за сметка на административно – ръководните му функции.
- Спират се наказателни производства въз основа на факта, че определени лица се намират извън територията на страната, без същите да се обявени за ОДИ.
- Не се спазва винаги принципът за един наблюдаващ прокурор от образуването на наказателното производство до явяването в заседания в съдебната фаза на процеса. Често прокурори се явяват по дела, по които обвинителните актове са изготвени от друг техен колега.
- Установи се един случай, при който РП гр. Разлог е предложила да се сключи споразумение при условие, че се е водило задочно производство и обвиняемият се е намирал в чужбина.
- През 2008г. няма изготвени европейски заповеди за арест. Има само една ЕЗА през 2007г., която не е изпълнена, защото лицето, за което се отнася, изтърпява присъда в Р Гърция.

ПРЕПОРЪКИ:

Към прокурор Чекански – административен ръководител на Районна прокуратура гр. Разлог

1. Да се въведе строга отчетност и се следи ежемесечно за сročността при спазването на предвидените в НПК срокове, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването им.

2. Да се анализират причините, довели до неспазване на сроковете, като се отчете спецификата, фактическата и правна сложност на всяка просрочена преписка и наблюдавано досъдебно производство, както и причините, довели до изготвяне на обвинителни актове извън месечните срокове.

3. Да се спазва стриктно принципът на случаен подбор.

4. Да се подобри организацията на административната дейност на прокуратурата, включително чрез усъвършенстване комуникацията между административния ръководител и деловодството.

5. В срок до 6 месеца да се разпределят и решат от всички прокурори в Районна прокуратура Разлог огромния брой /3 427/ спрени наказателни производства, по които са изтекли давностните срокове, съгласно Заповед № ЛС-2403/15.06.07г. на Главния прокурор на РБ .

За изпълнението на препоръките Инспекторатът към ВСС да бъде писмено уведомен до края на м. юни 2009 година.

Към г-н Ради Тодоров – административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Благоевград

1. Да обърне внимание на районния прокурор на гр. Разлог Васил Чекански по реда на чл. 327 от ЗСВ за допуснатите нарушения по образуването и движението на преписките и по организацията на работата в Районна прокуратура гр. Разлог.

2. Да предприеме необходимите административни мерки за отстраняване на констатираните слабости в работата на РП гр. Разлог.

За изпълнението на препоръките Инспекторатът към ВСС да бъде писмено уведомен.

Копие от акта да се изпрати на:

1. Административния ръководител на Районна прокуратура гр. Разлог – г-н Васил Чекански за сведение и изпълнение на препоръките.

2. Административния ръководител на Окръжна прокуратура гр. Благоевград г-н Ради Тодоров за сведение и изпълнение на препоръките.

3. Административния ръководител на Софийска апелативна прокуратура г-н Вичо Вичев за сведение.

4. Главния прокурор на Република България г-н Борис Велчев за сведение.

5. Представяващия Висш съдебен съвет г-жа Анелия Мингова за сведение.

Инспектор:.....
/Ясен Тодоров/