



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

---

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата: .....

**ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**  
**ГР. ОМУРТАГ**

На 17 юни 2009г. на основание заповед № 141/03.06.2009г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на РП Омуртаг, която обхваща периода за цялата 2008г. Проверяващи бяха инспектор Ясен Тодоров, експерт Димитрина Долапчиева и експерт Сия Иванчова.

Проверката беше извършена на място - в сградата на читалището на града, където се намира и Районна Прокуратура - гр. Омуртаг като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

Проверката беше извършена въз основа на предварително изработени критерии и при нея се установи следното:

**ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ**

Районна Прокуратура - гр.Омуртаг ползва етаж от читалището в гр. Омуртаг. Кабинетите за прокурорите и съдебните служители са достатъчно на брой. През 2008г. са работили 3 прокурори. Към момента на проверката и.д. административен ръководител е прокурор М. Александров .

Водят се 16 книги /дневници, регистри, азбучници/ на хартиен носител. От тях - водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата в РБ – 16 броя, водени по указание на ВКП – 0 броя, водени по собствена преценка – 0 броя. Водени на хартиен носител – 16 броя.

Използват се две правни програми - Апис и Сиела. Използвана е компютърна деловодна програма - УИС .

Въведен е принципът за случайно разпределение на делата чрез програмата „Law Choice”. Това е уредено със Заповед № 19/11.10.2007 година, за електронно разпределение, отм. със Заповед № 16/13.05.2009г. на и.д. районния прокурор М. Александров.

През проверявания период няма предложения за наказания или поощрения на прокурори от страна на административния ръководител. Заповеди и разпореждания на административния ръководител по организация на дейността на прокуратурата по указания на Главния прокурор през 2008г.– 126 броя, а по собствена преценка - 29 броя.

Извършена е проверка на прокуратурата от отдел „Инспекторат” при ВКП от 16.10.2008г. до 17.10.2008г., след което е образувано дисциплинарно производство срещу районния прокурор Е.Русев. С решение на ВСС прокурор Е.Русев е отстранен от длъжността „административен ръководител – районен прокурор на РП гр.Омуртаг”. В момента длъжността е вакантна и за нея няма обявен конкурс.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ**

През 2008г. в Районна прокуратура - гр. Омуртаг броят на преписките е бил 396 броя, като броят на новообразуваните е бил 366 броя, а образувани от предходни периоди – 30 броя.. От тях през 2008г. са решени 377 броя, от които с откази за образуване на досъдебно производство - 269 броя. От тези откази 32 броя преписки са обжалвани, 19 броя са потвърдени, а 13 броя са отменени.

Необжалваните откази са 237 броя. За периода са образувани 84 броя ДП, изпратени по компетентност са 24 броя преписки

Към момента на проверката нерешените преписки бяха 11 бр. Няма нерешени преписки от предходни периоди. Няма преписки на специален

отчет съгласно т.5 от Заповед №ЛС-2184/30.05.07г. на Главния прокурор на РБългария.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА**

**НАБЛЮДАВАНИТЕ** досъдебни, бързи и незабавни производства през 2008г. са общо 458 бр, като от тях - новообразувани досъдебни производства – 194 бр, образувани в предходен период – 201 бр., новообразувани бързи производства - 55 бр., а незабавните – 8 бр.

**ПРИКЛЮЧЕНИТЕ** досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган и решени от прокурор в предвидените от НПК срокове - 434 бр., от тях: новообразувани ДП през 2008г.- 256 бр., образувани ДП в предходен период – 118 бр., новообразувани бързи производства през 2008г. – 53 бр., а новообразувани незабавни производства през 2008г. – 7 бр.

През проверявания период на основание чл.242, ал.2 от НПК са изпратени на разследващ орган – 20 броя ДП, а по 3 ДП прокурорът сам е извършил необходимите действия.

**СПРЕНИТЕ** наказателни производства през 2008 г. са общо 53 броя. От тях спрени срещу неизвестен извършител - 36 броя, спрени срещу ИИ – 17 броя.

**ВЪЗОБНОВЕНИТЕ** наказателни производства през 2008г. са 111 бр., като от възобновените 84 бр. са срещу неизвестен извършител, а 27 бр. – възобновени срещу известен извършител.

**ПРЕКРАТЕНИТЕ** наказателни производства през 2008г. са общо 260 бр., от тях – 71 бр. са водени срещу известен извършител, а 189 бр. са срещу неизвестен извършител. Обжалвани пред съда са общо 5 бр. и от тях са отменени 2 постановления за прекратяване на досъдебно производство. Няма обжалвани пред по-горестоящи прокуратури постановления за прекратяване, нито служебно отменени. 156 бр. от общо прекратените досъдебни производства са прекратени поради изтекла давност.

Изготвени предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване – 12 броя. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до по-горестоящата прокуратура – 12 броя, уважени – 12 броя.

## ОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНИЯ НАДЗОР

През 2008г. РП гр. Омуртаг е внесла в съда 121 прокурорски акта, от тях - обвинителните актове са 87. 63 от тях са по досъдебни производства образувани през годината, а 24 по ДП образувани в предходни години. Върнати от съда с разпореждане са 14 ОА. Причините, довели до прекратяване на съдебното производство и връщане на делата на прокуратурата са и двете предпоставки, предвидени в чл. 248, ал.1, т.3 от НПК - допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване процесуалните права на обвиняемия или на неговия защитник или такива на пострадалия или неговите наследници. Първата група дела са върнати тъй като съдът е приел, че са налице допуснати процесуални нарушения, довели до ограничаване правото на защита на обвиняемия. Като такива нарушения най-често се сочат пропуски при изготвянето на обвинителния акт от съответния прокурор – разминаване между обстоятелствената част и диспозитив, неправилно или неточно прилагане на института на продължаваното престъпление, рецидив или друга материално - правна норма.

В РП - гр. Омуртаг е създадена организация след връщане на конкретно дело, съответния наблюдаващ прокурор да запознае колегите си със становището на съда, казусът да се обсъди и подобни нарушения да не бъдат допускани занаяперед при подобни случаи.

Осъдителните присъди за периода са 84. Оправдателните присъди са общо 2 бр. – от тях протестирани 2 бр., резултат от протеста – неуважен. В хода на съдебното следствие са постигнати 4 споразумения. Общо броят на решените дела от РП - гр. Омуртаг по внесени през 2008г. обвинителни актове е 86.

През 2008г. са внесени 14 споразумения за решаване на делото в досъдебно производство /чл.381 от НПК/. Одобрени -14.

През 2008г. от РП - гр. Омуртаг са внесени 20 предложения по реда на чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК. Уважени са 18.

През 2008г. прокурорите от РП- гр. Омуртаг са участвали в 172 заседания по наказателни дела. Броят на гражданските дела с участие на прокурор – 21 броя.

През 2008г. са приведени в изпълнение 83 присъди, няма неприведени присъди в срок, няма отлагания на изпълнение на наказанието.

## КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ПРЕПИСКИ И ДЕЛА

Беше проверено движението на всички прокурорски преписки, по които има отменени откази за образуване на досъдебно производство или отменени постановления за прекратяване на наказателно производство /от съда или от горестояща прокуратура/. Бяха проверени и спрените дела срещу известен извършител, делата разгледани по реда на глава двадесет и седма от НПК и делата с обвинителни актове върнати от съда.

### **Спрени дела срещу ИИ**

- *пр.пр.№ 266/05г.по описа на РП- гр.Омуртаг, дозн. № 171/05г. наблюдаващ прокурор Е. Русев- районен прокурор на РП- гр. Омуртаг за извършено престъпление по чл.313, ал.1 НК и чл. 201, ал.1 от НК. В постановлението от 29.12.06г. е записано, че е обвиняемата С. Д. е обявена за ОДИ. В постановлението е записано, че постановлението за спиране може да бъде обжалвано, посочен е срокът за обжалване, но същевременно не е указано да бъде изпратено на пострадалите лица.*

### **Отменени постановления на ОРП за отказ от образуване на досъдебно производство през 2008г.**

- *пр. пр. № 749/08г. - с постановление от 07.02.08г. по прокурор Нели Владимирова постановява отказ да се образува ДП. Посочено е, че постановлението може да се обжалва в 7 дневен срок и е постановено да се съобщи на лицето, срещу което има жалба, а не е уведомен жалбоподателя. Постановлението е обжалвано и с постановление от 22.05.08г. на Окръжна прокуратура Търговище отказът е отменен и е указано да се възложи допълнителна проверка. След допълнителната проверка с постановление от 04.09.08г. е образувано ДП № 307/08г. по описа на РУ на МВР Омуртаг. С постановление от 13.10.08г. са обединени пр. пр. № 749 и № 216, както и ДП № 395/07г. и № 307/08 г. Материалите постъпват в РП Омуртаг на 17.03.09г., а обвинителният акт е изготвен на 15.05.2009г.*
- *пр. пр. № 418/08г. по описа на РП Омуртаг – прокурор Н. Владимирова. С постановление от 05.11.08г. е отказано образуване на ДП. **Посочен е 7 дневен срок за обжалване.** След жалба с постановление от 26.11.08г. ТОП отменя отказа, възлага допълнителна проверка. След извършване на допълнителна проверка с постановление от 26.01.09г. преписката е изпратена по компетентност на ТОП. Окръжна*

*прокуратура отказва да образува производство по чл. 282 от НК и връща преписката в РП Омуртаг. Материалите постъпват в районната прокуратура на 02.02.09г., а постановлението за образуване на ДП е изготвено на 25.03.09г. На 25.05.09г. ДП постъпва в прокуратурата с мнение за прекратяване, а с постановление от 16.06.09г. РП Омуртаг връща за доразследване.*

- *пр. пр. № 370/08г. по описа на ОРП – прокурор Н. Владимирова. С постановление от 16.10.08г. е постановен отказ за образуване на ДП и е даден 7 дневен срок за обжалване. След жалба с постановление от 11.11.08г. ТОП отменя отказа и връща за допълнително разследване. След допълнителната проверка материалите постъпват в РП Омуртаг на 06.02.09г., а новото постановление за отказ е от 30.03.09г.*
- *пр. пр. № 510/ 07г. по описа на ОРП – прокурор Н. Владимирова. С постановление от 03.10.07г. е отказано образуване на ДП. Търговицка ОП отменя отказа и връща за допълнителна проверка. След извършена допълнителна проверка материалите постъпват в РП Омуртаг на 07.02.08г., а с постановление от 02.04.08г е постановен нов отказ за образуване на ДП, което е потвърдено от ТОП. Варненска апелативна прокуратура отменя постановленията за отказ и потвърждаване на отказа на 02.06.08г. и обръща внимание на прокурор Н.Владимирова за срочност при решаване на преписките, като отбелязва, че не е искано писмено разрешение. На 05.09.08г. е постановен нов отказ, който е потвърден.*

#### **Отменени постановления за прекратяване на наказателно производство**

- *пр.пр.№ 607/07г – производството е прекратявано два пъти, два пъти РС – Омуртаг отменя прекратяването, досъдебното производство е постъпило със заключително постановление в прокуратурата на 29.05.09г.*
- *пр.пр.№ 399/08г. – производството е прекратено, постановлението е потвърдено от РС Омуртаг, но е отменено от ОС Търговище. Отново е прекратено на 15.06.09г. Липсват данни за обжалване.*

#### **Дела с обвинителни актове, върнати от съда**

- *пр.пр.№ 242/08г. – констатирано неспазване на сроковете от страна на прокурор Владимирова*

- пр.пр.№ 366/07г.
- пр.пр.№ 114/08г.
- пр.пр.№ 41/08г.
- пр.пр.№ 373/07г.
- пр.пр.№ 42/08г. – констатирано неспазване на сроковете от страна на прокурор Владимирова
- пр.пр.№ 474/07г.
- пр.пр.№ 362/07г. – констатирано неспазване на сроковете от страна на прокурор Владимирова
- пр.пр.№ 776/07г.
- пр.пр.№ 444/07г.
- пр.пр.№ 195/08г.
- пр.пр.№ 302/07г.
- пр.пр.№ 49/07г.

#### **Други конкретно проверени дела**

- пр.пр.№ 506/07г. – досъдебното производство приключено и постъпило в ОРП на 14.12.07г. Прокурор Владимирова е изготвила ОА на 05.03.08г.
- пр.пр.№ 105/07г. - досъдебното производство е приключено на 18.04.07г. Прокурор Владимирова го прекратява частично на 18.05.07г. и изготвя ОА чак на 09.10.07г. С определение от 18.10.07г. делото е върнато и е внесено отново чак на 01.02.08г.

#### **КОНСТАТАЦИИ:**

- Като цяло натовареността на РП гр.Омуртаг е малка.Няма дела с голям обществен интерес.
- Микроклиматът в колектива не е добър. Изострени са отношенията между бившия районен прокурор Е.Русев и останалите прокурори.
- Вакантна е длъжността на административния ръководител, но за нея няма обявен конкурс. Същевременно при сравняване на натовареността между РП Омуртаг и РП Попово се вижда, че по - натоварената прокуратура /тази в гр.Попово/ разполага с три щатни прокурорски бройки, а по - слабо натоварената /тази в гр.Омуртаг/ разполага с четири такива.
- Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената Заповед № 19/11.10.2007 година,. за електронно

разпределение, отм. със Заповед № 16/13.05.2009г. на и.д. районният прокурор М. Александров.

- При проверка на спрените преписки срещу ИИ се установи, че няма периодични доклади от разследващите за издирването на обвиняемите лица.
- В постановленията за отказ да се образува досъдебно производство всички прокурори сочат 7 дневен срок за обжалване, въпреки разпоредбата на чл. 213, ал.1 от НПК. Има случаи постановлението да се съобщава на лицето, срещу което е жалбата, а да не се съобщава на жалбоподателя.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му. **Исключение прави работата на прокурор Н.Владиминова, при която се констатира системно неспазване на сроковете предвидени в НПК, както и бездействия, които неоправдано забавят производството - дисциплинарни нарушения по чл.307 ал.2 т.1 и 2 от ЗСВ.**
- Повече от половината върнати от съд дела са на прокурор Н.Владиминова. След връщането на делата, по голяма част от делата прокурор Владииминова отново не е спазвала предвидените срокове.
- При извършената проверка на преписките се установи, че преписките са номерирани, прошнуровани, с опис за страниците на делата.
- При проверка на книгата за влезлите в сила присъди се установи:
  1. Влезлите в сила присъди и получени в РП – гр. Омуртаг се описват ежедневно в дневника
  2. След получаване на информацията от съда, постановил влязлата в сила присъда, деловодството в РП – гр. Омуртаг описва и изпраща влязлата в сила присъда за изпълнение в предвидения в чл. 416, ал.5 от НПК срок.
- При проверка на книгата за веществените доказателства се установи, че срещу подписите на „предал” и „приел” не са записани имената на служителите.



## **ПРЕПОРЪКИ:**

- Прокурорите от Районна прокуратура гр. Омуртаг трябва да се стремят занапред да не допускат просрочване на своите актове.
- Да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и да се прилагат към делото документи за това, както и номера и датата на телеграмата, с която обвиняемите са обявени за ОДИ.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.
- По спрените досъдебни производства срещу ИИ следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.

30.06.2009г.  
София

ИНСПЕКТОР:  
/ЯСЕН ТОДОРОВ/