



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. ДУЛОВО

На 11 юни 2009г. на основание заповед № 140/03.06.2009г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на РП Дулово, която обхваща периода за цялата 2008г. Проверяващи бяха инспектор Ясен Тодоров, експерт Димитрина Долапчиева и експерт Сия Иванчова.

Проверката беше извършена на място - в сградата на Районна прокуратура гр. Дулово, като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

Проверката беше извършена въз основа на предварително изработени критерии и при нея се установи следното:

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Районна Прокуратура - гр. Дулово ползва втория етаж от сградата на Съдебната палата гр. Дулово. Утвърденото длъжностно щатно разписание на Районна прокуратура – гр. Дулово към 01.01.2008г. включва 3 щатни бройки – прокурор. През 2008г. фактически са били заети 3 щатни бройки – прокурор. От тях - административен ръководител – Районен прокурор – Николай Кънчев, който към момента на проверката вече беше председател на районния съд в гр.Дулово, и прокурорите Г. Георгиев и Неева. И.д. районен

прокурор е Г.Георгиев. Няма отсъствали прокурори за повече от един месец. Щатното разписание на служителите включва 4 бройки.

В РП - гр. Дулово се водят 22 книги /дневници, регистри, азбучници/. От тях - водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата в РБ – 14 броя,

- водени по указание на ВКП - няма данни за броя им

- водени книги по собствена преценка:

1. Дневник АП
2. Книга за споразуменията
3. Азбучник към описната книга за споразуменията
4. Дневник за ЕЗА
5. Книга за внесените предложения по чл. 78а от НК
- 6.Книга за върнатите от съда дела за допълнително разследване
7. Книга за изходящата кореспонденция на прокуратурата

От тях водените на хартиен носител – всички се водят на хартиен носител.

А водени на електронен носител - няма

Използва се правната програма – „АПИС”. За движението на преписките и делата от м. септември 2007г. е използвана е компютърна деловодна програма – УИС.

Въведен е принципът за случайно разпределение на делата чрез програмата „Law Choice”. Това е уредено със Заповед № 25/10.10.2007 година за електронно разпределение.

Отчетността на РП – гр. Дулово е структурирана в определени срокове – месечни, тримесечни, шестмесечни, деветмесечни и годишни. Информацията се събира, систематизира, обобщава, съхранява, обработва и предоставя на ОП – гр.Силистра. В РП гр. Дулово ежемесечно се изготвят справки във връзка с изпълненията на присъдите, справки за данъчни престъпления, организирана престъпност, трафик на хора, трафик на наркотици, преписки и дела взети на специален отчет. Въз основа на обобщената информация се изготвят справки, анализи и доклади. Ежемесечно се провеждат съвещания на прокурорите с разследващите полицаи при РУ – МВР – гр. Дулово. Изготвят се анализи за постановените оправдателни присъди, за върнатите от съда дела за допълнително разследване.

През проверявания период няма предложения за наказания или поощрения на прокурори от страна на административния ръководител. Заповеди и разпореждания на административния ръководител по организация на дейността на прокуратурата по указания на Главния прокурор през 2008г. – 36 броя, а по собствена преценка - 24 броя.

РП – гр. Дулово е извършила общо 10 броя проверки, от които 4 броя на място, като са проверени 327 броя административни актове по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

През 2008г. в деловодството на РП- гр. Дулово е извършена 1 бр. проверка от ОП – гр. Силистра.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2008г. в Районна прокуратура - гр. Дулово броят на преписките е бил 391 броя, като броя на новообразуваните е бил 366 броя, а образувани от предходни периоди – 25 броя.. От тях през 2008г. са решени 350 броя, от които с откази за образуване на досъдебно производство - 190 броя. От тези откази 9 броя преписки са обжалвани, 1 брой е потвърдена, а 8 броя са отменени..

Необжалваните откази са 187 броя. За периода са образувани 99 броя досъдебни производства, от тях изпратени по компетентност са 11 броя .

Към момента на проверката нерешените преписки бяха 28 бр., като 22 от нерешените в едномесечния срок бяха на прокурор Г. Георгиев. Останали нерешени преписки, образувани в предходни години – няма. Преписки на специален отчет съгласно т.5 от Заповед №ЛС-2184/30.05.07г. на Главния прокурор на РБългария – няма.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА

НАБЛЮДАВАНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства през 2008г. са общо 728 бр, като от тях - новообразувани досъдебни производства – 221 бр, образувани в предходен период – 454 бр., новообразувани бързи производства - 27 бр., образувани в бързи производства в предходен период- 0 броя, а новообразувани незабавни производства – 7 бр.

ПРИКЛЮЧЕНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган и решени от прокурор в предвидените от НПК срокове - 708 бр., от тях: новообразувани ДП през 2008г.- 197 бр., образувани ДП в предходен период – 477 бр., новообразувани бързи производства през 2008г. – 27 бр., образувани бързи производства в предходен период – 0 броя, а новообразувани незабавни производства през 2008г. – 7 бр.

В края на отчетния период за приключените досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган, намиращи се за произнасяне при прокурор са останали 12 бр. НП. От тях – 12 броя са новообразувани досъдебни производства. Наблюдаваните бързи производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 356, ал.5 от НПК са 0 броя, по които разследването е приключило в срока по чл. 357, ал.1 , т. 5 от НПК – 1 брой, а по които е постановено разследването да се извърши по общия ред е 2 броя.

Наблюдаваните незабавни производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 362, ал.5 от НПК – 0 броя.

През проверявания период на основание чл.242, ал.2 от НПК няма изпратени на разследващ орган ДП, а ДП по които прокурорът сам е извършил необходимите действия – също няма такива.

СПРЕНИТЕ наказателни производства през 2008 г. са общо 98 броя. От тях спрени срещу неизвестен извършител - 73 броя, спрени срещу известен извършител – 25 броя.

ВЪЗОБНОВЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са 37 бр., като от възобновените – 4 бр. са срещу неизвестен извършител, а 33 бр. – възобновени срещу известен извършител.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са общо 478 бр., от тях – 64 бр. са водени срещу известен извършител, а 414 бр. са срещу неизвестен извършител. Обжалвани пред съда са общо 1 бр. и от тях 1 бр. е отменен. Обжалвани пред по-горестоящи прокуратури постановления за прекратяване – 0 броя. Няма служебно отменени. 386 бр. от общо прекратените досъдебни производства са прекратени поради изтекла давност.

Изготвени предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване – 14 броя, от тях уважени – 13 броя, неуважени – 1бр. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до по-горестоящата прокуратура – 14 броя, уважени – 13 броя. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до Главния прокурор на РБ – няма.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНИЯ НАДЗОР

През 2008г. РП гр. Дулово е внесла в съда 122 прокурорски акта, от тях - обвинителните актове са 27 броя. 14 от тях са по досъдебни производства образувани през годината, а 13 броя по ДП образувани в предходни години. Върнати от съда дела с внесени обвинителни актове – общо през проверявания период – 10 броя, като от тях - 10 ОА са с разпореждане на съда.

Решени от съда дела по обвинителен акт през проверявания период – 20 броя. Осъдителните присъди за периода са 11 броя, от тях протестирани – няма. Броя на оправдателните присъди по общия ред е 1 бр. – от тях протестирани – 1 бр., като протестът е останал неуважен. Броят на осъдителните присъди по глава XXVII от НПК/чл.371 и сл. НПК/ е 0 бр., а броят на оправдателните присъди по глава XXVII от НПК /чл.371 и сл. НПК/ също е 0 бр. В хода на съдебното следствие са постигнати 8 броя споразумения.

През 2008г. са внесени 73 броя споразумения за решаване на делото в досъдебно производство /чл.381 от НПК/. Одобрени -70 броя., а неразгледани в края на периода – 3 броя споразумения.

През 2008г. от РП - гр. Дулово са внесени 23 предложения по реда на чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК. Уважени предложения на прокуратурата са 22 броя. Върнати от съда предложения – 1 брой. Оправдателни присъди – 2 броя, внесен е 1 протест, който е останал неуважен от СОС.

Най-често причините за връщането на делата по внесен от прокурора обвинителен акт са били формални процесуални нарушения и технически грешки, допуснати от разследващите органи или необходимост от прецизиране на квалификацията на престъплението. Създадена е практика актовете на съда за връщане на делата да се разглеждат на работни срещи с разследващите органи, с цел избягване за в бъдеще допускането на такива нарушения.

През 2008 г. от прокурорите при РП – гр. Дулово не са били изготвени предложения до Главния прокурор за изготвяне на искане от ВКС за възобновяване на наказателни дела.

През проверявания период прокурорите от РП- гр. Дулово са участвали в 165 заседания по наказателни дела. Броят на гражданските дела с участие на прокурор – 7 броя.

- През 2008г. са приведени в изпълнение 108 присъди и определения за одобряване на споразумение, отлагания на изпълнение на наказанието – няма, неприведени присъди в срок – общо 2 броя, съответно за 2002 и 2003г. с наказание „Лишаване от свобода”. И двете влезли в сила присъди са срещу едно и също лице, неприведени в изпълнение поради неиздирване на осъденото лице, тъй като е напуснало пределите на страната и е с неустановено местоживеене. По присъдите е изготвена ЕЗА.

Всички актове за изпълнение на наказанието са били изпратени на органа по изпълнение на наказанието в предвидения от закона срок.

За проверявания период няма присъди с отложено начало на изпълнението на наказанието „ Лишаване от свобода” на основание чл. 420, ал.3 от НПК. В Дуловския съдебен район няма случаи на предсрочно освобождаване на приведени в изпълнение присъди с наказания „Лишаване от свобода”, по които е било прекъснато изпълнение на наказанието за лишението от свобода. Няма случаи на лица, които са условно предсрочно освободени.

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ПРЕПИСКИ И ДЕЛА

Беше проверено движението на всички прокурорски преписки, по които има отменени откази за образуване на досъдебно производство или отменени постановления за прекратяване на наказателно производство /от съда или от горестояща прокуратура/. Бяха проверени и спрените дела срещу известен извършител, делата разгледани по реда на глава двадесет и седма от НПК и делата с обвинителни актове върнати от съда.

Спрени дела срещу ИИ

-ДП№133-Д/07г. по описа на РПУ- гр. Дулово. С постановление от 11.06.07г. РП-Дулово е образувала ДП. По време на разследването срока е удължен с 2 месеца. На 11.01.2008г. е изготвен ОА. Образувано е НОХД. С разпореждане от 18.01.08г. съдия М. Христов връща делото за допълнително разследване и извършване на ПСД. НП е спряно с постановление от 04.04.08г. за общодържавно издирване на обвиняемото

лице. В постановлението за спиране на НП е указано за резултатите от издирването на всеки 3 месеца да бъде докладвано в РП- гр. Дулово. По делото до момента на извършването на проверката нямаше данни да е докладвано от разследващите органи издирването. До момента на проверката лицето не беше издирено.

- Пр. пр. №166/08г. по описа на РП- гр. Дулово. С постановление от 04.08.08г. прокурор Г. Георгиев от РП- гр. Дулово образува ДП, като са дадени указания по разследването за извършено престъпление по чл. 201, ал. 1, т.1 от НК. С постановление от 10.10.08г. НП е спряно за издирване на уличения. **Няма данни да е обявен за ОДИ.** До момента на проверката на ИВСС лицето не беше издирено.

- Пр.пр. № 61/08г. по описа на РП- гр. Дулово, дознание № 54-Д/08г. по описа на РПУ – гр Дулово. С постановление то 16.04.08г. прокурор Н. Кънчев – районен прокурор на РП- гр. Дулово образува ДП. За извършено престъпление по чл. 210, ал.1, т.2 и т.5, вр. чл. 210, ал.1, вр. чл. 20, ал. 2 от НК.. Дадени са указания за се установи местонахождението и частен адрес в чужбина на подследствените. С постановление от 23.06.08г. прокурор Н. Кънчев спира НП. Спрямо подследствените са издадени постановления за принудително довеждане и са обявени за ОДИ. **Не е посочен номерът на телеграмата, с която са обявени за ОДИ.**

По спрените през 2008г. дела до момента на проверката не се установи движение, нито периодични доклади от разследващите органи.

Върнати обвинителни актове от съда с определение или разпореждане

Пр. пр. № 75/00г. по описа на РП- гр. Дулово. Обвинителен акт, изготвен от прокурор Г. Георгиев от 12.11.2007г. Образувано е НОХД №220/07г. по описа на РС – гр. Дулово. С определение от 05.12.07г. състав на съда с председател съдия Мирослав Христов в с.з. извършва служебна проверка на обвинителния акт, констатира нередности, състоящи се в съществени процесуални нарушения, отстраними по делото. Съдът констатира, че в заключителната част на обвинителния акт е повдигнато едно общо обвинение за двамата подсъдими, без да се конкретизира кой от двамата в какво качество е обвинен от РП- гр. Дулово. В резултат на това съдът прекратява съдебното производство по НОХД № 220/07г. по описа на ДРС и връща делото на РП- гр. Дулово за изправяне на нередностите, като същите се считат за задължителни указания относно органите на досъдебното производство. На 21.04.08г. прокурор Г. Георгиев изготвя

втори ОА и внася делото в съда. Образувано е НОХД №77/08г. по описа на РС – гр. Дулово. С разпореждане от 25.04.08г. съдия Мирослав Христов отново прекратява съдебното производство, поради допуснати съществени процесуални нарушения – не са били конкретизирани обвиненията срещу двамата обвиняеми във фазата на досъдебната производство. Съдът връща делото на ДРП за допълнително разследване и извършване на процесуалните действия, съобразно мотивите в разпореждането на съда. С постановление от 06.08.08г. НП е спряно за издирване на обвиняемия Б. С..

Други проверени дела

Сл.дело № 7/03г. по описа на ОСлС гр.Силистра,пр.пр.№ 58/03г. по описа на РП гр.Дулово, е наблюдавано пет години от РП гр.Дулово без тя да е компетентна, като в този период е имало няколко постановени акта от страна на прокуратурата.

КОНСТАТАЦИИ:

- Като цяло натовареността на РП гр. Дулово е много малка. Няма дела с голям обществен интерес.
- Големият брой наблюдавани дела през проверявания период е заблуждаващ и се дължи на многото дела, които са прекратени поради изтекла давност. Реално новообразуваните ДП през годината са само 221.
- Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената Заповед № 25/10.10.2007 година, за електронно разпределение на бившия районен прокурор Николай Кънчев.
- Много голям е относителният дял на върнатите от съда дела: от общо 27 дела, внесени с обвинителни актове, 10 са върнати от съда.
- Не се изискват редовно справки за проведените издирвателни мероприятия след спирането на ДП.
- При извършената проверка на преписките се установи, че някои от тях не са добре окомплектовани.

ПРЕПОРЪКИ:

- Да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи

- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Да се подобри качеството на изготвяните обвинителни актове
- Да не се допуска образуването и наблюдаването на дела, по които ДРП не е компетентна.
- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и да се прилагат към делото документи за това, както и номера и датата на телеграмата, с която обвиняемите са обявени за ОДИ.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.
- По спрените досъдебни производства срещу ИИ следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.

23.07.2009г.
София

ИНСПЕКТОР:
/ЯСЕН ТОДОРОВ/