



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. КАРЛОВО

В периода 29 септември - 1 октомври 2009г. на основание заповед № 246/07.09.09г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на Районна прокуратура гр. Карлово. Проверката беше извършена от инспектор Ясен Тодоров на място - в сградата на Районна прокуратура гр. Карлово, като проверяващият се запозна непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове. Периодът на проверката обхващаше календарната 2008г. и първото шестмесечие на 2009г.

По щат бройките за прокурори в РП гр.Карлово са шест.В момента на проверката са заети 4, като реално работят трима прокурори: районният прокурор Гюрай Мурадов и прокурорите Свилен Братоев и Калоян Димитров, а прокурор Петя Радева е в отпуск по майчинство. В началото на 2008г. прокурорите са били шест, но впоследствие двама от тях са преминали на работа в други звена от съдебната система. Общият брой на съдебните служители в РП гр.Карлово е девет, заети са всички щатни бройки.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Организационното и административно ръководство в Районна прокуратура гр. Карлово се осъществява от прокурор Гюрай Мурадов, който е административен ръководител.

РП гр.Карлово се помещава на последния етаж в административна сграда, намираща се в близост до центъра на града. На същия етаж се помещава и бившето ТСО гр.Карлово, където в момента работят трима следователи от ОСЛО към ОП гр.Пловдив. Районният съд в гр.Карлово се намира в отделна сграда.

В РП гр.Карлово електронната система за случаен подбор е въведена от 10.10.2007 година със заповед № РД 24. В заповедта е определен процентът на участие на всеки от прокурорите по различните видове преписки. Използва се програмният продукт Law choice.

Ползват се правно-информационните продукти „Апис” и „Сиела”, използва се деловодната програма SIRegion на фирма „К...”, предоставена и инсталирана от ОП гр.Пловдив.

Деловодните книги, регистри и дневници се водят съгласно Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата на РБ, както и съгласно указания на ВКП . Отделно от това по собствена преценка в Районна прокуратура гр.Карлово се водят няколко отделни книги.

През проверявания период няма наказани или поощрени прокурори от РП гр.Карлово.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2008г. в Районна прокуратура Карлово са постъпили общо 1720 бр. преписки, от които 1586 бр. са новообразувани и 134 броя са останали от предходни периоди.

От тях през 2008 година са решени общо 1609 бр., от които с откази за образуване на досъдебно производство – 522 бр.. От тези откази 37 броя са обжалвани , 29 бр. са потвърдени и 8 бр. са отменени.

Необжалваните откази са общо 485 бр. За периода са образувани 497 досъдебни производства. На други прокуратури са изпратени 15 преписки, а на административно - наказващи органи са изпратени 71 преписки. В края на отчетния период от образуваните през проверявания период преписки са останали нерешени 111 бр., от които 72 бр. са изпратени в РУ на МВР Карлово за извършване на проверка и към 31.12.2008г. не са върнати в прокуратурата.

Нерешените в едномесечен срок преписки са 60 броя, а нерешените в тримесечен срок с разрешение на административния ръководител са 12 бр.

Няма останали нерешени преписки, образувани в предходни периоди, няма и преписки на специален надзор съгласно т.5 от Заповед № ЛС-2184/30.05.2007г. на Главния прокурор на Р България.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ОБРАЗУВАНЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА

НАБЛЮДАВАНИТЕ досъдебни производства през 2008г. са общо 1787 бр., от тях – образуваните през проверявания период са 805 бр., а образуваните в предходни години са 279 бр. Освен тях 622 броя ДП са прекратени поради изтекла давност. Наблюдаваните бързи производства през 2008г. са 75 бр. и всички са образувани през 2008г., а наблюдаваните незабавни производства са образувани през 2008г. и са 6 на брой.

От наблюдаваните през периода досъдебни производства /без бързите и незабавните/ 1659 са разследвани от разследващ полицай, 46 бр. са разследвани от следовател и едно от прокурор.

ПРИКЛЮЧЕНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства за 2008г. са 1667 броя.

През проверявания период на основание чл. 242, ал.2 от НПК прокурорът сам е извършил необходимите действия по 27 ДП.

СПРЕНИТЕ наказателни производства от прокурора през 2008 г. общо са 504 бр., от тях срещу неизвестен извършител 487 бр. и срещу известен извършител 17 бр.

ОБЩО ВЪЗОБНОВЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са 726 бр.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са общо 886 бр. Обжалвани пред съда са общо 18 бр. и от тях са отменени 4 постановления за прекратяване на наказателно производство. Обжалвани пред по-горестоящи прокуратури постановления за прекратяване са три постановления, и трите са потвърдени. 622 бр. от общо прекратените досъдебни производства са прекратени поради изтекла давност.

По 126 ДП са направени искания до по-горестоящата прокуратура за удължаване срока на разследване и всички са уважени. 15 бр. са направените искания за удължаване срока на разследване до Главния прокурор на Република България. Всички са уважени.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНИЯ НАДЗОР

През 2008 година прокурорите в РП Карлово са внесли в съда общо 263 броя прокурорски акта. От тях внесените **обвинителни актове** са 143 броя, 91 бр. са **предложенията за споразумение** и 29 бр. са **предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание**. Върнатите от съда дела с обвинителен акт са 15бр. / 10.49% от внесените/. За 2009г. този показател е значително подобрен - за първото шестмесечие е върнато само едно дело от общо 79, внесени с обвинителен акт. Общо от съда по обвинителен акт през 2008 г. са решени 174 дела, като по общия ред са постановени 66 бр. осъдителни присъди. По реда на гл. XXVII от НПК са постановени 36 бр. осъдителни присъди, а по 45 бр. дела в съдебно заседание е постигнато споразумение. Оправдателните присъди са общо 5, всичките са протестирани. Два протеста са уважени, а три не са уважени.

От внесените 91 бр. споразумения по чл. 381 от НПК от съда са уважени 81 бр. споразумения.

От внесените 31 бр. предложения по реда на чл. 375 от НПК са решени 30 броя, като от тях – уважените предложения са 29 бр., оправдан е един нарушител, няма върнати от съда са предложения и едно дело е спряно.

През проверявания период са приведени в изпълнение общо 297бр. присъди, няма неспрени присъди в срок. Отложено е изпълнението на едно наказание.

През 2008г. прокурорите от РП гр.Карлово са участвали в 39 заседания по 29 граждански дела.

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ДЕЛА И ПРОКУРОРСКИ ПРЕПИСКИ

По време на проверката бяха проверени произволно избрани наблюдателни производства, обвинителни актове, постановления за прекратяване, постановления за отказ от образуване на досъдебно производство и всички спрени дела срещу известен извършител.

Не бяха констатирани слабости в работата на прокурорите Гюрай Мурадов и Калоян Димитров. Известни слабости бяха констатирани в работата на прокурор Свилен Братоев по някои спрени дела срещу ИИ :

- пр.пр.№ 1337/09г. - В постановлението за образуване е написано, че вещите /предмет на кражба/ са отнети от владението на „Петрол” АД, което е неправилно. Трябва да се посочи, че вещите са

- собственост на съответното ЮЛ, но са отнети от владението на конкретно ФЛ.
- пр.пр.№ 2460/96г. - Делото е водено срещу ИИ и е спряно на 08.07.03г. Съществува възможност за провеждане на задочно производство, защото ИИ е бил привлечен в качеството на уличено лице, по отн. на него има ЕЗА по друго дело, приключило със задочна осъдителна присъда.
 - пр.пр.№ 1012/99г. - Лицето, срещу което е образувано делото, е разпитано като свидетел. Делото е спряно е на 31.05.07г. поради отсъствието на друг свидетел и до момента не е възобновено.
 - пр.пр.№ 2594/96г. - Делото е спряно на 29.09.08г. поради отсъствие на важен свидетел. Има възможност за задочно п-во, защото извършителят е привлечен в качеството на уличено лице.
 - пр.пр. № 1519/03г. - Делото е спряно на 20.11.03г. без лицата да са обявени за ОДИ. Същите след тази дата няколкократно са влизали и излизали от страната. Има възможност за задочно производство.
 - пр.пр. № 792/94г. - По делото е извършено обемно разследване, разпитани са близо 90 свидетели. Извършителят е обявен за ОДИ и делото е спряно на 11.08.06г. Предстои единствено предявяване на разследването, няма пречка производството да се води задочно.

КОНСТАТАЦИИ:

- Като цяло натовареността на РП гр.Карлово не е много голяма. Няма дела с голям обществен интерес. Изключение е делото срещу заместник - началника на РПУ гр.Карлово, което е приключило с четиригодишна ефективна присъда на първата съдебна инстанция.
- Територията обслужвана от РП гр.Карлово обхваща общините Карлово и Сопот с общо 5 града и 29 села и население от около 80 000 души.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му. Предварителните проверки приключват най-много в тримесечен срок. Срочността на разследването е средно между 4 и 6 месеца. Прокурорите се произнасят в законовия едномесечен срок.
- Може да се отбележи, че през последните години срочността е значително подобрена, но това до някаква степен е за сметка на качеството на прокурорските актове. /Например в някои постановления за образуване на досъдебни производства за извършени кражби е изписано, че вещта е отнета от владението на юридическо лице, което е правен абсурд/.

- Значително е намалял броят на върнатите от съда дела, внесени с ОА. През 2008г. те са били 15, а за първото шестмесечие на 2009г. е върнато само едно дело.
- Комуникацията с Районния съд гр.Карлово не е била добра до м.август 2009г. Дотогава не е имало обособени наказателни състави и всичките 9 състава са гледали и наказателни дела, като графикът им е бил хаотичен и е затруднявал явяването на прокурорите в съдебни заседания. След встъпването в длъжност на нов председател на РС гр.Карлово взаимодействието със съда е подобро. Обособени са наказателни състави, които имат утвърден график за съдебните заседания. Това улеснява много работата на прокурорите от РП гр.Карлово, най - вече явяването им в съдебни заседания.
- Ежегодно се извършват ревизии от страна на Окръжна прокуратура гр.Пловдив.
- Разследванията по досъдебните производства се провеждат от 10 дознатели от МВР, с които взаимодействието е добро.
- Преписките и делата се разпределят равномерно между районния прокурор Г.Мурадов и останалите прокурори съобразно издадената заповед № 24/10.10.2007г. за електронно разпределение на случаен принцип.
- Районният прокурор Гюрай Мурадов успешно съвместява типично прокурорските си задължения с административно - ръководните си функции, осъществява постоянен контрол върху движението на нерешените дела и преписки. Той отговаря и за изпълнението на присъдите.
- Създадена е нарочна комисия, която се произнася по основателността на върнатите дела и правилността на оправдателните присъди.
- Всеки прокурор има кадрово досие, в което се прилагат становищата на нарочната комисия по върнатите от съда дела и по оправдателните присъди.
- За периода 2007г. - 2009г. има издадени осем европейски заповеди за арест. Те са както по висящи производства, така и по влезли в сила присъди. Води се специална книга за ЕЗА.
- Книгите, дневниците и регистрите, които се водят в Районна прокуратура гр.Карлово като цяло са прегледни, съдържат всички графи, необходими за проследяване движението на преписките и делата.
- В книгата за изпълнение на присъдите не се отбелязва местожителството на лицето. Не се отбелязва в графа „забележки”, ако присъдата не е изпълнена, но въз основа на нея е издадена ЕЗА.
- Книгата за веществените доказателства е от 1959г. В графите „приел – предал” има само подписи и печати, но не и имената на лицата извършили приемането или предаването. Със заповед № РД - 30/09г.

районният прокурор е въвел правила за подобряване на организацията на работата с веществените доказателства съгласно изискванията на ПОДАПРБ.

- Необяснимо защо абсолютно всички заповеди се преписват дословно на ръка в нарочна книга, което е напълно излишно. Достатъчно е да има регистърна книга с техните номера, датата на издаване и краткото им описание.

ПРЕПОРЪКИ:

- Да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи по досъдебните производства и на проверяващите органи по предварителните проверки.
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Стриктно да се спазват указанията на Главния прокурор, дадени със заповед № ЛС - 2403/15.06.2007г.
- Да не се допуска използването на неправилни юридически формулировки в прокурорските актове.
- Да се използват възможностите за провеждане на задочни производства при наличие на законовите предпоставки за това.
- Да се оптимизира воденето на деловодните книги, като не се допуска излишно дублиране на въвежданата информация.

Копия от доклада да се изпратят на :

- 1.Административния ръководител на РП гр.Карлово г-н Гюрай Мурадов
- 2.Административния ръководител на ОП гр.Пловдив г-н Иван Даскалов
- 3.Административния ръководител на АП гр.Пловдив г-н Андрея Атанасов
- 4.Главния прокурор на Р. България г-н Борис Велчев
- 5.Висшия съдебен съвет - за сведение

23.10.09г.
София

Инспектор:
/Ясен Тодоров/