

ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
гр.София – 1301, ул.” Георг Вашингтон” № 17

**ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС
НА БУРГАСКИЯ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН**

Д О К Л А Д
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПОМОРИЕ

извършена в периода от 23.06.08г. до 04.07.08г.

Основание на проверката – на основание чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2008г. и заповед № 51/ 2008г.на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2007г..

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

1. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на РП – Поморие се осъществява от 4 прокурори, от които 1 прокурор е бил командирован в ОП - Бургас за няколко месеца през 2007г.

Дейността на РП - Поморие се подпомага от общо 4 броя служителите.

2. Материална база.

РП – Поморие е настанена в апартамент в жилищна кооперация. Положени са усилия за адаптиране на пространствата за нуждите на прокуратурата, но помещенията са недостатъчни и не съответстват на функциите, които са възложени на орган на съдебната власт.

3. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Отбелязват се своевременно всички

факти и обстоятелства. Организацията на работа на деловодството по воденето на книгите е на добро ниво, въпреки че цялостната дейност е възложена само на един деловодител.

По инициатива на районния прокурор се водят допълнителни книги и регистри, които улесняват работата на прокурорите и на съдебните служители.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълват съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис и Сиела.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов.

Липсва въведена цялостна деловодна електронна програма. На електронен носител е въведена частично информация по образуването и движението на някои дела по инициатива на РП – Поморие и със съдействието на ОП – Бургас.

Съществуват проблеми в организацията на работата при изпращане и връчване на прокурорски актове на чужденци с постоянно местожителство извън България, каквито в много случаи са пострадали от престъпления.

4. Описване и съхраняване на веществените доказателства.

Веществените доказателства се описват, съхраняват и предават съгласно въведените правила. В практически план РП – Поморие е затруднена поради липса на достатъчно помещения .

Забележка: Към доклада е приложена подробна справка № 4, изготвена от РП – Поморие относно организацията на административната дейност.

II. Проверка на организация по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в РП – Поморие във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2007г.

През 2007г. прокурорите са решили общо **972** преписки при постъпили **1021** , от които по **689** са постановени отказа за образуване на предварително производство, **39** са изпратени по компетентност на други органи и по **244** са образувани досъдебни производства.

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите, като прави впечатление еднаквото натоварване с останалите прокурори на административния ръководител – районен прокурор Йовита Григорова.

Беше предоставена и изрична подробна справка за нерешените в допустимите срокове преписки. Установи се , че в РП – Поморие има *нерешени 31 преписки* , включително от 2005г. и 2006г., за които няма разрешение от съответния административен ръководител, включително и от Главния прокурор. Причините за това в повечето случаи са *липса на добра координация* между РП – Поморие и РПУ – Поморие, на което са възложени проверките. Въпреки напомнителните писма на РП, съответните служители в РПУ не считат за необходимо да отговорят на писмата или да

докладват извършената проверка. В някои от случаите органите на местно самоуправление не отговарят на запитванията на РП – Поморие или не предоставят исканите документи, които са от съществено значение за произнасяне по преписките. Горното се очерта като проблем в проверяваната прокуратура, като се поставя въпроса достатъчни ли са взетите мерки – чрез изпращане многократно на напомнителни писма или следва да се предприемат и други мерки.

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора. Води се специален регистър, в който се отразява датата на изпращане на постановлението и се подписва съдебният служител, който отговаря за тази дейност. Извърши се лична проверка на движението на приключилите преписки по регистъра и се установи, че актовете на прокуратурата се изпращат в деня на постановяването и извеждането им в деловодството или на следващия работен ден, което показва бързина и добра организация в работата на прокуратурата.

ЗАБЕЛЕЖКА: Към доклада е приложена изготвена от РП – Поморие Справка № 1 по организацията на образуването и движението на преписките, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

III. Проверка на организация по образуването и движението на досъдебните производства в РП – Поморие, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2007г.

Достоверността на фактите отразени в справката беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2007г. са били общо **2217**, от които най- много са били разпределени на районния прокурор – **702**, срещу **693** – на прокурор Д.Георгиев, **470** – на прокурор А.Георгиев и **352** – на прокурор К.Янушев.

От тях образуваните през 2007г. са били **546** досъдебни производства, а неприключили от предходни години – **1671**.

Приключилите и решени в сроковете по НПК през 2007г. общо за прокуратурата са **585**, от които 53 следствени дела и 532 дознания.

*Неприключилите досъдебни производства от разследващите органи в сроковете по чл.234 от НПК са общо **298** , от които **217** следствия и дознания от 2007г. и **62** – от предходни години.*

Поради голямата натовареност в прокуратурата съществува проблем със своевременното приключване на досъдебните производства.

При проверката се констатира проблем с твърде малкия брой вещи лица работещи на територията на гр.Бургас /съдебните лекари са само трима/, което води до забавяне приключването на делата. Законово не са уредени срокове, в които вещите лица при наличието на предпоставки за отвод са длъжни да го направят, което води до не своевременното приключване на досъдебните производства. При

проверката бе констатирано, че по едно от делата назначеният експерт 8 месеца държи дело, по което е бил назначен за експерт, след което си прави отвод. В осеммесечния период по делото не са извършване следствени действия.

Само по три досъдебни производства наблюдаващият прокурор не се е произнесъл в едномесечен срок.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и дознателите се осъществява, както чрез изрични писмени указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването. В тази връзка също се констатираха трудности поради изключителната натовареност и тежестта в дознателския апарат.

През 2007г. са **спрени** общо **328** наказателни производства, от които 310 срещу неизвестен извършител и 18 – срещу известен.

През същата година са **възобновени 1341** наказателни производства, образувани в предходни години, съгласно указанията на ВКП. В голямата си част последните дела са прекратени поради изтекла абсолютна давност, което се отразява на общия брой прекратени дела от прокурорите.

През 2007г. са **прекратени 1429** наказателни производства. Само 7 от постановленията са обжалвани пред съда, като три от тях са отменени.

Извършена беше проверка на делата с отменени постановления – д. 664/2005г., прекратено на 11.12.2007г. от РП – Поморие и отменено с Определение на ПРС от 21.12.2007г., д.525/2006г., прекратено на 17.09.2007г. и отменено на 05.10.2007г. и сл.д. 627/2001г., прекратено на 29.11.2006г. и отменено от съда на 03.01.2007г. И трите дела се намират на производство при дознатели, а последното е в ОСС- Бургас.

По пет прекратени наказателни производства е извършена служебна проверка от ОП – Бургас, като две от постановленията са отменени.

Извършена беше проверка на двете дела – сл.д. 898/2005г., което с последващо постановление от 13.09.2007г. е прекратено и сл.д. 946/ 2004г., прекратено отново на 28.12.2007г

Приключилите досъдебни производства през 2007г. с **обвинителен акт** са общо **125** за РП – Поморие. От тях – **71** по образувани през 2007г. наказателни производства и **54** – от предходни години.

Съотношението между наблюдавани наказателни производства - 2217, образувани наказателни производства през годината - 546, спрени - 328, прекратени - 1429 и внесени с обвинителен акт - 125 за прокуратурата сочат на тенденция към намаляване резултатността от разследването. Тенденция, която се установява и в другите прокуратури, проверени в рамките на плановата проверка.

Забележка: Към доклада е приложена изготвена от РП – Поморие Справка № 2 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите .

IV. Проверка по организация на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор.

От внесените **125** обвинителни актове през 2007г. са приключили в съдебна фаза общо **97**. Произнесени са съдебни актове по неприключили през 2006г. общо **29** наказателни дела.

От тях са проведени **53** съдебни следствия по общия ред с постановени осъдителни присъди и **2** *оправдателни присъди за 2007г.*, сключени са **52** споразумения в хода на съдебното следствие, **9** осъдителни присъди по реда на глава XXVII от НПК.

Протестирана е само едната оправдателна присъда, която е потвърдена от въззивната инстанция и е влязла в законна сила.

В РС – Поморие прокуратурата е внесла **29** дела със сключени споразумения, от които 28 са одобрени от съда, а 1 е неодобрено поради неявяване на подсъдимия / след внасянето на делото с обвинителен акт е сключено споразумение по време на съдебното следствие/.

Предложения по чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК са изготвени и внесени общо **9** през 2007г., от които по 6 е постановен съдебен акт, а 2 са върнати на РП – Поморие.

Прокурорите от РП – Поморие са участвали общо в **276** съдебни заседания по наказателни дела.

Прекратените и върнати от съда дела на РП - Поморие са общо **9** , от които 7 с разпореджане и 2 с определение след даване ход на съдебното следствие. Изискана беше подробна справка за прекратените и върнати от съда наказателни дела.

Специално беше проучено д. № 479/2006г., по което е бил изготвен и внесен обвинителен акт и образувано н.о.х.д. 64/2007г. на ПРС. След провеждането на девет съдебни заседания , делото е прекратено с определение от 21.05.2008г. и върнато на прокуратурата. Мотивите на съдия Димитров за допуснато съществено нарушение на процесуалните правила, което е засегнало правата на подсъдимия Узунов и което е отстранимо в досъдебното производство са свързани с липса на яснота относно мястото на извършване на деянието – в обвинителния акт се сочи място пред дискотека „Немо”, а някои свидетели сочат дискотека „Месалина”. В действителност двете дискотеки се намират в една и съща сграда. Прокурорът е добавил в новия обвинителен акт единствено уточняващо изречение за местонахождението на двете дискотеки и е внесъл акта в съда на 28.05.2008г. Съдебното заседание е насрочено за 14.07.2008г. Примерът е показателен за недопустимо прилагане на разпоредбата на чл.288 от НПК от съдията в РС – Поморие./ Прилагам копие от втория обвинителен акт /

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2007г. са приведени в изпълнение **182** присъди в РП -Поморие. Няма отложени изпълнения, няма постановени прекъсвания на изтърпяване наказанието лишаване от свобода.

Не са внесени и предложения за условно предсрочно освобождаване.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2007г. гражданско-съдебният надзор в РП – Поморие е слабо реализиран, като се изразява в участие на прокурори в 11 граждански дела на РС – Поморие. Причина за това е изключителната натовареност на прокуратурата в следствия и наказателно-съдебния надзор.

Забележка: Към доклада е приложена изготвена от РП – Поморие Справка № 3 по организацията на съдебния надзор, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

V. Индивидуална натовареност на прокурорите

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в РП – Поморие, която сочи на значително по-голям обем възложена и извършена работа в сравнение с тази на прокурори в други прокуратури на територията на Бургаския апелативен район.

Примерна натовареност за 2007г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2007г. - пр. Ангел Георгиев:

- 313 разпределени преписки;
- 293 решени преписки, от които 116 отказа да се образува досъдебно производство – от които 6 обжалвани и 5 потвърдени, изпратени по компетентност – 12, образувани досъдебни производства – 46;
- наблюдавани досъдебни производства – 470, от тях образувани през 2007г. – 94, образувани от предходни години – 376;
- прекратени наказателни производства – 302;
- спрени наказателни производства – 52;
- обвинителни актове – 34 ;
- внесени в съда нак. производства със споразумения – 4;
- внесени по чл.375 от НПК – 5.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ:

1. РП – Поморие работи в незадоволителни условия при изключителна индивидуална натовареност на прокурорите и съдебните служители, включително и на административния ръководител.

2. Не е създаден необходимия административен капацитет, който да отговаря на специфичните изисквания към прокуратурата – решават се преписки и дела, по

които се призовават и разпитват чужденци с различна националност, връчват се или се изпращат актове в чужбина и други.

3. Проверката констатира, че всички книжа са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р България и съответните указания на Главна прокуратура.

Въведени са допълнителни регистри и дневници по инициатива на административния ръководител с цел по-добро администриране на прокуратурата.

4. Липсва въведена цялостна деловодна електронна програма, което затруднява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

5. Липсва добра координация между РП-Поморие и органите на полицията на територията на гр. Поморие. Не се изпълняват своевременно указанията на прокурорите по неприключилите преписки, което води до забава и по неприключилите досъдебни производства от дознателите.

Наличието на неприключили проверки по преписки и незавършили дознания извън допустимите и разрешени срокове е един от най – съществените проблеми на РП - Поморие.

6. Твърде малкият брой вещи лица работещи на територията на гр.Бургас и липсата на законоустановени срокове, в които вещите лица са длъжни да си направят отвод при наличие на предпоставки за това, допълнително води до не своевременното приключване на досъдебните производства.

7. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и обосновани . Натовареността не се отразява съществено на качеството на работата, предвид незначителния брой отменени актове и оправдателни присъди .

8. Съотношението между наблюдавани наказателни производства - 2217, образувани наказателни производства през годината - 546, спрени - 328, прекратени - 1429 и внесени с обвинителен акт - 125 за прокуратурата сочат на тенденция към намаляване резултатността от разследването. Тенденция, която се установява и в другите прокуратури, проверени в рамките на плановата проверка

ПРЕПОРЪКИ:

1. Да се подобри материалната база и да се увеличи щатната обезпеченост на РП – Поморие.

2. Да се осигури въвеждането на деловоден софтуерен продукт

3. Да се подобри координацията между органите на досъдебното производство – дознанието и прокуратурата и на полицейските служители, на които са възложени предварителни проверки и прокуратурата.

4. *Да се предприемат мерки за премахване на пречките за бързото и своевременно изготвяне на експертизите от вещите лица.*

5. *Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа .*

Копие от доклада да се изпрати на Министъра на правосъдието – за сведение във връзка с препоръка № 1 .

Копие от доклада да се изпрати на Висшия съдебен съвет във връзка с препоръка №.1, 2 и 4.

Копие от доклада да се изпрати на Главния прокурор във връзка с препоръка №.2, 3, 4 и 5.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ДОКЛАДА:

1. Заповед № 51/ 2008г. На Главния инспектор
2. Справка №1 по организацията на образуването и движението на преписките на РП – Поморие.
3. Справка №2 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства на РП – Поморие.
4. Справка №3 по организацията на съдебния надзор.
5. Справка № 4 по организацията на административната дейност.
6. Отчетен доклад за 2007г. – аналитична част.
7. Обвинителен акт по д. № 479/2006г. по описа на РПУ – Поморие.

ИЗГОТВИЛ ДОКЛАДА:

ИНСПЕКТОР:

АНИТА МИХАЙЛОВА