

**ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**гр.София – 1301, ул.”Георг Вашингтон” № 17**

**ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС НА**  
**БУРГАСКИЯ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН**

**Д О К Л А Д**  
**ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА**  
**В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – НОВА ЗАГОРА**

*извършена в периода от 20.05.08г. до 23.05.08г.*

**Основание на проверката** – чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2008г. и заповед № 33/08г. на Главния инспектор.

**Цел и обхват на проверката** – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2007г..

**Методологията** на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

***I. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.***

**1. Щатна осигуреност.**

Дейността на РП - Нова Загора се осъществява от 4 прокурори, от които до 10.10.2007г. са работили 3 прокурори, а от 11.10.2007г. е назначен още 1 прокурор.

**2. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.**

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Отбелязват се своевременно всички факти и обстоятелства. Организацията на работа на деловодството по воденето на книгите е на добро ниво.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълва съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н

Валери Първанов. По време на проверката беше направена демонстрация на прилагане на случайният принцип.

### **3. Описване и съхраняване на веществените доказателства**

Получените веществени доказателства в РП – Нова Загора се съхраняват както в канцеларията на прокуратурата, така и в помещението, в което се съхранява архива. При изготвяне на обвинителен акт, споразумение, предложение по чл.78а НК, веществените доказателства се внасят в Районен съд – Нова Загора

### ***II. Проверка на организация по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.***

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в РП Нова Загора във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2007г.

През 2007г. прокурорите са решили общо **1297** преписки при постъпили **1331**, от които по **587** са постановени откази за образуване на предварително производство, **30** са изпратени по компетентност на други органи и по **645** са образувани досъдебни производства.

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите.

Установи се, че в РП-Нова Загора има нерешени **34** преписки, като причината за това в повечето случаи е *липсата на добра координация между РП-Нова Загора и органите на полицията на територията на гр.Нова Загора. Не се изпълняват своевременно указанията на прокурорите по неприключилите преписки. Въпреки усилията на районния прокурор да преодолее трудностите в тази област като координира действията си с началниците на РПУ-Нова Загора и ОДП-Ямбол, резултати не са постигнати.*

Обжалвани са общо **43** постановления за отказ да се образува досъдебно производство, от които **32** са потвърдени, а **11** - отменени.

*При извършената проверка на случаен принцип бяха проверени постановления за отказ да се образува досъдебно производство по пр.№934/08г., пр.№937/08г., пр.№690/08г., пр.№847/08г., пр.№916/08г. и пр.№894/08г.. Установи се, че при издаване на постановленията за отказ е спазена формата и сроковете по НПК.*

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора, **но липсва отбелязване, от което да е видно кога е изпратено постановлението и кой служител от администрацията е извършил това действие.** Практиката в прокуратурата е преписите от тези постановления да се изпращат с обикновена поща. *Считам този начин на приключване на движението по преписките за неправилен. Организацията на дейността на РП - Нова Загора може да се подобри, като се въведе задължение за изпращане на тези прокурорски актове с препоръчана поща и се определи служител, който да удостоверява с дата и подпис действията си по изпращането на прокурорските актове.*

Движението по преписките за спазване на сроковете се контролира от административния ръководител. Прокурорите са решавали постъпилите преписки в законоустановените срокове. Не се установиха нерешени преписки извън допустимите срокове по НПК.

*Забележка:Към доклада е приложено разпореждане на районния прокурор на РП – Нова Загора във връзка с Указание №281/06г. на Главния прокурор на Р България*

относно дейността на прокуратурата по възлагането, извършването и приключването на предварителните проверки.

На случаен принцип бяха проверени: Постановление от 28.02.2008г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№313/08г.; Постановление от 22.04.2008г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№690/08г.; Постановление от 14.11.2007г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№1624/07г.; Писмо до РПУ-Нова Загора за извършване на допълнителна проверка по пр. с вх.№1136/07г.; Постановление за отказ да се започне досъдебно производство от 20.11.2007г. по описа на РП-Нова Загора по пр. с вх.№ 1698/07г.; Постановление от 28.05.2008г. за удължаване на срока за извършване на проверка по пр. с вх.№ 685/08г. /приложени към доклада/

През 2007г. в РП - Нова Загора не е работено по преписки взети на специален отчет.

### **III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в РП – Нова Загора, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ**

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2007г.

Достоверността на фактите отразени в справката беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2007г. са били общо **4123**, в това число и останалите нерешени от 2006г.

Приключилите и решени досъдебни производства в сроковете по НПК през 2007г. са **2050**.

Няма получени досъдебни производства в прокуратурата, по които произнасянето да е извън сроковете по НПК.

Работата на РП - Нова Загора във връзка със спазване на сроковете за разследване по досъдебните производства е организирана добре. Разработен е самостоятелен софтуерен продукт, който подпомага администрацията и наблюдаващите прокурори за спазване на сроковете.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и дознателите се осъществява, както чрез изрични писменни указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването.

През 2007г. са **спрени** общо **262** наказателни производства срещу неизвестен извършител.

През 2007г. са **прекратени** общо **1583**, от които **1407** по давност. Обжалвани са **15** постановления за прекратяване на наказателното производство пред съда, от които **10** - потвърдени, а **5** – отменени.

Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство, които бяха проверени на случаен принцип, са мотивирани, съдържат всички необходими реквизити, произнасянията са в законните срокове и страните получават преписи от постановленията с препоръчана поща, за което се прилагат съответните обратни разписки.

При проверката на случаен принцип бяха проверени постановления от 20.05.2008г. за спиране на наказателното производство по ПД. №146/08г./вх. №419/08г./ по описа на РП-Нова Загора /ДП.№116/08г. на РПУ-Раднево/; постановление за прекратяване на наказателното производство от 11.04.08г. по ДП. №22/08г./вх.№1745/07г./ на РП-Нова Загора.

На случаен принцип бяха проверени и постановления за прекратяване на наказателното производство по ДП.№38/08г., образувано на 24.01.08г. за престъпление по чл.343, ал.1 НК и прекратено на 21.05.08г. и ДП. № 4/08г., образувано на 08.01.08г. за престъпление по чл.354а, ал.3 НК и прекратено на 13.03.08г. на основание чл.9, ал.2 НК. Констатира се, че са спазени законоустановените срокове.

Съотношението между наблюдавани наказателни производства - **4123**, от които образувани наказателни производства през 2007г. - **645**, а останалите от предходни години, спрени - **262**, прекратени – **1407** по давност, **176** - на друго основание, внесени за разглеждане в съда – **206** прокурорски акта, от които **164** обвинителни акта, сочат на тенденция към намаляване резултатността от разследването. Тенденция, която се установява и в другите прокуратури, проверени в рамките на плановата проверка. Същевременно следва да се отчете активната дейност на прокуратурата по прекратяване на стари дела поради изтекла давност.

През 2007г. РП-Нова Загора е направила 12 искания пред съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“. От тях съдът е уважил – 10 искания на прокуратурата, а 2 – са неуважените. От неуважени 2 искания на прокуратурата за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ едно е протестирано и съответно е уважено от по-горната съдебна инстанция. През 2007г. с мярка за неотклонение „задържане под стража“ са били общо 11 лица. При извършване на проверката се констатира, че са спазени всички срокове, визирани в НПК относно продължителността на мярката за неотклонение „задържане под стража“, взета по отношение на задържаните лица.

#### **IV. Проверка по организацията на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ**

##### **1.Наказателно-съдебен надзор.**

От общо **206** прокурорски акта, внесени в съда през 2007г., **164** са обвинителни актове, **22** - споразумения и **20** - предложения по чл.78а НК. През проверявания период са влезли в сила **193** осъдителни и санкционни решения.

На случаен принцип бяха проверени: ПД.№ 37/08г. образувано на 20.02.08г., внесено в съда предложение по чл.78а НК на 20.03.08г. и решено от съда на 07.05.08г.; ПД.№ 36/08г. е образувано на 14.02.08г. за престъпление по чл.194, ал.3 вр. чл.63 НК, на 20.03.08г. е внесено в съда със споразумение и същото е одобрено от съда.

Прекратените и върнати от съда дела за 2007г. са 2. Делата са върнати на прокуратурата за допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване процесуалните права на обвиняемия.

- НОХД № 314/06г. по описа на РС - Нова Загора е върнато с протоколно определение на съда поради допуснатото съществено процесуално нарушение, изразяващо се в неправилно формулиране на обвинението. Съдът е счел, че по конкретното дело няма яснота колко лица са претърпели вреди от деянието на подсъдимия по чл.343, ал.1, б."а" вр. чл.342, ал.1 НК.

- НОХД № 358/06г. по описа на РС - Нова Загора е върнато на прокуратурата за допълнително разследване, поради порок в диспозитива на обвинението по чл.323, ал.1

НК. Съдът е установил, че в диспозитива на обвинението не е посочено, дали правото, което е осъществено е действително или предполагаемо и кой е неговият носител.

Преценката на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на РП - Нова Загора е, че тези дела правилно и законосъобразно са прекратени и върнати от съда поради допуснато съществено нарушение на процесуалните правила. Съотношението между внесените обвинителни актове и постановени присъди от една страна и прекратените и върнати от съда дела от друга страна, показват качеството на досъдебното производство и на обвинителните актове.

През 2007г. РП - Нова Загора е изготвила **13 въззивни протеста. От тях 9 са уважени**, 1 е върнат от съда, поради неспазен от прокурора срок по чл.319, ал.1 НПК и 3 протеста не са разгледани от съда. Не е протестирана от прокурора постановената оправдателна присъда през 2007г., тъй като в хода на съдебното следствие не са установени доказателства в подкрепа на обвинението.

*От уважените 9 протеста бяха проверени два: ПД.№ 109/07г. и ПД. № 13/07г., по които присъдите са отменени и делата са върнати за ново разглеждане.*

През 2007г. прокурорите от РП - Нова Загора са участвали **215** съдебни заседания по наказателно-съдебен надзор.

Отлаганията на съдебните заседания се отбелязват на паркетното дело. В повечето от случаите делата се разглеждат и приключват между едно и три съдебни заседания. Съдебните заседания се отлагат за период от около един месец.

При извършване на проверката се констатираха няколко случая на дела с многократно отлагане на съдебните заседания. По едно от делата обвинителният акт е внесен в съда през 2005г., а по няколко от делата обвинителният акт е внесен - през 2006г. Като цяло делата се отлагат в разумни срокове при спазване разпоредбата на чл.271, ал.10 НПК. Причините за отлаганията са от субективен характер /поради заболяване или заетост на адвокатите или неявяване свидетели и вещи лица/.

## **2. Организация по изпълнение на наказанията**

През 2007г. и към настоящия момент дейността по привеждане на присъдите в изпълнение в РП - Нова Загора се осъществява от прокурор Росица Славова. Административният секретар вписва всички постъпили за изпълнение присъди и протоколи от одобрени споразумения на РС - Нова Загора, а така също и получените по делегация от други прокуратури в «книга за изпълнение на присъдите». В този регистър се отразява движението на всяка получена за изпълнение присъда (протокол от споразумение) до окончателното приключване по изпълнение на наложеното наказание. През 2007г. са приведени в изпълнение (изпратени присъди от прокурора до органите по изпълнение по лица) - **148** бр., а за периода от 01.01.2008 г. - 30.05.2008 г. - **109** бр. През 2007г. в РП - Нова Загора всички получени присъди са изпратени своевременно за изпълнение на съответните органи в срок до 5 дни. В края на 2007г. не са останали неприведени присъди в РП - Нова Загора.

През 2007г. РП - Нова Загора не е отлагала изпълнението на наказание на основание чл.415 НПК.

През проверявания период няма лица осъдени на лишаване от свобода, които да са задържани над срока на наложените им с присъдата наказания.

При проверката на книгата за изпълнение на присъдите се установи, че се води правилно и редовно, както и, че се спазват законните срокове.

*При извършената проверка се констатира, че е налице затруднение при изпълнението на наказанието „пробация” по привеждане в изпълнение на някои от наложените пробационни мерки. Затруднението е относно липсата на ефективен контрол при изпълнението на наложените пробационни мерки по чл.42а НК, изискващи „ограничаване в свободното придвижване”, чрез забрана за посещаване на определени*

в присъдата места, райони, заведения и напускане на жилището, което обитава осъденото лице за определен период от денонощието. Въпреки, че определянето на наказанието е правомощие на съда и е предмет на проверка на наказателните отделения на съдилищата, следва да се подчертае липсата на достатъчна ефективност при изпълнението на наказанието „пробация”.

### **3. Гражданско-съдебен надзор.**

През 2007г. прокурорите от РП - Нова Загора са участвали в **36** съдебни заседания по **32** граждански дела. Участието на прокурорите по делата е било по закон. Няма участие на прокурори в граждански дела по тяхна преценка.

#### ***V. Индивидуална натовареност на прокурорите***

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в РП – Нова Загора, която сочи на голям обем възложена и извършена работа в сравнение с тази на прокурори в други прокуратури на територията на Бургаския апелативен район.

В РП – Нова Загора се констатира, че голяма част от преписките са образувани по еднотипни престъпления – пътнотранспортни/чл.343 и сл.НК/, кражби/чл.194 и сл.НК/ и унищожаване и повреждане на чуждо имущество/чл.216 НК/.

*Примерна натовареност за 2007г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2007г. - прокурор Р.Славова:*

- 558 разпределени преписки;
- 544 решени преписки, от които 267 отказа да се образува досъдебно производство – от които 22 обжалвани и 14 потвърдени, отменени - 8, изпратени по компетентност – 8, образувани досъдебни производства – 269;
- наблюдавани досъдебни производства – 1320;
- приключили от разследващия орган и решени в срок – 777;
- прекратени наказателни производства – 560;
- спрени наказателни производства – 130;
- обвинителни актове – 71;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 12;
- внесени предложения по чл.78а НК – 4.

Примерната индивидуална натовареност на един прокурор показва обема извършена работа за една календарна година в рамките на следствия и наказателно-съдебния надзор, като не са отчетени всички показатели.

#### ***VI. Проверка за противоречива съдебна практика на основание чл.54, ал.1, т.4 от ЗСВ.***

В хода на проверката се установи наличие на противоречива практика по приложението на чл.216, ал.1, 4 и 6 и чл.218в НК. Проверени бяха:

- ДП.№22/08г. по описа на РП – Нова Загора, образувано за престъпление по чл.216, ал.6 вр. ал.1 НК. С постановление от 11.04.2008г. производството е прекратено на основании чл.24, ал.4 НПК. В мотивите за прекратяване на производството е посочено, че съгласно константната съдебна практика/Решение №214/02.07.04г., II н.о. на ВКС/ с изменение на чл.218в НК с ДВ бр.№92/27.09.2002г. наказателното преследване за престъпление по чл.216, ал.1, 4 и 6 НК се възбужда по тѣжба на пострадалия, подадена до компетентния съд.

- По ДП.№98/08г., пр.№308/08г. с постановление от 07.07.2008г. е прекратено досъдебното производство на основание чл.24, ал.1, т.1 НПК – прието е, че деянието по чл.216, ал.1 НК се преследва по тѣжба на пострадалия съгласно чл.218в НК. С постановление от 07.05.08г. на адм.ръководител - районен прокурор на РП – Нова Загора по ДП.№98/08г., пр.№308/08г. е отменено това постановление, като е прието, че не е приложима хипотезата на чл.218в НК, защото в материалите по делото не се съдържат данни за особена /роднинска/връзка между пострадалия и виновния деец.

В хода на плановата проверка в останалите прокуратури на територията на Бургаския апелативен район ще продължи изследването на практиката по приложението на чл.216, ал.1, 4 и 6 и чл.218в НК.

**Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:**

### **КОНСТАТАЦИИ:**

1. Проверката констатира, че всички деловодни книги и регистри са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

2. Липсва въведена цялостна деловодна електронна програма, което затруднява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

3. Липсва добра координация между РП-Нова Загора и органите на полицията на територията на гр.Нова-Загора.

4. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и обосновани.

5. Постановленията за отказ за образуване на досъдебно производство в РП – Нова Загора се изпращат на жалбоподателите без отбелязване, от което да е видно кога е изпратено постановлението и кой служител от администрацията е извършил това действие. Практиката в прокуратурата е преписите от тези постановления да се изпращат с обикновена поща.

6. Затруднението при изпълнението на наказанието „пробация” е относно привеждането в изпълнение на някои от наложените пробационни мерки по чл.42а НК, изискващи „ограничаване в свободното придвижване”, чрез забрана за посещаване на определени в присъдата места, райони, заведения и напускане на жилището, което обитава осъденото лице за определен период от денонощието поради липсата на ефективен контрол при изпълнението на наложените пробационни мерки.

7. По констатираната противоречива практика по приложението на чл.216, ал.1, 4 и 6 и чл.218в НК в хода на плановата проверка ще бъде извършен анализ и проверка на прокурорските и съдебни актове, след което ще се прецени дали да се изготви сигнал по чл.54, т.4 ЗСВ - при противоречива съдебна практика, установена при осъществяване на дейността по т. 3, Инспекторатът към ВСС сигнализира компетентните органи за отправяне на искане за приемане на тълкувателни решения или тълкувателни постановления.

## **ПРЕПОРЪКИ:**

**1. Да се осигури въвеждането на единни унифицирани деловодни софтуерни продукти.**

**2. Да се подобри координацията между прокуратурата и на полицейските служители от районните полицейски управления, на които са възложени предварителни проверка.**

**3. Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа .**

**4. Да се въведе задължение в РП - Нова Загора постановленията за отказ за образуване на досъдебно производство да се за изпращат с препоръчана поща и се определи служител, който да удостоверява с дата и подпис действията си по изпращането на прокурорските.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ДОКЛАДА:**

1. Заповед № 51/ 2008г. На Главния инспектор.
2. Справка РП – Нова Загора.
3. Разпореждане от 25.01.2007г. на адм.ръководител-районен прокурор.
4. Постановление от 28.02.2008г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№313/08г.;
5. Постановление от 22.04.2008г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№690/08г.;
6. Постановление от 14.11.2007г. за възлагане на проверка на РПУ-Нова Загора по пр. с вх.№1624/07г.;
7. Писмо до РПУ-Нова Загора за извършване на допълнителна проверка по пр. с вх.№1136/07г.;
8. Постановление за отказ да се започне досъдебно производство от 20.11.2007г. по описа на РП-Нова Загора по пр. с вх.№ 1698/07г.;
9. Постановление от 28.05.2008г. за удължаване на срока за извършване на проверка по пр. с вх.№ 685/08г. по описа на РП – Нова Загора;
10. Постановление от 20.05.2008г. за спиране на наказателна производство.
11. Постановление от 11.04.2008г. производството е прекратяване на наказателно производство по ДП №22/08г. /вх.№1754/07г./ на РП – Нова Загора;
12. Постановление от 07.05.2008г. по ДП №98/08г., пр.№308/08г. на РП – Нова Загора;
13. Отчетен доклад на РП – Нова Загора за 2007г.

ИЗГОТВИЛ ДОКЛАДА:

ИНСПЕКТОР:

АНИТА МИХАЙЛОВА