

ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
гр.София – 1301, ул.” Георг Вашингтон” № 17

**ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС
НА БУРГАСКИЯ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН**

Д О К Л А Д
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – НЕСЕБЪР

извършена в периода от 23.06.08г. до 04.07.08г.

Основание на проверката – на основание чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2008г. и заповед № 51/ 2008г.на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2007г..

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

1. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на РП – Несебър се осъществява от 4 прокурори, от които 1 прокурор е бил командирован в ОП - Бургас до 30.09. 2007г.

Дейността на РП - Несебър се подпомага от общо 6 броя съдебни служители.

2. Материална база.

РП – Несебър е настанена заедно с РС – Несебър в обща сграда и ползва няколко помещения – крайно недостатъчни за нормално осъществяване на функциите, както на прокурорите, така и на съдебните служители.

3. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Отбелязват се своевременно всички

факти и обстоятелства. Организацията на работата на деловодството по воденето на книгите е на добро ниво, въпреки незадоволителните условия за труд.

По инициатива на районния прокурор се водят допълнително 5 книги и регистри, които улесняват работата на прокурорите и на съдебните служители.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълват съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис, Сиела и Web Lakorda.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов.

Самостоятелно е създаден електронен азбучник на обвиняемите лица и електронен дневник за дела с особена обществена значимост.

Липсва въведена цялостна унифицирана деловодна електронна програма.

Съществуват проблеми в организацията на работата при изпращане и връчване на прокурорски актове на чужденци с постоянно местожителство извън България, каквито в много случаи са пострадали от престъпления, предвид големите пощенски разходи. Проблеми се срещат в осигуряването на преводачи.

4. Описване и съхраняване на веществените доказателства.

Веществените доказателства се описват, съхраняват и предават съгласно въведените правила. В практически план РП – Несебър е затруднена поради липса на хранилище за съхранение на веществените доказателства .

В рамките на правомощията си и на оперативната самостоятелност районният прокурор на РП – Несебър е създал добра организация за работа и администрира ефективно прокуратурата.

Забележка: Към доклада е приложена подробна справка № 4, изготвена от РП – Несебър относно организацията на административната дейност.

II. Проверка на организация по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в РП – Несебър във връзка с компетентността им по решаване на прокурорски преписки за 2007г.

През 2007г. прокурорите са решили общо **1212** преписки при наблюдавани **1392**, от които по **724** са постановени отказа за образуване на предварително производство, **39** са изпратени по компетентност на други органи и по **449** са образувани досъдебни производства.

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите, като прави впечатление еднаквото натоварване с останалите прокурори на административния ръководител – районен прокурор Русев.

Обжалвани са общо **52** постановления за отказ да се образува досъдебно производство, от които **40** са потвърдени, а **12** – отменени.

Прокурорите са решавали постъпилите преписки в законоустановените срокове. Не се констатира забавяне на прокурори при произнасяне по преписките.

Беше предоставена и изрична подробна справка за нерешените в допустимите срокове преписки. Установи се, че в РП – Несебър има *нерешени 30 преписки*, включително от 2004г., 2005г. и 2006г., за които няма разрешение от съответния административен ръководител, включително и от Главния прокурор. Причините за това в повечето случаи са *липса на реакция от страна на РПУ – Несебър*, на което са възложени проверките. Въпреки напомнителните писма на РП, съответните служители в РПУ не считат за необходимо да отговорят на писмата или да докладват извършената проверка. В някои от случаите органите на местно самоуправление не отговарят на запитванията на РП – Несебър или не предоставят исканите документи, които са от съществено значение за произнасяне по преписките. Горното се очерта като проблем в проверяваната прокуратура, като се поставя въпроса достатъчни ли са взетите мерки – чрез изпращане многократно на напомнителни писма или следва да се предприемат и други мерки. Районният прокурор представи копия от писма до Началника на РПУ – Несебър, в които подробно изброява непредставените в срок преписки от служители в РПУ, иска съдействие и незабавно изпълнение. Провеждани са срещи на ръководствата на прокуратурата и на РПУ, на които са обсъждани същите проблеми. Резултати не са постигнати.

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора

В хода на проверката бяха проверени на случаен принцип следните преписки, приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство: №510/04.05.2007г.; №516/29.05.2007г.; №531/02.05.2007г. и №543/07.05.2007г. Всички преписки са придвижени в срок, прокурорските актове са мотивирани, жалбоподателбите са уведомени като им е изпратен препис от постановлението.

ЗАБЕЛЕЖКА: Към доклада е приложена изготвена от РП – Несебър Справка № 1 по организацията на образуването и движението на преписките, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите, списък на останали нерешени преписки от предходни години, копия от писма до Началника на РПУ – Несебър и до Началника на ОДП – Бургас.

III. Проверка на организация по образуването и движението на досъдебните производства в РП – Несебър, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2007г.

Достоверността на фактите отразени в справката беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2007г. са били общо **3855**, от които образуваните през 2007г. са били **2572**, а образуваните от предходните години са били **1283**.

Приключилите и решени в сроковете по НПК досъдебни производства през 2007г. общо за прокуратурата са **2323**, от които **319** следствени дела и **2004** дознания.

*Неприключилите досъдебни производства от разследващите органи от образуваните през 2007г. общо **1011**, а от предходни години **396**. По-голямата част от тях са неприключили дознания.*

Поради голямата натовареност в прокуратурата съществува проблем със своевременното приключване на досъдебните производства.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и дознателите се осъществява, както чрез изрични писмени указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването. В тази връзка също се констатираха трудности поради изключителната натовареност и текучеството в дознателския апарат. Съвместната работа на прокуратурата и дознанието не е добре координирана.

През 2007г. са **спрени** общо **1453** наказателни производства, от които **1429** срещу неизвестен извършител и **24** – срещу известен.

През същата година са **възобновени** **79** наказателни производства от които **50**, образувани в предходни години, съгласно указанията на ВКП.

През 2007г. са **прекратени** **488** наказателни производства. Само **7** от постановленията са обжалвани пред съда, от които **6** са потвърдени.

Приключилите досъдебни производства през 2007г. с **обвинителен акт** са общо **124** за РП – Несебър. От тях – **57** по образувани през 2007г. наказателни производства и **67** – от предходни години.

*Съотношението между наблюдавани наказателни производства - **3855**, образувани наказателни производства през годината - **2568**, спрени - **1453**, прекратени - **488** и внесени с обвинителен акт - **124** за прокуратурата сочат на тенденция към намаляване резултатността от разследването. Тенденция, която се установява и в другите прокуратури, проверени в рамките на плановата проверка.*

Забележка: Към доклада е приложена изготвена от РП – Несебър Справка № 2 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

IV. Проверка по организация на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор.

От внесените **124** обвинителни актове през 2007г. и част от внесените обвинителни актове през 2006г. са приключили в съдебна фаза общо **109**.

От тях са проведени **80** съдебни следствия по общия ред с постановени осъдителни присъди и **4** оправдателни присъди за 2007г., сключени са **21** споразумения в хода на съдебното следствие, **8** осъдителни присъди по реда на глава XXVII от НПК.

Оправдателните присъди не са протестирани.

В РС – Несебър прокуратурата е внесла **171** дела със сключени **споразумения**, от които **170** са одобрени от съда, а **1** е неодобрено.

Беше извършена проверка на случаен принцип на няколко дела внесени със споразумение и одобрени от съда:

пд.№64/07г./образувано бързо производство на 12.06.07г., внесено споразумение на 14.06.07г./

пд.№69/07г./образувано бързо производство на 13.06.07г., внесено споразумение от 20.06.07г./

пд.№17/07г./образувано дознание на 01.08.06г., одобрено споразумение от 16.02.07г. като е наложено наказание 5 месеца лишаване от свобода на подсъдимата З. Г. за престъпление по чл.195, ал.1, т.7 НК/

Образуването и движението на проверените дела показва спазване на процесуалните срокове.

Предложения по чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на **чл.78а от НК** са изготвени и внесени общо **71** през 2007г., от които **6** са върнати на РП – Несебър поради допуснати процесуални нарушения.

Беше извършена проверка на случаен принцип на две дела, внесени за разглеждане в РС – Несебър с предложения по чл.375 от НПК:

- пр.№1311/06г .- срещу Т. Д., внесено предложението в съда на 11.05.07г., разгледано от съда на 09.07.07г., наложено наказание глоба в размер на 570 лва;

- пр.№964/06г - срещу Н. Х. образувано на 07.07.06г. за престъпление по чл.234 НК, внесено предложение по чл.78а НК на 21.05.07г., разгледано на 09.07.07г., наложено наказание глоба в размер на 600лева.

Образуването и движението на проверените дела показва спазване на процесуалните срокове, бързина на насрочването и разглеждането на делата.

Прокурорите от РП – Несебър са участвали общо в **328** съдебни заседания по наказателни дела.

Прекратените и върнати от съда дела на РП - Несебър са общо **7**, от които **4** с разпореждане и **3** с определение след даване ход на съдебното следствие. Беше установено, че по **4** от делата повторно са внесени обвинителни актове, **1** е прекратено, **1** е спряно поради укриване на обвиняемия и **1** е върнато на РПУ-Несебър за допълнително разследване.

В хода на проверката беше проверено НОХД №251/07г., което с разпореждане от 09.10.2007г. е върнато на РП-Несебър. На 20.11.2007г. наблюдаващият прокурор предявява лично материалите по делото, с което отстранява допуснатите процесуални нарушения. На 21.11.07г. внася делото с нов обвинителен акт в съда. Проведени са съдебни заседания на 21.12.07г., 14.04.08г. и делото е насрочено за 20.10.2008г.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2007г. са приведени в изпълнение **294** присъди в РП –Несебър, от които **257** присъди от 2007г.

Неприведени присъди в изпълнение общо 30, от които 6 наказания пробации, 4 наказания обществено прощание и 20 наказания лишаване от правоуправление на МПС.

Причините за несвоевременното привеждане на присъдите в изпълнение са неполучени потвърждения за начало на наказанията съответно от ОДП, кметство на общината или областна пробационна служба. Изпратени са напомнителни писма.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2007г. гражданско-съдебният надзор в РП – Несебър е слабо реализиран, като се изразява в участие на прокурори в 17 граждански дела на РС – Несебър. Причина за това е изключителната натовареност на прокуратурата в следствия и наказателно-съдебния надзор.

Забележка: Към доклада е приложена изготвена от РП – Несебър **Справка № 3 по организацията на съдебния надзор, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.**

V. Индивидуална натовареност на прокурорите

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в РП – Несебър, която сочи на значително по-голям обем възложена и извършена работа в сравнение с тази на прокурори в други прокуратури на територията на Бургаския апелативен район.

Примерна натовареност за 2007г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2007г. - прокурор Никова:

- 350 разпределени преписки;
- 347 решени преписки, от които 238 отказа да се образува досъдебно производство – от които 11 обжалвани и 7 потвърдени, изпратени по компетентост – 5, образувани досъдебни производства – 616;
- наблюдавани досъдебни производства – 935, от тях образувани през 2007г. – 616 , образувани от предходни години – 319;
- приключили от разследващия орган и решени в срок – 426;
- прекратени наказателни производства – 50;
- спрени наказателни производства – 136;
- обвинителни актове – 22 ;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 41;
- внесени по чл.375 от НПК – 16.

Примерната индивидуална натовареност на един прокурор показва обема извършена работа за една календарна година в рамките на следствия и наказателно-съдебния надзор, като не са отчетени всички показатели. Въпреки това може да се

направи категоричен извод за изключителна натовареност, която изисква увеличаване на щатната обезпеченост на РП – Несебър.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ:

1. РП – Несебър работи в незадоволителни условия при изключителна индивидуална натовареност на прокурорите и съдебните служители, включително и на административния ръководител.

2. Не е създаден необходимия административен капацитет, който да отговаря на специфичните изисквания към прокуратурата – решават се преписки и дела, по които се призовават и разпитват чужденци с различна националност, връчват се или се изпращат актове в чужбина и други.

3. Проверката констатира, че всички книжа са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р България и съответните указания на Главна прокуратура.

Въведени са допълнителни регистри и дневници по инициатива на административния ръководител с цел по-добро администриране на прокуратурата.

4. Липсва въведена цялостна деловодна електронна програма, което затруднява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

Проявена е инициативност от административния ръководител, като са създадени и се прилагат електронен азбучник на обвиняемите лица и електронен дневник за дела с особена обществена значимост.

5. Липсва добра координация между РП-Несебър и органите на полицията на територията на гр. Несебър. Не се изпълняват своевременно указанията на прокурорите по неприключилите преписки. Въпреки усилията на районния прокурор да преодолее трудностите в тази област като координира действията си с началниците на РПУ-Несебър и ОДП-Бургас, резултати не са постигнати.

6. Взаимодействието между дознателския апарат и прокуратурата не е на необходимото ниво.

7. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и обосновани. Натовареността не се отразява съществено на качеството на работата, предвид незначителния брой отменени актове и оправдателни присъди.

8. Съотношението между наблюдавани наказателни производства - **3855**, образувани наказателни производства през годината - **2568**, спрени - **1453**, прекратени - **488** и внесени с обвинителен акт - **124** за прокуратурата сочат на тенденция към намаляване резултатността от разследването. Тенденция, която се установява и в другите прокуратури, проверени в рамките на плановата проверка.

ПРЕПОРЪКИ:

1. *Да се подобри материалната база и да се подсигури хранилище за съхранение на веществените доказателства.*
2. *Да се увеличи щатната обезпеченост на РП – Несебър.*
3. *Да се осигури въвеждането на единни унифицирани деловодни софтуерни продукти.*
4. *Да се подобри координацията между органите на досъдебното производство – дознанието и прокуратурата и на полицейските служители, на които са възложени предварителни проверки и прокуратурата.*
5. *Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа .*

Копие от доклада да се изпрати на Министъра на правосъдието – за сведение във връзка с препоръка № 1

Копие от доклада да се изпрати на Висшия съдебен съвет във връзка с препоръки №. 2 и 3.

Копие от доклада да се изпрати на Главния прокурор във връзка с препоръки №.3, 4 и 5.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ДОКЛАДА:

1. Заповед № 51/ 2008г. на Главния инспектор.
2. Справка №1 по организацията на образуването и движението на преписките на РП – Несебър.
3. Списък на останалите нерешени преписки от предходни години.
4. Копия от писма до началника на РПУ-Несебър и директора на ОДП-Бургас във връзка с нерешените преписки.
5. Справка №2 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства на РП – Несебър.
6. Копие от страници от електронен дневник за дела с особена обществена значимост.
7. Справка №3 по организацията на съдебния надзор.
8. Справка № 4 по организацията на административната дейност.

ИЗГОТВИЛ ДОКЛАДА:

ИНСПЕКТОР:

АНИТА МИХАЙЛОВА