



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон“ № 17, тел.факс 989 48 66

**ПЛАНОВА ПРОВЕРКА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС НА
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИЯ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН**

**АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО**

извършена за периода от 27.10.08г. до 07.11.08г.

Основание на проверката – на основание чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2008г. и Заповед № 176/23.10.2008г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

1. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на Окръжна прокуратура – Габрово следва да се осъществява по щат от 6 прокурори. Към момента на извършване на проверката няма незаети щатни бройки. Прокурорите се подпомагат от общо 10 съдебни служители.

Щатната численост на прокурорите и администрацията е напълно достатъчна за осъществяване функциите на прокуратурата.

2. Материална база.

ОП – Габрово е настанена в сградата на Съдебната палата. Условието за работа на магистратите и съдебните служители са много добри.

3. Книги, регистри и дневници, водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистри и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

По собствена преценка се води един регистър за възложени проверки на разследващите органи.

Всички книги се водят на хартиен носител. На електронен носител се водят само регистри за спрени досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител.

При проверка на регистъра на надзор за законност и защита на обществен интерес и правата на гражданите се установи, че са отразени шест проверки по указание на ВКП или АП-Велико Търново. В регистъра липсват датите на изпращането на преписките. При насрещна проверка във входящия дневник се установи, че тези дати са отразена в него.

В книгата за изпълнение на присъдите за 2007г. /присъда по НОХД №51/2005г. от 29.05.2007г., пореден №14 в книгата/, липсва отразяване на определението за кумулация на присъди, съгласно което общо наложеното наказание е десет месеца лишаване от свобода. Тези обстоятелства се установиха след проверка по съответното дело.

С оглед изложеното се налага изводът, че във водените книги, регистри и дневници не се отразяват своевременно всички необходими обстоятелства. Организацията на работата на прокуратурата в тази насока следва да се подобри.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис, Сиела и Лакорда.

Освен предоставения от ВКП софтуер се използват и самостоятелно създадени програми – електронен вариант на входящ дневник, следствена книга, паркетна книга, натовареност на прокурорите, азбучник, софтуер на личния състав.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на принципа на случайността от 15.10.2007г., чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Върховна касационна прокуратура. Протоколите, които го отразяват, не са прилагат към наблюдателните приписка, а се съхраняват в определена за целта папка. Съгласно Заповед №46/16.10.2008г. на Административния ръководител на ОП-Габрово, издадена в изпълнение т.6 от заповед №ЛС-6310/2007г. на ВКП, във връзка с разпределяне на прокурорски преписки и дела на случаен принцип е разпоредено, считано от 01.11.2008г., да се създаде организация относно разпределението на делата на групи преписки и досъдебни производства.

Със Заповед №47/16.10.2008г. на Административния ръководител на ОП-Габрово във връзка с необходимостта от подобряване организацията на работата по видове надзори и контрол върху прокурорските дейности е създадена нова организация във функциите и правомощията на прокурорите от ОП-Габрово .

Със Заповед №52/27.10.2008г. на Административния ръководител на ОП-Габрово във връзка с осъществяване на надзора по изпълнение на наказанията е разпоредено на всички Районни прокуратури от съдебния регион незабавно да изпращат в ОП копия от постановленията на РП, с които са отложени изпълненията на наказанието „Лишаване от свобода” .

Проверката на издадените заповеди и разпореждания на административния ръководител и създадената организация по изпълнението им показват много добро ниво на администриране на ОП – Габрово.

Положителната тенденция към съчетаване /синхронизиране/ на случайния принцип на разпределение на преписките и делата и специализиране на прокурорите, се осъществява последователно от ОП – Габрово.

4. Описване и съхраняване на веществените доказателства.

Веществените доказателства се описват в съответната книга, която се води съгласно необходимите изисквания и се съхраняват по определения ред. Не се констатираха нарушения на установените правила по описване, съхранение и предаване на веществените доказателства.

5. Аналитична дейност на прокуратурата.

Административният ръководител е обобщил и анализирал резултатите от работата на прокурорите в годишния доклад за 2007г.

Изготвен е и е приет План за дейността на прокуратурата за 2008г. като се следи за своевременното изпълнение на набеязаните задачи.

Анализът на резултатите от работата на Окръжна прокуратура – Габрово се извършва въз основа на статистическите данни. На всеки един от прокурорите е възложено със заповед на Административния ръководител определен надзор.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя и изпраща своевременно.

По инициатива на Окръжния прокурор е извършена тематична проверка по изпълнение на наказанията в районните прокуратури в Габровския съдебен окръг. Проверката и резултатите от нея са допринесли за подобряване на работата на прокурорите.

ОП-Габрово е изготвила самостоятелно анализ на прекратените и върнати от съда на прокуратурите дела, като са обсъдени причините, довели до връщането на делата и допусканите от прокурорите съществени нарушения на процесуалните правила.

6.Квалификация на прокурорите

Подобряването на професионализма на прокурорите и съдебните служители се осъществява в рамките на регионалните и национални семинари, съвещания и конференции, за които своевременно е уведомен Административният ръководител.

Необходимо е специализацията на прокурорите да бъде съобразявана при обучението, квалификацията и участията им в семинари, както на регионално, така и на национално ниво. Във връзка с това участие на прокурорите по теми, пряко свързани с прокурорската работа, да се създаде организация, като се намери подходяща форма, получените материали, заедно с доклад или становище на съответния участващ прокурор, да бъдат довеждани до знанието на останалите прокурори.

Забележка: Към Акта е приложена подробна Справка № 1, изготвена от ОП-Габрово относно организацията на административната дейност; Заповед №46/16.10.2008г.; Заповед №47/16.10.2008г.; Заповед №52/27.10.2008г. на Административния ръководител на ОП – Габрово; Анализ на върнатите от съда за допълнително разследване дела през първото полугодие на 2008 г.

II. Проверка на организацията по образоването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в ОП – Габрово във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2007г., както и за първото полугодие на 2008г. Установи се, че преписките са разпределени равномерно между прокурорите, което потвърждава приложението на случайния принцип.

От 01.01.2007г. е въведен регистър на възложените проверки. Съгласно него възложените проверки от прокурори при Окръжна прокуратура са **33**. От датата на получаване на преписките до датата на постановяване на прокурорския акт се спазва едномесечния срок. Установи се, че в повечето от случаите този срок не е достатъчен и се иска продължение. По този регистър се направиха справки по преписки, по които са дадени срокове, същите са изтекли, но преписките не са върнати в ОП - Габрово /това са изключения – пр.№№ 240/2007г., 370/2007г., 1141/2007г., 742/2006г. и 132/2008г./. Във всички останали случаи преписките са решавани от органите на МВР в дадения, съответно продължен срок и прокурорите са се произнасяли в едномесечен срок.

Съгласно предоставената от Окръжна прокуратура – Габрово справка, през първото полугодие прокурорите са решили общо **672** преписки при постъпили **715** / от тях **591** новообразувани и **124** останали от предходен период/, от които по **23** е постановен отказ за образуване на досъдебно производство, **51** са изпратени по компетентност на други органи и по **7** са образувани досъдебни производства. Останали за решаване са **43** преписка.

Прокурорите от Окръжната прокуратура са постановили инстанционни решения по общо **69** преписки на районни прокуратури. От тях са били отменени общо **16** постановления на районни прокуратури, а **53** са потвърдени. Всички преписки са били решени в срок.

Инстанционните решения на Апелативна прокуратура – Велико Търново по преписки на Окръжна прокуратура – Габрово са общо **13**. От тях по **3** преписки постановленията на ОП - Габрово са отменени, а по **10** са потвърдени.

На случаен принцип беше проверено образоването и движението на преписки на ОП – Габрово:

Пр. пр.№1396/2007г. е образувана по повод постановление на РП-Габрово от 05.03.2008г. с оглед данни за престъпление по чл.255 от НК, като преписката е изпратена по компетентност на ОП-Габрово. На 10.03.2008г. прокурор Александров от ОП - Габрово отказва да образува

наказателно производство и отменя постановлението на РП - Габрово. Следва сигнал от мл. прокурор при РП - Габрово срещу постановлението на ОП - Габрово, адресиран до АП-Велико Търново. В АП – В. Търново е образувана преписка №515/2008г. С постановление от 24.04.2008г. прокурор Миновски от АП – В. Търново оставя без уважение сигнала. Следва нов сигнал от прокурор Рачева до ВКП срещу постановлението на АП – Велико Търново. С постановление по пр. пр.№7112/2008г. от 13.06.2008г. прокурор Серафимова при ВКП отменя постановлението на АП – В. Търново и потвърждава постановлението на РП - Габрово, като разпорежда на ОП - Габрово да образува ДП за престъпление по чл.255 от НК. С постановление от 22.07.2008г. ОП - Габрово образува досъдебно производство.

Примерът е показателен от една страна за бързина в движението и произнасянето на по – горните прокуратури, а от друга страна това движение /въпреки бързината му/ е довело до забавяне на образуването на ДП. Видно от постановлението на ВКП, прокурорите от ОП – Габрово и АП – Велико Търново са постановили незаконосъобразни прокурорски актове.

*Прави впечатление, че прокурорите са се произнесли по общо **150** преписки, съдържащи данни за престъпна дейност, от общо посочените като решени **672**. Другите решени преписки касаят предимно искания на районните прокуратури за продължаване срока на разследване на досъдебни производства – **185** /при **489** за 2007г., всичките уважени/ и изготвени справки на граждани за висящи дела – **90** /при **229** за 2007г./.*

Констатира се добро взаимодействие между органите на МВР и ОП-Габрово по възложените предварителни проверки. Проверките се осъществяват в срока, даден от наблюдаващите прокурори /с много малки изключения/, изпълняват се техните указания и се изготвят подробни справки /докладни записки/ от полицейските служители. Когато дадения срок се окаже недостатъчен, се прави искане от органите на полицията за неговото продължаване, а наблюдаващите прокурори го продължават с постановление или писмо.

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите, съгласно изрично указание в самия акт на прокурора. Установи се, че актовете на прокуратурата се изпращат своевременно. В рамките на гр.Габрово те се връчват лично от определения за това служител, а останалите се изпращат с обикновена поща. *Констатира се, обаче, че тези постановления, за разлика от постановленията за прекратяване на досъдебни производства, не се описват с номер в дневника, с който се изпращат с пощата, а се фиксира*

техния общ брой. По този начин проследяването на уведомяването на заинтересованите лица по преписките се затруднява.

ЗАБЕЛЕЖКА: Към Акта е приложена изготвена от ОП – Габрово Справка № 2 по организацията на образуването и движението на преписките, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в ОП – Габрово, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2007г., както и за първото шестмесечие на 2008г.

Достоверността на фактите, отразени в справката, беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през първото полугодие на 2008г. са били общо **110**, като са разпределени равномерно между прокурорите. През проверявания период са образувани **42** /от тях **7** от прокурор/ досъдебни производства, като разследването по всичките е проведено от дознател. За периода от 01.01.2008г. до 05.11.2008г. са образувани общо **92** досъдебни производства, от които **20** от прокурори.

Не е установено наличие на наказателни производства на специален отчет. На специален надзор през периода има **едно** досъдебно производство, което е образувано през проверявания период за извършено престъпление по чл.302, т.1, вр. чл.301, ал.2, вр. чл.26, ал.1 от НК, като разследването по него не е приключено.

През проверявания период са приключени от разследващ орган и решени общо **62** досъдебни производства, от които **54** разследвани от дознател и **8** разследвани от следовател.

През проверявания период са **спрени** общо **13** наказателни производства, от които **8** срещу неизвестен извършител и **5** – срещу известен.

Въз основа указание №55/14.02.2008г. на ВКП се водят регистри на спрените дела срещу известен и неизвестен извършител. Съгласно регистъра за спрените срещу известен извършител за 2008г. дела към момента на проверката те са общо 11. Бяха проверени най-старите дела –

пр.№1037/2003г., пр.№340/1992г., пр.№155/2000г. и сл.д.№2420/1993г. /последното в прокуратурата се води пр. по дело №542/2008г./.

По пр.№155/2000г. – образувано е за престъпление по чл. 115 от НК. Издадена е европейска заповед за арест на обвиняемия Л. Л.

По пр. пр. №542/2008г. /сл.д.№2420/1993г. на ОСлС – Габрово/ – образувано на 10.12.1993г. от РП-Дряново по чл.198 от НК. Наказателното производство е спирано неколkokратно. На 30.10.2000г. прокурорът издава забрана за напускане на страната. На 06.02.2008г. в МВР Габрово е получено писмото от ОДП - Габрово. На 13.05.2008г. делото е изпратено по компетентност от РП - Дряново в ОП - Габрово, тъй като са събрани доказателства за извършено по-тежко престъпление, което е от компетентността на ОП – Габрово.

Проверени са по регистъра на спрените срещу неизвестен извършител подобрани дела, с отбелязване в регистъра от наблюдаващия прокурор, че е изтекъл давностния срок. Извършена е проверка по:

Пр. пр.№550/1994г. – образувано е производство по чл.330 от НК на 11.08.1994г. Делото е спряно на 17.10.1994г. Прекратено е на 31.10.2008г. поради изтекла давност.

Пр. пр.№697/1995г. – делото е изискано на 15.10.2008г. от РПУ-Габрово. Последното движение по наблюдателното производство е от 07.02.1996г., на която дата ОП - Габрово изпраща делото, заедно с постановление за спиране на наказателното производство.

Пр.пр.№644/1994г. – производството се води за извършено престъпление по чл.330 от НК. Делото е изискано на 15.10.2008г. от РПУ-Габрово. Последното записване по преписката е от 03.02.1994г., когато делото е спряно и изпратено за издирване на извършителя на престъплението.

Пр.пр.№629/1991г. - делото е изискано от РПУ-Севлиево на 01.08.2008г. Повторно е изискано от РП-Севлиево на 15.10.2008г. На 27.10.2008г. е предоставено на ОП-Габрово от РПУ-Севлиево. Към момента на проверката е на доклад при наблюдаващия прокурор. Прави впечатление, че разпределянето на наблюдаващия прокурор е без дата и подпис.

Пр.пр.№860/1986г. - производството се води за извършено престъпление по чл.330 от НК. Делото е спряно е на 12.12.1986г. Първото записване е от 29.07.2008г., когато делото е изискано от ОСС - Габрово. След отговор на ОСС - Габрово от 01.08.2008г., че делото се намира в ОДП-Габрово, едва на 15.10.2008г. прокурорът изисква делото оттам.

От общата справка е видно, че има дела с изтекла абсолютна давност, по които прокурорите не са извършвали необходимото за своевременното изискване на делата и тяхното прекратяване. Също

така се констатира, че не се работи достатъчно активно по спрениите наказателни производства.

Възобновени са 8 наказателни производства, от които **6** образувани в предходни години и **2** образувани през проверявания период.

През първото полугодие на 2008г. са **прекратени 56** наказателни производства. **4** от постановленията са обжалвани пред съда, като **2** от тях са отменени. Пред по-горните прокуратури е обжалвано **едно** постановление, което е потвърдено.

Девет от водените досъдебни производства **от дванадесетте проверени** на случаен принцип са за престъпление по чл.115 от НК и са образувани срещу неизвестен извършител. Прекратени са на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК. Поставя се въпрос доколко основателно и законосъобразно са били образувани тези дела и дали не е наложен модел, целящ изкуствено увеличаване на броя на наблюдаваните досъдебни производства. Необходимо е Административният ръководител да създаде организация, гарантираща законосъобразното образуване на наказателното производство.

Като положителна практика се констатира, че се поставя печат върху всички прокурорски постановления за прекратяване на наказателното производство и се отбелязва датата, на която същите са влезли в сила /пример: пр.пр.№548/2008г. на прокурор Александров /ДП ЗМ 385/2008г. на РПУ-Габрово/ - образувано е на 17.05.2008г. на основание чл.212, ал.2 от НПК срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.115 от НК. Срокът за разследване е продължен от АП с два месеца до 17.09.2008г. Заключителното постановление на водещия разследването е от 15.09.2008г. с мнение за прекратяване на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК. С постановление от 17.09.2008г. на наблюдаващия прокурор наказателното производство е прекратено на основание чл.243, ал.1, т.1 от НПК. Върху постановление е поставен печат с отбелязване „влязло в сила на 26.09.2008г.“.

При извършената проверка на районните прокуратури от Габровския съдебен окръг се констатира различна практика във връзка с приключване на липсващи дела. Установи се, че практиката е еднаква до момента на изготвяне на акт за липсващото дело, след което действията на прокурорите при приключването на тези дела са различни. В РП-Габрово след акта следва разпореждане на Районния прокурор за възстановяване на делото, след което делото се разпределя на наблюдаващия прокурор, който в случаите на изтекла абсолютна давност, без да извършва действия по възстановяването, прекратява наказателното производство. В РП-Дряново прокурорите издават

постановление за възстановяване на липсващото дело, но не се предприемат никакви последващи действия по проверените дела, въпреки че са налице данни за изтекла абсолютна давност. В РП-Трявна след акта за установяване на липсващо дело директно се изготвя постановление на прокурора за прекратяване поради изтекла абсолютна давност. В РП-Севлиево няма липсващи дела.

Във връзка с горната констатация е необходимо да се предприемат действия от страна на Окръжна прокуратура – Габрово за уеднаквяване на практиката на районните прокуратури във връзка със срочното и законосъобразно приключване на наказателното производство по дела, които е установено, че липсват.

Приключилите досъдебни производства през проверявания период с **обвинителен акт** са общо **11** , от които **1** новообразувано наказателно производство и **10** – от предходни години.

Забележка: Към Акта е приложена изготвена от ОП – Габрово Справка № 3 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите .

IV. Проверка по организацията на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор

С **обвинителен акт** са приключени общо **11** дела, от които по **едно** новообразувано наказателно производства и по **10** от предходни години, съгласно данни от предоставената от ОП-Габрово справка.

Проверени са всички внесени в съда през проверявания период в съда обвинителни актове и споразумения. Установено е, както следва:

Пр. пр.№1321/2007г. /ПД №05/2008г./ - внесено е **споразумение** от прокурор Желева за престъпление по чл.343, ал.1, б.”в” от НК. Наложено наказание е 2 години и 8 месеца лишаване от свобода, което е отложено за срок от 4 години. Датата на постановения съдебен акт е 29.04.2008г.

Пр. пр.№1006/2007г. /ПД №01/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 15.02.2008г. срещу трима подсъдими за престъпление по чл.354а от НК. Присъдата е постановена по НОХД №22/2008г. на 01.04.2008г. Влязла е в сила по отношение на единия подсъдим, на който е наложено наказание от 8 месеца лишаване от свобода. Другите двама подсъдими са обжалвали присъдата.

Пр. пр.№1459/2007г./ПД №10/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен от прокурор Станишева на 12.05.2008г. за престъпление по чл.343, ал.1, б."в" от НК. Към момента на проверката делото е в процес на разглеждане.

Пр. пр.№1333/2007г. /ПД №8/2008г./ – **обвинителният акт** е внесен на 10.05.2008г. срещу двама подсъдими за извършено престъпление по чл.343, ал.3 от НК. Към момента на проверката делото е в процес на разглеждане.

Пр. пр.№1426/2007г. /ПД№6/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 08.05.2008г. за извършено престъпление по чл.343 от НК. Към момента на проверката делото е в процес на разглеждане.

Пр. пр.№№126/2008г. /ПД №04/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 02.04.2008г. за извършено престъпление по чл.149, ал.5 /извършено в условията на опасен рецидив/ от НК. Присъдата е постановена на 19.05.2008г. Наказанието е 10 години лишаване от свобода. Към момента на проверката присъдата не е влязла в сила.

Пр. пр.№278/2007г./ПД №07/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен от прокурор Желева за извършено престъпление по чл.343а, ал.1, б."б" от НК. Присъдата е постановена на 11.07.2008г. по НОХД №44/2008г. Наказанието е 3 месеца лишаване от свобода, което е отложено за срок от три години. Към момента на проверката присъдата е обжалвана, не е протестирана.

Пр. пр.№1466/2007г. /ПД№12/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 26.05.2008г. за извършено престъпление по чл.343, ал.3 от НК. Присъдата е 4 години лишаване от свобода. Срокът за обжалване не е изтекъл към момента на проверката.

Пр. пр.№1052/2007г. /ПД №10/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 10.05.2008г. за извършено престъпление по чл.108, ал.2 от НК. Присъдата е постановена на 30.06.2008г. по НОХД №46/2008г.

Пр. пр.№1463/2007г. /ПД №03/2008г./ - **споразумението** е внесено на 06.03.2008г. за извършено престъпление по чл.214, ал.2, т.2 от НК срещу трима подсъдими. Определението е от 12.03.2008г. по НОХД№12/2008г. Единият от подсъдимите е осъден на 2 години и 8 месеца лишаване от свобода при условията на опасен рецидив. Другите двама са осъдени на по две години лишаване от свобода, като изтърпяването на наказанието е отложено с изпитателен срок на основание чл.66 от НК.

Пр. пр.№245/2006г. /ПД№11/2008г./ - **обвинителният акт** е внесен на 23.05.2008г. по чл.257, ал.1 от НК. Образувано е НОХД №51/2008г. Поредното заседание беше насрочено за 07.11.2008г., на което проверяващите присъстваха лично. Наблюдаващ прокурор по делото е Генжов, който отсъства по обективни причини и със Заповед №54/03.11.2008г. на Окръжния прокурор на случаен принцип чрез софтуера за случайно разпределение, при който са включени трима прокурори /Станишава, Александров и Желева/, да участва в съдебно заседание е определена прокурор Станишева. Протоколът за избор е от 03.11.2008г.

Прокурор Станишева е подала докладна записка до Административния ръководител на ОП-Габрово с №1217/06.11.2008г., с която уведомява за становището си по делото след запознаване с материалите от досъдебното производство и от проведеното съдебно следствие към онзи момент. Становището ѝ е, че обвинението по делото е недоказано, което я мотивира да не го поддържа, тъй като с оглед доказателствата по делото счита, че същото ще приключи с оправдателна присъда. Молбата ѝ е да бъде изключена от компютърния жребий, след което да бъде определен друг прокурор, който да не е предубеден за резултата от делото. Окръжният прокурор е приел, че изразеното становище на прокурор Станишева по същността си е самоотвод и за неговата основателност, съгласно чл.47, ал.4 от НПК е компетентна да се произнесе Ап-Велико Търново. С факс от 06.11.2008г. прокурор Станишева е уведомила Апелативния прокурор за становището си. Към момента на провеждане на съдебното заседание не е получен отговор от Ап-Велико Търново, но по делото е определен прокурор Желева за явяване в съдебно заседание. В открито съдебно заседание, проведено на 07.11.2008г. от 10:30ч., ход на делото не се даде, поради отсъствие на адвоката на обвиняемия. Като причина за неговото неявяване се посочи внезапното му заболяване, за което съдът беше уведомен по телефона. Становището на прокурора по даване ход на делото беше изразено, след като по негово искане се даде първо възможност на подсъдимия да заяви дали желае делото да се гледа в отсъствие на защитника му, тъй като делото не е за престъпление, за което защитата е задължителна. Делото беше отложено за 17.11.2008г. от 13:30ч.

Пр. пр.№370/2007г. /ПД№13/08г./ - **обвинителният акт** е внесен на 03.06.2008г. за извършено престъпление по чл.255, ал.1 от НК. Постановена е оправдателна присъда на 17.07.2008г. по НОХД №65/2008г. Присъдата е протестирана от ОП-Габрово.

Също така е извършена проверка и по пр. пр.№1634/2007г. – по нея е внесено **споразумение** на 02.07.2008г. /ПД №14/2008г./ От прокурорското дело става ясно, че срещу обвиняемата И. Н. С. на 29.11.2007г. е образувано досъдебно производство по чл.343, ал.3 ,пр.3, б."б" и пр.1, във вр. с чл.343, ал.1, б."в" от НК. В ПД липсва обвинителен акт или споразумението. Не е ясно какво е внесено в съда. От протокола за съдебно заседание от 09.07.2008г. по НОХД №70/2008г. става ясно, че производството е по реда на чл.381 от НПК. Внесеното от съда споразумение е одобрено след промени, предложени от председателя на състава. Липсва както първоначалното, така и измененото в хода на съдебното следствие споразумение. Наложено наказание е лишаване от свобода 1 година и 6 месеца, като изтърпяването на наказанието е отложено с изпитателен срок на основание чл.66 от НК.

Решенията от съда дела по обвинителен акт са общо **11**. Осъдителните присъди по общия ред са **8**, от които няма протестирани. Оправдателните присъди по общия ред са **2**, като и двете са протестирани, но все още не са разгледани. Прекратено и върнато с разпореждане от съда е **едно** дело на ОП - Габрово.

Изготвен е анализ за първото полугодие на Окръжна прокуратура – Габрово относно прекратените и върнати от съда дела за целия Габровски съдебен окръг . Видно от анализа от съда са върнати на прокуратурата общо **20** дела на различните районни прокуратури – **4** на РП-Габрово, **7** на РП-Севлиево, **3** на РП-Трявна и **6** на РП-Дряново. Направената констатация е, че **15** от тези дела са върнати основателно, поради допуснати грешки от наблюдаващите прокурори. За другите пет случая се приема, че допуснатите грешки, които са констатирани от съда са спорни. Все пак следва да се отбележи и, че в два от случаите /по НОХД №92/2008г. на РС-Дряново и по НОДХ №8/2008г. на РС-Дряново/ съдът е върнал дела, тъй като са били налице по-леки престъпления от описаните в обвинителните актове. Направената констатация в анализа е, че е можело съдът да приложи закон за по-леко наказуемо престъпление без да връща делото на прокуратурата. Неточностите в обвинителните актове отново обаче се дължат на незадълбочена преценка на събраните доказателства.

Целта на изготвения анализ, който е последица от инициативата на Инспектората към ВСС от м. март 2008г., е прокурорите да се запознаят с определенията и разпореденията на съда по всички върнати дела в съдебния район, с оглед на това да не се допускат констатираните нарушения. Анализът е полезен за бъдещата дейност на органите на прокуратурата за подобряване на дейността по ръководство и надзор върху разследването на досъдебните производства, както и повишаване взискателността на прокурорите при изготвяне на обвинителни актове.

В хода на съдебното следствие няма сключени споразумения.

В ОС – Габрово прокуратурата е внесла **2** дела със сключени споразумения за решаване на делото в досъдебно производство. През проверения период съдът е одобрил и **двете** споразумения.

Няма внесени в съда предложения по чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК.

Прокурорите от ОП – Габрово са участвали общо в **157** съдебни заседания по наказателни дела, от които по първоинстанционни дела – **39** и по въззивни – **118**.

Подадени са **два** касационни протеста.

Съотношението между наблюдавани наказателни производства - 110, спрени - 13, прекратени – 56 и внесени с прокурорски акт в съда - 13 сочат на относително ниска резултатност от разследването – 11.8% за прокуратурата.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През първото полугодие на 2008г. са приведени в изпълнение **9** присъди в ОП – Габрово, няма неприведени присъди в срок или отложени изпълнения на наказания.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През първото полугодие на 2008г. гражданско-съдебният надзор в ОП – Габрово се изразява в участие на прокурори по 26 граждански дела на РС – Габрово. Предявен е един граждански иск от прокурор и е обжалвано едно съдебно решение.

4. Административно - съдебен надзор

През първото полугодие на 2008г. Прокурорите от ОП-Габрово са участвали в 107 административни дела.

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в ОП – Габрово, която сочи на нисък обем обем на възложена и извършена работа.

Примерна натовареност за първото полугодие на 2008г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2008г. - прокурор Станишева:

- **131** разпределени преписки;
- **120** решени преписки, от които **2** отказа да се образува досъдебно производство, изпратени по компетентост – **11**, образувани досъдебни производства – **1**, инстанционни решения по преписки на РП - **15**;
- наблюдавани досъдебни производства – **21**, от тях образувани през проверявания период – **8**, образувани от предходни години – **13**;

- прекратени наказателни производства – 6;
- спрени наказателни производства – 1;
- обвинителни актове – 4;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 0;
- внесени по чл.375 от НПК – 0;
- участие в съдебни заседания – 30;
- участие в граждански дела – 8;
- участие в административни дела – 18.

Забележка: Към Акта е приложена изготвена от ОП – Габрово Справка № 4 по организацията на съдебния надзор, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ:

1. *Щатната численост на прокурорите и администрацията, както и материалната база са напълно достатъчни за осъществяване функциите на прокуратурата.*

2. *Администрирането на прокуратурата от Окръжния прокурор е на много добро ниво. Оценяваме като положителна тенденцията към анализиране на определени проблеми и стремежът за преодоляване на допусканите слабости в работата на прокурорите в Габровския съдебен окръг.*

3. *При проверка на някои от книгите се установи, че в тях не се отразяват всички необходими обстоятелства.*

4. *Констатира се добро взаимодействие между органите на МВР и ОП-Габрово по възложените предварителни проверки.*

5. *Установи се, че постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство, за разлика от тези за прекратяване на досъдебно производство, не се описват с техния номер в дневника, с който се изпращат с пощата, а се фиксира само общ брой.*

6. *От общата справка е видно, че има дела с изтекла абсолютна давност, по които прокурорите не са извършвали необходимото за своевременното изискване на делата и тяхното прекратяване. Също*

така се констатира, че не се работи достатъчно активно по спрените наказателни производства.

7. *Като положителна практика се констатира, че се поставя печат върху всички прокурорски постановления за прекратяване на наказателното производство и се отбелязва датата, на която същите са влезли в сила.*

8. *Констатира се различна практика в районните прокуратури от Габровския съдебен окръг във връзка с приключване на липсващи дела.*

ПРЕПОРЪКИ:

1. **Да се отразяват своевременно всички необходими обстоятелства в отделните книги, регистри и дневници, които се водят.**

2. **Постановленията за отказ от образуване на досъдебни производства да се описват с посочване на техния номер в дневника, в който се отразява изпращането им на заинтересованите лица.**

3. **Да се активизира работата на прокурорите от ОП-Габрово по спрените досъдебни производства от предходни години, като се предприемат необходимите действия във връзка с тяхното срочно и законосъобразно приключване.**

4. **Да се предприемат действия от страна на Окръжна прокуратура – Габрово за уеднаквяване на практиката на районните прокуратури във връзка със срочното и законосъобразно приключване на наказателното производство по дела, които е установено, че липсват.**

5. **Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа.**

Настоящият Акт да се изпрати на Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Габрово за изпълнение препоръките от негова компетентност.

Копие от Акта да се изпрати на Административния ръководител на Апелативна прокуратура – Велико Търново.

Копие от констатациите и препоръките от настоящия Акт, заедно с констатациите и препоръките за прокуратурите от Великотърновския апелативен район, да се изпрати на Министерство на правосъдието, Висшия съдебен съвет и Върховна касационна прокуратура, за предприемане на действия по изпълнение на препоръките от тяхна компетентност.

На основание чл.58, ал.2 от ЗСВ, Административният ръководител на Окръжна прокуратура – Габрово да предприеме в едномесечен срок от получаване на настоящия Акт необходимите действия от негова компетентност за изпълнение на дадените препоръки, като на основание чл.58, ал.4 от ЗСВ в тримесечен срок уведоми Инспектората към ВСС за резултата от тях.

На основание чл.58, ал.3 от ЗСВ в 7-дневен срок от връчване на Акта Административният ръководител на Районна прокуратура – Габрово може да направи възражения и да ги представи на Главния инспектор на Инспектората към ВСС.

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ АКТА:

1. Копие от Заповед № 176/ 2008г. на Главния инспектор на ИВСС.
2. Справка №1 по организацията на административната дейност.
3. Справка №2 по организацията на образуването и движението на преписките на ОП – Габрово.
4. Справка №3 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства на ОП – Габрово.
5. Справка № 4 по организацията на съдебния надзор.
6. Заповед №46/16.10.2008г. на Административния ръководител на ОП – Габрово.

7. Заповед №47/16.10.2008г. на Административния ръководител на ОП – Габрово.

8. Заповед №52/27.10.2008г. на Административния ръководител на ОП – Габрово.

9. Анализ на върнатите от съда за допълнително разследване дела през първото полугодие на 2008 г.

ИЗГОТВИЛИ АКТА:

ИНСПЕКТОР:

/АНИТА МИХАЙЛОВА/

ЕКСПЕРТИ:

/АНА РАЧЕВА/

/ЕМИЛ ГЕОРГИЕВ/