



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ КОНТРОЛНА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО

извършена за периода от 04.10.10 г. до 08.10.10 г.

Основание на проверката – чл.58, вр. чл. 54, ал.1 от ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2010 г. и Заповед № 122/28.09.2010 г. на Главния инспектор.

Екип – Съгласно Заповед № 122/28.09.2010 г. на Главния инспектор плановата проверка се осъществи в екип, включващ инспектор Анита Михайлова и експерти – Ана Рачева и Емил Георгиев.

Цел и обхват на проверката:

1. Проверка на *реалното изпълнение на дадените препоръки* в Акта за резултатите от плановата проверка в РП Габрово рег. №478/10.02.2009 г.

2. Изготвяне на *сравнителен анализ* и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата, между проверения период при извършване на плановата проверка /първото шестмесечие на 2008 г./ и периода след нейното извършване, до момента на контролната проверка.

Методологията на провеждане на проверката – основава се на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на контролни проверки.

Подготвителният етап на контролната проверка включва: проучване и анализ на годишния отчетен доклад за 2009 г. на РП Габрово, както и на предоставените справки за 2009 г. и първото шестмесечие на 2010 г., относно организацията на административната дейност на прокуратурите /справка №1/, организацията на образуването и движението на преписките /справка № 2/, организацията на образуването и движението

на досъдебните, бързи и незабавни производства /справка № 3/, организацията на съдебния надзор /справка № 4/.

I. Проверка на реалното изпълнение на дадените препоръки в Акта за резултатите от плановата проверка в РП Габрово рег. №478/10.02.2009 г., изготвен въз основа на извършена планова проверка в периода 27.10.2008 г. – 07.11.2008 г., в изпълнение на Заповед №176/23.10.2008 г. на Главния инспектор на ИВСС.

Дадени препоръки:

1. Оптимизиране на водените книги, регистри и дневници по начин, който от една страна да улеснява съдебните служители, а от друга страна да осигурява вярна и точна статистическа информация.

2. Специализацията на прокурорите да бъде съобразявана при обученията, квалификацията и участията им в семинари, както на регионално, така и на национално ниво. Във връзка с това участие на прокурорите по теми, пряко свързани с прокурорската работа, да се създаде организация, като се намери подходяща форма, получените материали, заедно с доклад или становище на съответния участващ прокурор, да бъдат довеждани до знанието на останалите прокурори.

3. Прокурорите от РП-Габрово да се произнасят с постановления по получените жалби, молби и сигнали, които са строго съобразени с разпоредбите на НПК.

4. Постановленията за отказ от образуване на досъдебни производства да се описват с посочване на техния номер в дневника, с който се отнасят в пощенската станция.

5. Да се създаде организация за повишаване професионалната подготовка на прокурорите от Районна прокуратура – Габрово, включително чрез съвместни обсъждания на постановени прокурорски актове в прокуратурата, при които са допуснати съществени нарушения.

Взето отношение от административния ръководител – районен прокурор на РП – Габрово по изпълнение на препоръките:

С писмо от 18.05.09г. ИВСС е уведомен за предприетите от административния ръководител действия по изпълнение на дадените в Акта препоръки.

Със Заповед № 13/12.03.09г. на Административния ръководител на РП Габрово е разпоредено изпълнение на дадените в Акта препоръки, като за всяка една от тях са предприети конкретни действия.

Проверка на реалното изпълнение на препоръките при извършената контролна проверка:

Към получения на 18.05.2009 г. в ИВСС отговор от административния ръководител – районен прокурор на РП Габрово не беше приложена Заповед № 13 от 12.03.09 г., с която е взето отношение по отправените препоръки. Същата беше изискана при контролната проверка и се установи, че съдържанието на заповедта напълно съответства на писмото, с което е уведомен ИВСС. Заповедта е доведена до знанието на всички прокурори.

1. По препоръка № 1 и № 3 – Препоръките са била отправени с оглед констатираните при плановата проверка противоречиви данни в предоставените справки /например установената разлика между данните от изпратената ни справка №2 и данните установени на място, отнасящи си до броя на постановените откази за образуване на досъдебно производство/. При проверката на място се установи се, че преписките, образувани по молби и жалби от граждани, по които не е извършена проверка, тъй като в тях са липсвали каквито и да е данни за извършено престъпление, приключват с постановления /преди това са приключвани с резолюция „оставяне без уважение“, което по своята същност представлява постановление за отказ от образуване на досъдебно производство/. Тези постановления вече се отбелязват със съответната сигнатура, отразяваща отказ за образуване на досъдебно производство, като по този начин са преодолени констатираните в предходната проверка различия в статистическата информация. Изпълнението на препоръка № 3 се установи и чрез конкретна проверка по преписки и произнасяния по тях: пр.пр. 2129/09г. –приключена е с постановление за отказ от образуване на ДП от 24.03.09г. , пр.пр. 2262/09г. – приключена е с постановление за отказ от 19.03.10г., пр.пр. 2379/09г. – приключена е с постановлението за отказ от 17.03.10г., пр.пр. 61/10г. – приключена е с постановлението е от 10.03.10г., пр.пр. 486/10г. – приключена е с постановлението от 29.03.10г., пр.пр. 62/10г. – приключена е с постановлението от 15.03.10г., пр.пр. 338/10г. приключена е с постановлението от 05.03.10г.

2. По препоръка № 2 – Въведена е електронна таблица, в която са отразени всички форми на обучение, в които са участвали прокурорите, темата на събитието, времетраенето, мястото на организация и имената на представителите на прокуратурата. Прави впечатление, че е налице участие на различни представители на прокуратурата, което е съобразено с тяхната специализация. При разговор с административния ръководител се установи, че и интересът на прокурорите към различни форми на обучение е повишен, което се обяснява и с въведената през последната

година практика на провеждане на *обучения по апелативни райони*, включително и такива от национален характер. ***Този факт стимулира съответните прокурори за участие и повишаване на техния професионализъм.***

3. По препоръка №4 – Извърши се проверка по входящия регистър и по куриерския дневник на конкретни преписки /пр.пр. 1089/10г., пр.пр. 1124/10г., пр.пр. 1159/10г., пр.пр.1209/10г., пр.пр. 880/10г., пр.пр. 630/10г./ ***Констатира се, че е преодоляна неправилната практика да не се отразяват с конкретни номера постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство в куриерския дневник.*** Също така се установи, че прокурорските актове се изпращат своевременно, в рамките на 2-3 дни.

4. По препоръка №5 – Установи се, че ежесечно прокурорите обсъждат причините за постановените оправдателни присъди и за връщането на делата от съда. Обсъжданията се извършват без формално отразяване в акт, но *положителният ефект от тях се извежда от намаления брой оправдателни присъди и върнати дела от съда на прокуратурата.* При съпоставка на проверяваните периоди се установи, че: За първото шестмесечие на 2008 г., при внесени **126 обвинителни актове** – **6 дела са върнати от съда** /от тях с разпореждания 5, с определение 1/ - **4.8%**. За 2009г. са внесени **320 обвинителни акта**, а са **върнати от съда общо 9 дела** /с разпореждане 3, с определение – 6/ - **2.8%**. За първото шестмесечие на 2010г. са **върнати от съда общо 3 дела** / 2 с разпореждания и 1 с определение/ при внесени **134 обвинителни актове** – **2.2%**. ***Установява се тенденция за увеличаване на броя на внесените обвинителни актове и намаляване на броя на прекратените и върнати от съда дела.*** През първото шестмесечие на 2008г. са постановени **3 оправдателни присъди** по общия ред, през 2009г. - **7 оправдателни присъди**, а през първото шестмесечие на 2010г. - **3 оправдателни присъди**. ***Предвид увеличения брой на внесените обвинителни актове следва да се отчете и намаляване процента на постановените от съда оправдателни присъди.***

II. Сравнителен анализ, оценка и установяване на тенденции на организацията на дейността на прокуратурата между проверения период при извършване на плановата проверка / първото шестмесечие на 2008 г./ и периода след нейното извършване, до момента на контролната проверка, въз основа на предоставените справки:

1. Относно организацията на образуването и движението на преписките на следствен надзор:

Период	Общ брой на преписките	Решени преписки	Брой пост. за отказ от образуване на ДП	Брой обжалвани пост. за отказ от образуване на ДП	Отменени пост. за отказ от образуване на ДП
Първо шестмесечие на 2008 г.	652	523	169	11	1
2009 г.	1573	1447	754	70	19
Първо шестмесечие на 2010 г.	787	635	319	33	11

*Тенденцията е към увеличаване на броя на наблюдаваните преписки, броя на решенията и броя на постановените откази за образуване на досъдебно производство, но същевременно се наблюдава **и рязко увеличаване броя на отменените прокурорски актове от този вид /9% за първото шестмесечие на 2008 г., 27% за 2009 г. и 33% за първото шестмесечие на 2010 г./.***

2. Относно организацията на образуването и движението на досъдебните производства:

Период	Брой наблюдавани ДП	Брой прекр. наказ. пр-ва	Брой обжалвани пост. за прекрат. на НП	Отменени пост. за прекрат. на НП
Първо шестмесечие на 2008 г.	887	348/в т.ч. прекр. по давност 273/	17	9
2009 г.	2574	1509/в т.ч. прекр. по давност 1325/	37	20
Първо шестмесечие на 2010 г.	1205	640/в т.ч. прекр. по давност 579/	15	5

Работата на прокуратурата по отношение прекратяването на дела, по които е изтекъл давностният срок е по-активна, но като цяло, въпреки че прокуратурата не е натоварена и е добре кадрово обезпечена, все още броят на делата, които следва да бъдат прекратени поради изтекла давност, е много голям и не е създадена добра организация по тяхното приключване. Установи се, че спрените срещу неизвестен извършител досъдебни производства за периода 1975 – 1980 г. са 71, за 1981 – 1990 г. са 170 и за 1991 – 2000 г. са 3044. Само от тези данни може да се направи извод, че има дела, по отношение на които е изтекла абсолютната давност, но те все още не са прекратени. Предприети са мерки от административен характер, като е издадено Разпореждане ГОП № 5/13.05.10г. на окръжния прокурор на ОП Габрово до всички районни прокуратури, за предприемане на организационни мерки. В изпълнение на това разпореждане са класирани спрените досъдебни производства по наблюдаващи прокурори. Останалите точки от Разпореждането на окръжния прокурор са в процес на изпълнение.

Установява се трайна тенденция на голям процент отменени постановления за прекратяване на наказателното производство и в

тази връзка е необходимо прокурорите от РП Габрово да подобрят работата си по отношение на правилността и законосъобразността на постановленията за прекратяване на наказателните производства.

3. Относно организацията на съдебния надзор:

Период	Внесени в съда ОА	Върнати от съда	Внесени/решени от съда пост. по чл.78а от НК	Решение на съда по внесените пост. по реда на чл.375 от НПК
Първо шестмесечие на 2008 г.	126	6	15/13	2-върнати 1-прекратено 2-оправдани 8-уважени
Първо шестмесечие на 2010 г.	134	3	9/15	14-уважени 1-оправдан

Сравнението на двата периода показва подобряване на работата на прокурорите в РП Габрово, по отношение на изготвяните от тях обвинителни актове и постановления с предложение по реда на чл. 375 от НПК.

От извършената контролна проверка се извеждат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОТПРАВЕНИТЕ ПРЕПОРЪКИ В АКТА ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА:

1. Създадена е организация за съобразяване специализацията на прокурорите при участието им в различни форми на обучение.

2. Преустановена е практика да не се отразяват с конкретни номера постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство в куриерския дневник.

3. Създадена е организация за ежемесечно обсъждане от прокурорите на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди и за връщането на делата от съда.

4. Установява се тенденция на рязко увеличаване броя на отменените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство, както и трайна тенденция за отмяна на голям процент постановления за прекратяване на наказателното производство.

5. Подобрена е работата на прокурорите от РП Габрово по отношение на изготвяните от тях обвинителни актове и постановления с предложение по реда на чл. 375 от НПК.

КОНСТАТАЦИИ ВЪЗ ОСНОВА НА СРАВНИТЕЛНИЯ АНАЛИЗ, ИЗВЪРШЕН ПРИ КОНТРОЛНАТА ПРОВЕРКА:

Не е създадена добра организация във връзка с изпълнение на Разпореждане ГОП № 5/13.05.10г. на окръжния прокурор на ОП Габрово по отношение на своевременното прекратяване на спрени дела, по които е изтекла предвидената от закона давност за наказателно преследване.

ПРЕПОРЪКИ:

1. Наблюдаващите прокурори следва да извършват по-задълбочена преценка на материално-правните и процесуално-правните основания за постановяване на откази за образуване и прекратяване на наказателните производства.

2. Административният ръководител на РП – Габрово да предприеме активни действия с цел подобряване на организацията на работата в изпълнение на Разпореждане ГОП № 5/13.05.10г. на окръжния прокурор на ОП Габрово.

Настоящият Акт да се изпрати на Административния ръководител – районен прокурор на РП Габрово, който да запознае прокурорите и съдебните служители с резултатите от извършената контролна проверка.

Настоящият Акт да се изпрати на електронен носител на Административния ръководител – окръжен прокурор на ОП Габрово.

Настоящият Акт да се изпрати на електронен носител на Административния ръководител – апелативен прокурор на АП Велико Търново.

Копие от Акта да се изпрати на електронен носител на Висшия съдебен съвет.

Копие от Акта да се изпрати на електронен носител на Главния прокурор на Република България.

На основание чл.58, ал.3 от ЗСВ в 7-дневен срок от връчването на Акта, Административният ръководител – районен прокурор на РП Габрово може да направи възражения и да ги представи на Главния инспектор на Инспектората към ВСС.

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ АКТА:

1. Копие от Заповед № 122/28.09.2010 г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Справка №1 по организацията на административната дейност /за 2009 г. и първото шестмесечие на 2010 г./;
3. Справки по организацията на образуването и движението на преписките /за 2009 г. и първото шестмесечие на 2010 г./;
4. Справки по организацията на образуването и движението на досъдебните производства /за 2009 г. и първото шестмесечие на 2010 г./;
5. Справки по организацията на съдебния надзор /за 2009 г. и първото шестмесечие на 2010 г./.

ИЗГОТВИЛ АКТА:

ИНСПЕКТОР:

/АНИТА МИХАЙЛОВА/