



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр.КУБРАТ

Основание на проверката – чл.54 от Закона за съдебната власт, Годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2009г. и заповед № 111/11.05.2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2008г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Иинспектората към Висшия съдебен съвет обща методология за извършване на планови проверки.

1. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на Районна прокуратура – гр.Кубрат се осъществява от 4 прокурори. Има 1 незаета щатна бройка за прокурор.

В дейността си Районна прокуратура-гр.Кубрат се подпомага от общо 4.5 служители – административен секретар; съдебен деловодител; съдебен архивар; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции и призовкар 0,5.

2. Материална база.

Районна прокуратура – гр.Кубрат е настанена в една сградата с Районен съд– гр. Кубрат. Помещенията са достатъчни за осъществяване дейността на прокуратурата.

3. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

Организацията на работа на деловодството по воденето на книгите е на добро ниво. Спазват се правилата, установени в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България.

Движението на прокурорските преписки и досъдебни производства между деловодството и прокурорите се отразява в докладна книга- отделно за всеки прокурор.

От прегледа на докладните книги на отделните прокурорите се установи, че не всички графи в книгите се попълват редовно. Липсва подпис на прокурор при връщане на преписката в деловодството, липсва подпис на служител от деловодството за получаване на преписката, а в някои случаи липсва подпис на прокурор за получаване на преписката. Установи се също така, че в книгата на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, графа „дата на изтичане на давността“ не се попълва. Не се попълва и графа „дата на решаване от прокурор“ в описната книга на дознанията.

В останалите книги, дневници и регистри своевременно се отбелязват всички факти и обстоятелства.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълва съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис, Сиела. Осигурена е необходимата компютърна техника за всички прокурори и съдебни служители.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на наблюдаващ прокурор на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice“ в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов.

Установи се, че по наблюдателните производства не се прилагат на хартиен носител протокол от принципа на случайно разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice“.

4.Наложени наказания от Административния ръководител.

През 2008г. административният ръководител на Районна прокуратура – гр. Кубрат не е налагал дисциплинарни наказания /чл.311, т.1 от ЗСВ/, не е изготвял предложения за налагане на дисциплинарни наказания /чл.312, ал.1, т.1 и т.2 от ЗСВ/, както и предложения за за поощрения /чл. 304, ал. 1 от ЗСВ/.

5.Описване и съхраняване на веществените доказателства

Веществените доказателства се описват в „книга за веществени доказателства”, която се води само на хартиен носител. Те се описват в нея подробно - индивидуализират се по вид, бройка, марка и т.н.

Книгата за веществени доказателства се води редовно. В Районна прокуратура – гр. Кубрат са създадени необходимите условия за съхраняване на веществени доказателства.

При изготвяне на обвинителен акт, споразумение, предложение по чл.78а НК, веществените доказателства се внасят в Районен съд – гр.Кубрат срещу подпис.

6.Квалификация и обучение на прокурорите и служителите от Районна прокуратура-гр.Кубрат.

През 2008г. трима прокурори от Районна прокуратура - гр. Кубрат са взели участие в квалификационен семинар, на тема „Предпоставки за комулация и налагане на най – тежко наказание при произнасяне на присъди”.

Участието на прокурорите в такива форми на обучение би довело до повишаване на квалификацията им, с оглед упражнявания от тях прокурорски надзор.

Забележка: Към Акта е приложена подробна Справка № 1, изготвена от Районна прокуратура – гр.Кубрат.

II. Проверка на организация по образоването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в Районна прокуратура –гр.Кубрат във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2008г.

През 2008г. прокурорите са решили общо **1563** преписки при общ брой **1595**, от които новообразувани **276** и образувани в предходни периоди **1319**. По **1277** от преписките са постановени откази за образуване на досъдебно производство, **93** са изпратени по компетентност на други органи и по **170** са образувани досъдебни производства.

Наличието на останали нерешени преписки от минал период в Районна прокуратура – гр.Кубрат е установено при извършена ревизия от Окръжна прокуратура – гр. Разград в края на 2006г. Всички нерешени и просрочени преписки са били на производство при бившия административен ръководител на Районна прокуратура – гр. Кубрат, който е напуснал прокуратурата през 2007г. През проверявания период прокурорите, на които тези преписки са били преразпределени са продължили да работят по тях.

Установи се, че материалите, които постъпват в Районна прокуратура – гр.Кубрат се завеждат във входящ дневник. При извършената проверка не се установиха пропуски при попълването на входящия дневник.

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите.

През проверявания период на органите на полицията са възлагани проверки освен по новопостъпили преписки и по преписки от предходен период.

В Районна прокуратура - гр.Кубрат в края на 2008г. е имало нерешени 5 преписки образувани в предходни години и **27** преписки образувани през проверявания период, от които **25** са били нерешени в едномесечния срок и **2** са нерешени в тримесечен срок с разрешение на административния ръководител. По петте преписки от минал период е била назначена проверка, а по **13** не са били приключили назначените проверки.

Проверките в Районна прокуратура – гр. Кубрат се възлагат съобразно Указание №281/2006г. на Главния прокурор на Република България с възлагателни постановления, в които са дадени конкретни указания и срок за извършване на проверката до 30 дни.Срока за извършване на проверката също е продължаван съобразно Указание №281/2006г. на Главния прокурор на Република България. Движението по преписките и спазването на сроковете се контролира от административния ръководител. Прокурорите са решавали постъпилите преписки в законоустановените срокове. Към момента на извършване на проверката не се установиха нерешени преписки извън допустимите срокове.

Констатира се добро взаимодействие между РПУ-гр.Кубрат и РП-Кубрат по възложените проверки. По –голямата част от извършваните проверки се осъществяват в срока, даден от наблюдаващите прокурори, изпълняват се дадените указания и се изготвят подробни справки /докладни записки / от полицейските служители.Няма преписки останали без движение.Установи се, че по някои от преписките по които е възложено извършването на проверка е налице просрочие с около десет дни, след определения срок.

От постановените **1277** откази за образуване на досъдебно производство са обжалвани са общо **11** постановления за отказ, от които **7** са потвърдени, а **4** - отменени.

По голяма част от постановените откази да се образува досъдебно производство са по преписки от предходен период, при които е изтекла давността за наказателно преследване.

На случаен принцип бяха проверени :

-Прокурорска преписка вх. № 227/2008г. по описа на РП – гр.Кубрат.С постановление от 29.07.2008г. на РП – гр.Кубрат е възложено на РПУ – гр.Кубрат извършване на проверка.В постановлението са дадени конкретни задачи и указания, както и срок за извършване на проверката – 30 дни.На 15.09.2008г. материалите с извършената проверка са изпратени от РПУ – гр. Кубрат в прокуратурата.На 13.10.2008г. РП – гр.Кубрат е постановила отказ да се образува досъдебно производство. Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща.Във връзка с постъпила жалба в ОП – гр.Разград на 23.10.2008г., преписката е изпратена в Окръжна прокуратура.С постановление от 28.10.2008г. ОП – гр.Разград потвърждава постановлението за отказ да се образува досъдебно производство на РП – гр.Кубрат.

-Прокурорска преписка вх. № 246/2008г. по описа на РП – гр.Кубрат.По повод постъпила на 30.07.2008г. жалба в РП – гр.Кубрат, с постановление от 14.08.2008г. на РПУ – гр.Кубрат е възложено извършването на проверка. В постановлението са дадени конкретни указания и срок за извършване на проверката от 30 дни. На 16.09.2008г. преписката е изпратена в РП –гр.Кубрат с материалите от извършената проверка.С мотивирано постановление от 17.09.2008г. РП – гр. Кубрат е отказала да образува досъдебно производство. Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя.

-Прокурорска преписка вх. № 721/1997г. по описа на РП – гр.Кубрат.Материали с извършена проверка от РДВР – гр.Разград са получени в РП – гр.Кубрат на 05.11.1997г. С мотивирано постановление от 16.09.2008г. е постановен отказ да се образува наказателно производство.Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя .

-Прокурорска преписка № 377/1996г. по описа на РП – гр.Кубрат. Материалите с извършената проверка от РПУ – гр.Кубрат са получени в РП – гр.Кубрат на 12.06.1996г. С мотивирано постановление от 15.09.2008г. е постановен отказ да се образува наказателно производство.Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща.

-Прокурорска преписка вх. № 1099/1993г. по описа на РП – гр. Кубрат. Преписката с извършена от РДВР – гр. Разград проверка е получена в РП – гр. Кубрат на 19.01.1994г. На 15.10.2008 г. с мотивирано

постановление е постановен отказ да се образува наказателно производство. Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща, за което към преписката е приложена обратна разписка.

Установи се, че при издаване на постановленията за отказ е спазена формата по чл.199 от НПК, както и сроковете предвидени в процесуалния закон. Постановленията са подробно мотивирани и се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора. Практиката в Районна прокуратура – гр.Кубрат е преписите от тези постановления да се изпращат с препоръчана поща, или чрез призовкар, за което се прилагат съответните обратни разписки. Считам, че този начин на приключване на движението по преписките е правилен.

През 2008г. в Районна прокуратура - Кубрат не е работено по преписки взети на специален надзор.

ЗАБЕЛЕЖКА: Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр.Кубрат Справка № 2 по организацията на образуването и движението на преписките, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в РП – Кубрат, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2008г.

Достоверността на фактите отразени в справката беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. са били общо **1207**, в това число и останалите нерешени от предходен период. През проверявания период са образувани **308** досъдебни производства, като по всичките досъдебните производства разследването е проведено от разследващ полицай.

Приключилите и решени досъдебни производства в сроковете по НПК през 2008г. са **1142**, от които **1082** са приключени от разследващ полицай, **58** от следовател и **2** от прокурор.

Неприключените досъдебни производства от разследващия орган са **45** – образувани през проверявания период и **8** – образувани в предходни периоди, като всичките се в законов срок за разследване.

Досъдебните производства, които са получени в прокуратурата и по които произнасянето да е извън сроковете по НПК са **8**.

Не е установено наличие на наказателни производства на специален надзор.

През проверявания период в Районна прокуратура – гр.Кубрат са били наблюдавани **27** бързи производства. В срока по чл.356, ал.5 от НПК са приключени **27** бързи производства. По **2** от наблюдаваните бързи производства е постановено разследването да бъде извършено по общия ред.

През 2008г. в Районна прокуратура – гр. Кубрат за наблюдавани **22** незабавни производства. По всичките разследването е приключило в срока по чл.362, ал.5 от НПК. По **1** от наблюдаваните незабавни производства е постановено разследването да се извърши по общия ред.

Констатира се ,че разследването на тези производства се провежда в срок и е налице добро взаимодействие между разследващите полицаи при РПУ-гр.Кубрат и РП-гр.Кубрат.

Работата на Районна прокуратура – гр.Кубрат във връзка със спазване на сроковете за разследване по досъдебните производства е организирана добре.

Въз основа на Заповед № 13/26.01.2007г. на Окръжния прокурор при Окръжна прокуратура – гр. Разград от Районна прокуратура – гр. Кубрат се изготвя и изпраща ежемесечна справка в Окръжна прокуратура – гр. Разград, отразяваща броя на досъдебните производства решени от прокурор извън предвидения в НПК срок, както и причините за това.

През 2008г. са **спрени** общо **124** наказателни производства, от които **109** срещу неизвестен извършител и **15** срещу известен извършител.

Възобновени са 7 наказателни производства, образувани в предходни години, и **6** образувани през проверявания период.

През 2008г. са **прекратени** общо **830** наказателни производства, от които **768** по давност. Няма обжалвани постановления за прекратяване пред съда. **3** от тях са обжалвани пред по –горестояща прокуратура. **2** от постановленията за прекратяване са потвърдени, а **1** е отменено.

Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство, които бяха проверени на случаен принцип, са мотивирани, съдържат всички необходими реквизити, произнасянията са в законните срокове. Изпращат се преписи от постановленията с препоръчана поща, или чрез призовкар, за което се прилагат съответните обратни разписки.

През 2008г. са изготвени **9** предложения от разследващите полицаи до наблюдаващия досъдебното производство прокурор при Районна прокуратура – гр. Кубрат, за внасяне на искане за продължаване срока на разследване. Всичките предложения са уважени.

Направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до по – горестоящата прокуратура са **9**.Всичките направени искания са уважени.

Направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до Главния прокурор на Република България са **7**, от тях **7** уважени.

Исканията за продължаване на срока на разследване се правят своевременно, като се спазва разпоредбата на чл.234 от НПК.

На случаен принцип бяха проверени:

-Прокурорска преписка вх.№ 215/2000г. по описа на Районна прокуратура – гр.Кубрат.С постановление от 27.10.2008г. е образувано досъдебно производство и е даден срок за разследване от два месеца.Срока за разследване на досъдебното производство е удължен с един месец.С постановление от 16.02.2009г. наказателното производство е прекратено.

-Прокурорска преписка вх.№78/2008г. по описа на Районна прокуратура – гр.Кубрат. Досъдебното производство е започнато срещу неизвестен извършител на основание чл.212, ал.2 от НПК, с първото действие по разследването – оглед на местопроизшествие. С постановление от 17.05.2008г. наказателното производство е прекратено на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК.

Прокурорска преписка вх.№229/2003г.по описа на Районна прокуратура – гр. Кубрат. Наказателното производство е образувано с постановление на РП – гр.Кубрат на 09.07.2004г.С постановление от 13.09.2004г.наказателното производство е спряно. С постановление от 06.10.2006г. на РП – гр.Кубрат е отказано възобновяване на досъдебното производство. На 03.05.2007г. с постановление на РП – гр. Кубрат досъдебното производство е възобновено. Със заключително постановление от 03.07.2007г. делото е изпратено в прокуратурата с мнение за спиране.С постановление на РП – гр. Кубрат от 27.10.2008г. наказателното производство е възобновено, като е даден срок за разследване до 27.12.2008г. С постановление от 26.01.2009г. наказателното производство е спряно.

-Прокурорска преписка вх. №438/2001г.по описа на Районна прокуратура – гр. Кубрат. С постановление от 27.11.2008г. РП – гр. Кубрат е образувал досъдебно производство.В постановлението са дадени конкретни указания и срок за извършване на разследването от два месеца.На 14.01.2008г в прокуратурата е постъпило искане за продължаване срока за извършване на разследването. С писмо от 15.01.2009г. срока за извършване на разследването е бил продължен с още два месеца. С постановление от 01.04.2009г. на РП – гр.Кубрат наказателното производство е спряно на основание чл.244, ал.12, т.3 от НПК.С телеграма на ГД „ППООРП” лицата са обявени за ОДИ. На 21.04.2009г. в РП – гр. Кубрат е постъпило искане за възобновяване на наказателното производство.С постановление от 21.04.2009г. наказателното производство е било възобновено.

-Прокурорска преписка вх.№400/2002г. по описа на Районна прокуратура – гр. Кубрат.Досъдебното производство е образувано на 21.10.2002г. срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.206, ал.1 от НК.С постановление от 27.12.2002г. на РП – гр. Кубрат наказателното производство е било спряно.Досъдебното производство е възобновено с постановление на РП – гр. Кубрат от 16.05.2007г., като е даден срок за разследване – 2 месеца.На 15.07.2007г. досъдебното производство е изпратено в РП –гр. Кубрат със заключително постановление за спиране.С постановление от 11.02.2008г. наказателното производство е възобновено.На 14.04.2008г. делото е изпратено от разследващия орган със заключително постановление за прекратяване на наказателното производство. С мотивирано постановление от 15.05.2008г. РП – гр.Кубрат е прекратила наказателното производство.Препис от постановлението за прекратяване е изпратен на жалбоподателя.

-Прокурорска преписка вх. № 283/2008г. по описа на Районна прокуратура – гр.Кубрат.Досъдебното производство е започнато на 02.09.2008г.на основание чл.212, ал.2 от НПК с първото действие по разследването, срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.343 от НК. На 16.10.2008г. делото е изпратено в РП – гр.Кубрат, със заключително постановление за прекратяване. С постановление от 20.11.2008г. РП – гр. Кубрат е прекратила наказателното производство.

-Прокурорска преписка вх.№258/1999г. по описа на Районна прокуратура – гр. Кубрат.С постановление от 11.04.2008г. РП – гр. Кубрат е образувала досъдебно производство срещу известен извършител за престъпление по чл.129 от НК.На 29.05.2008г. делото е изпратено от РПУ – гр.Кубрат със заключително постановление за прекратяване. С постановление на РП – гр. Кубрат от 16.06-2008г., на основание чл.242, ал.2 от НПК, досъдебното производство е върнато на водещия разследването за отстраняване на допуснати в хода на разследването процесуални нарушения, даден срок от 10 дни.С постановление от 30.06.2008г. РП – гр.Кубрат е прекратила наказателното производство, поради липса на извършено престъпление.

Констатира се, че са спазени законоустановените срокове. Постановленията за спиране и прекратяване са мотивирани. Преписи от тях се изпращат на жалбоподателите с препоръчана поща, или се връчват, чрез призовкар.

В изпълнение на Заповед №ЛС - 2403/2007г. по спрените досъдебните производства, по които не е разкрит извършителя на деянието, РП – гр.Кубрат изисква информация от РПУ – гр. Кубрат за резултатите от издирването на неизвестния извършител. При необходимост се изпращат и напомнителни писма. В случаите, когато

досъдебното производство е спряно на основание чл.25, т.2 от НПК, се изискват справки от РПУ – гр.Кубрат за наличие на основания за възобновяване на наказателното производство.

Следва да се отчете и активната дейност на прокуратурата по прекратяване на стари дела поради изтекла давност.

На случаен принцип бяха проверени постановления за възобновяване на наказателно производство:

-Прокурорска преписка вх.№ 595/2000г. по описа на РП – гр.Кубрат. С постановление на РП- гр.Кубрат от 16.09.2008г.е образувано досъдебно производство срещу неизвестен извършител.В хода на разследването извършителя е установен и привлечен в качеството на обвиняем.С постановление от 20.11.2008г. наказателното производство е спряно, поради заболяване на обвиняемия, който впоследствие е починал.На 24.04.2009г. от разследващ полицай при РПУ – гр.Кубрат е направено искане за възобновяване на наказателното производство.С постановление от 29.04.2009г. на РП – гр. Кубрат наказателното производство е възобновено.

-Прокурорска преписка вх. № 231/2003г. по описа на РП – гр. Кубрат.На 14.08.2003г. в РПУ – гр. Кубрат е започнато досъдебно производство срещу известен извършител за престъпление по чл.21б от НК.На 16.09.2003г. делото е получено в РП – гр. Кубрат със заключително постановление с изразено мнение за спиране на наказателното производство.С постановление от 16.09.2003г.на РП – гр. Кубрат наказателното производство е спряно на основание чл.239, ал.1,т.1, вр.чл.22, т.2 от НПК./отм./С постановление на РП – гр. Кубрат от 11.05.2007г.наказателното производство е възобновено и изпратено за извършване на необходимите действия по разследване в РПУ – гр.Кубрат.На 11.07.2007г. делото е постъпило в прокуратурата с изразено мнение за спиране. С постановление от 06.08.2007г.наказателното производство е спряно.На 10.08.2007г. РП –гр.Кубрат е изпратила писмо до РПУ – гр.Кубрат , в което е указала да бъде обявено лице за ОДИ.На 15.08.2007г. прокуратурата е уведомена с писмо от РПУ – гр. Кубрат за номера на телеграмата, с която лицето е било обявено за ОДИ.На 30.11.2007г. с писмо РП – гр.Кубрат е изисквала информация относно това, дали е отпаднало основанието за спиране на наказателното производство.На 04.12.2007г. е получен отговор, за това , че основанията за спиране на наказателното производство не са отпаднали. Такава информация РП – гр.Кубрат е изисквала от РПУ – гр. Кубрат с писма от 15.07.2008г., 28.10.2008г. На 07.04.2009г. издирваното лице е установено. С постановление от 13.04.2009г. досъдебното производство е възобновено и изпратено на РПУ – гр. Кубрат за извършване на необходимите действия по разследването.

-Прокурорска преписка вх. № 642/1999г. по описа на РП – гр. Кубрат. С постановление от 20.08.2008г. е образувано досъдебно производство срещу известен извършител за престъпление по чл.194 от НК.В постановлението са дадени конкретни указания за изпълнение и срок – 2 месеца.На 20.10.2008г. делото е изпратено в прокуратурата с мнение за спиране на наказателното производство.С постановление от 20.11.2008г. на РП – гр.Кубрат наказателното производство е спряно, след обявяването на извършителя на инкриминираното деяние и на свидетел по делото за ОДИ.Препис от постановлението за спиране е изпратен на жалбоподателя.На 09.12.2008г. в РП – гр. Кубрат е постъпило искане за възобновяване на наказателното производство /установен е свидетеля по делото/.С постановление от 12.12.2008г. РП- гр. Кубрат е възобновила досъдебното производство.На 12.02.2009г.делото е постъпило в прокуратурата с мнение за спиране. С постановление от 11.03.2009г. на РП – гр. Кубрат досъдебното производство е спряно, поради отсъствие на пострадалия от престъплението.На 14.04.2009г. РПУ – гр. Кубрат е направило искане за възобновяване на наказателното производство.С постановление от 15.04.2009г. РП – гр. Кубрат е възобновила наказателното производство.

-Прокурорска преписка вх. № 653/2000г.по описа на РП – гр. Кубрат. На 15.11.2000г. в РПУ гр. Кубрат е започнато досъдебно производство срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195 от НК. На 18.12.2000г. делото е изпратено в прокуратурата с мнение за спиране. С постановление от 19.12.2000г. на РП – гр. Кубрат наказателното производство е спряно.С постановление от 09.04.2009г. наказателното производство е възобновено,тъй като извършителя на инкриминираното деяние е установен.

-Прокурорска преписка вх. № 157/1999г. по описа на РП – гр. Кубрат.С постановление от 24.02.1999г. е образувано наказателно производство срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195 от НК.С постановление от 25.03.1999г. РП – гр. Кубрат е спряла наказателното производство.С постановление на прокуратурата от 10.05.2008г. наказателното производство е възобновено и прекратено на основание чл.24, ал.1, т.3 от НПК.

През 2008г. Районна прокуратура- гр. Кубрат е направила 2 искания пред съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража”. 1 от исканията е уважено и 1 не е уважено.

Забележка: Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр. Кубрат Справка № 3 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

IV. Проверка по организацията на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателна-съдебен надзор.

Приключилите досъдебни производства през проверявания период с **обвинителен акт** са общо **139**, от които **83** по новообразувани наказателни производства и **56** – от предходни години.

Може да се даде положителна оценка за изготвянето на обвинителните актове. Същите отговарят на изискването на чл. 246 от НПК и са внесени за разглеждане в съда в законоустановения срок по чл.242, ал.3 от НПК.

Прокуратурата е внесла в Районен съд – гр.Кубрат **15** дела със сключени споразумения в досъдебно производство, като всичките са одобрени.

През 2008г. Районна прокуратура – гр. Кубрат е изготвила и внесла в Районен съд – гр.Кубрат **24** предложения по чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, по реда на чл.78а от НК.

Прекратените и върнати от съда дела за 2008г. са **6**, от които **4** са върнати с определение на съда и **2** са върнати с решение на ОС – гр.Разград. Делата са върнати на прокуратурата, поради допуснати непълноти в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителните актове, което води до невъзможност обвиняемия да разбере повдигнатото обвинение, довело до ограничаване правото му на защита.

Преценката на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Кубрат е, че по – голямата част от тези делата правилно и законосъобразно са прекратени и върнати от съда поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

С оглед недопускане на пропуски, които водят до връщане на дела от съда, в изпълнение на заповед от 2007г. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура - гр.Разград, всеки наблюдаващ прокурор от Районна прокуратура – гр. Кубрат дава писмени обяснения и прави анализ на причините довели до връщане на делата от съда на прокуратурата.

През 2008г. Районна прокуратура – гр.Кубрат е изготвила **8 въззивни протеста**, **3** от тях не са били уважени.

През 2008г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кубрат са участвали **598** съдебни заседания по наказателно-съдебен надзор.

Забележка: Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр.Кубрат Справка № 4 по организацията на съдебния надзор, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

2. Организация по изпълнение на наказанията

Всички постъпили за изпълнение присъди и протоколи от одобрени споразумения на Районен съд – гр. Кубрат, а така също и получените по делегация от други прокуратури се вписват в «книга за присъдите». В този регистър се отразява движението на всяка получена за изпълнение присъда (протокол от споразумение) до окончателното приключване по изпълнение на наложеното наказание. През 2008г. са приведени в изпълнение (изпратени присъди от прокурора до органите по изпълнение) – **175**бр. През 2008г. в Районна прокуратура – гр.Кубрат всички получени присъди са изпратени своевременно за изпълнение на съответните органи. Забавяне има, когато се налага да бъде изисквано актуално свидетелство за съдимост или преписи от присъдите, които следва да бъдат приведени в изпълнение на основание чл.68 от НК. В края на 2008г. в Районна прокуратура – гр.Кубрат са останали **4** неприведени присъди в срок за изпълнение.

През 2008г. в Районна прокуратура – гр.Кубрат изпълнението на наказание на основание чл.415 НПК е отложено по **19** присъди.

През проверявания период няма лица осъдени на лишаване от свобода, които да са задържани над срока на наложените им с присъдата наказания.

Прокуратурата се уведомява своевременно от ОЗ „Охрана” – гр.Разград и ОЗ „СА” – гр.Разград за задържане на лицата и привеждането им в местата за лишаване от свобода.

При проверката на книгата за изпълнение на присъдите се установи, че се води правилно и редовно, както и, че се спазват законните срокове.

3. Гражданско-съдебен надзор.

В Районна прокуратура - гр.Кубрат е определен един прокурор, отговарящ по гражданско – съдебния надзор. Прокурорите преценяват участието на Районна прокуратура – гр.Кубрат в процеса, а при необходимост дават становище и се явява по граждански дела. През годината прокурорите не са предявявали искиове, съгласно правомощията си по ГПК. През 2008г. прокурор от Районна прокуратура – гр.Кубрат е участвал в съдебни заседания по 5 граждански дела, които са с правно основание чл. 19 от ЗГР. През периода няма разгледани граждански дела, по които участието на прокурор по делата е било задължително по закон. Няма подадени протести против решения по граждански дела.

4. Административно – съдебен надзор.

Със заповед на районния прокурор на Районна прокуратура – гр. Кубрат е определен един прокурор, отговарящ по административно – съдебния надзор. Изготвен е план за дейността на прокуратурата при осъществяване на надзора през 2008г. През периода Районна прокуратура – гр. Кубрат е извършила 12 проверки за законност, които са били предвидени в плана по надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и по указание на висшестоящи

прокуратури. При извършените проверки са проверени общо 116 административни акта. През 2008г. От Районна прокуратура – гр. Кубрат не са изготвени протести срещу незаконосъобразни административни актове.

V. Индивидулна натовареност на прокурорите

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в Районна прокуратура – гр.Кубрат.

Констатира се, че голяма част от преписките са образувани по еднотипни престъпления –против собствеността /главаV/ и общоопасни престъпления /глава XI/.

Примерна натовареност за 2008г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2008г. - прокурор- Бранимира Стоянова.

- 562 разпределени преписки;
- 548 решени преписки, от които откази да се образува досъдебно производство са 429. 4 от тях са обжалвани, като 3 са потвърдени, отменени - 1, изпратени по компетентост – 24, образувани досъдебни производства – 84;
- наблюдавани досъдебни производства – 419;
- приключили от разследващия орган и решени в срок – 390;
- прекратени наказателни производства – 280;
- спрени наказателни производства – 47;
- обвинителни актове – 47;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 7;
- внесени предложения по чл.78а НК – 6.

Примерната индивидулна натовареност на един прокурор показва обема извършена работа за една календарна година в рамките на следствия и наказателно-съдебния надзор, като не са отчетени всички показатели.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ:

1. Установи се, че не всички графи в докладните книги на отделните прокурорите се попълват редовно.Липсва подпис на прокурор при връщане на преписката в деловодството, липсва подпис на служител от деловодството за получаване на преписката, а в някои случаи липсва подпис на прокурор за получаване на преписката. Установи се също така, че в книгата на спрениите досъдебни производства срещу известен

извършител, графа „дата на изтичане на давността“ не се попълва. Не се попълва и графа „дата на решаване от прокурор“ в описната книга на дознанията. Останалите деловодни книги и регистри са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

2. Всички прокурори и съдебни служители са обезпечени с компютърна техника. За повишаване на квалификацията си, прокурорите при Районна прокуратура – гр.Кубрат са участвали в семинар на тема „Предпоставки за кумуляция и налагане на най – тежко наказание при произнасяне на присъди“.

3. Съхранението и предаването на веществените доказателства се осъществява съобразно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и указанията на Върховна касационна прокуратура.

4. Прилага се случайния принцип „Law Choice,, , при разпределяне между прокурорите на прокурорските преписки и досъдебни производства.

5. По наблюдателните производства не се прилага на хартиен носител протокол от случайното разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice“.

6. Взаимодействието между РПУ-гр.Кубрат и Районна прокуратура - гр.Кубрат по възложените предварителни проверки е на добро ниво. Проверките се осъществяват в срока, даден от наблюдаващите прокурори, изпълняват се указанията и се изготвят подробни справки /докладни записки / от полицейските служители.

7. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и обосновани.

8. Постановленията за отказ за образуване на досъдебно производство, както и постановленията за прекратяване на наказателно производство в Районна прокуратура – гр.Кубрат се изпращат на жалбоподателите с препоръчана поща, или чрез призовкар, като обратната разписка се прилага по преписката.

9. За проверявания период няма неприключили извън предвидените в НПК срокове досъдебни производства, както и няма просрочени от прокурор досъдебни производства, след като са били получени от разследващия орган.

10. В Районна прокуратура – гр. Кубрат е създадена организация за текущо наблюдение на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства.

11. Основанията въз основа, на които съда връща на прокуратурата дела, по внесени прокурорски актове са предимно допуснати непълноти в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителните актове, което води до невъзможност обвиняемия да разбере повдигнатото обвинение, довело до ограничаване правото му на защита.

За намаляване броя на върнатите от съда дела са предприети мерки, които се изразяват в изготвяне на справки и анализ на върнатите от съда дела.

12. В Районна прокуратура – гр. Кубрат няма неприведени в изпълнение присъди за 2008г.

13. Изпълнени са всички планови проверки по административно – съдебния надзор за 2008г.

ПРЕПОРЪКИ:

1. Прокурорите при Районна прокуратура – гр. Кубрат да набележат мерки и проявят активност при упражняване на ръководство и надзор над прокурорските преписки, с които са възложени проверки на РПУ – гр. Кубрат, с оглед подобряване на сročността, съгласно Указание № 281/08.12.2006г. на Главния прокурор на Република България.

2. Да се предприемат мерки по наблюдателните производства да се прилага на хартиен носител протокол от случайното разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice”.

3. Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа по наказателно – съдебния надзор, с оглед намаляване на делата върнати от съда .

4. С оглед повишаване професионалната квалификация на прокурорите при Районна прокуратура – гр. Кубрат да се набележат мерки за увеличаване броя на обучителните мероприятия.

Срок за изпълнение на препоръките – **60 дни.**

В изпълнение на разпоредбата на чл.58, ал.4 от Закона за съдебната власт, административния ръководител следва да уведоми Главния инспектор за изпълнение на препоръките в указания срок.

На основание чл.58, ал.3 от Закона за съдебната власт, екземпляр от настоящия Акт за резултати от извършена проверка да бъде връчен по надлежния ред на административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Кубрат.

Копие от Акта да се изпрати на административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Разград.

На основание чл.58, ал.3 от Закона за съдебната власт, в 7- дневен срок от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред Главния инспектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ АКТА:

1. Заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Отчетен доклад за дейността на Районна прокуратура – гр. Кубрат през 2008г.;
- 3.Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2008г.;
- 4.Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през 2008г.;
- 5.Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през 2008г.;
- 6.Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2008г.;

ИЗГОТВИЛ АКТА:

ИНСПЕКТОР:

ВАСИЛ ПЕТРОВ