



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр.ИСПЕРИХ

Основание на проверката – чл.54 Закона за съдебната власт, Годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2009г. и заповед № 111/11.05.2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2008г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Иинспектората към Висшия съдебен съвет обща методология за извършване на планови проверки.

1. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на Районна прокуратура – гр.Исперих се осъществява от **5** прокурори. Няма незаети щатни бройки за прокурори. Щатното разписание на служителите включва **4** бройки – административен секретар; съдебен секретар; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции и призовкар. Няма незаети щатни бройки.

2. Материална база.

Районна прокуратура – гр.Исперих е настанена в сграда, която е отделна от сградата на Съдебната палата. Помещенията са достатъчни за осъществяване дейността на прокуратурата.

3. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Отбелязват се своевременно всички факти и обстоятелства.

Организацията на работа на деловодството по воденето на книгите е на много - добро ниво.

По инициатива на Районния прокурор се водят *регистър на ЕИСПП номера; помощна книга; регистър на внесените в архива на Районна прокуратура - гр.Исперих откази, прекратени дела.*

Движението на прокурорските преписки и досъдебни производства между деловодството и прокурорите се отразява в докладна книга, която е отделна за всеки прокурор.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълва съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис, Сиела и Лакорда. Осигурена е необходимата компютърна техника за всички прокурори и съдебни служители.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на наблюдаващ прокурор на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/07 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура г-н Валери Първанов и Заповед № 35/15.10.2007г. на Районния прокурор на Районна прокуратура – гр. Исперих. Единствено определения на този принцип прокурор наблюдава досъдебното производство.

При извършената проверка се установи, че по наблюдателните производства не се прилага на хартиен носител протокол от принципа на случайно разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice”.

4.Наложени наказания от Административния ръководител /чл.311, т.1 от ЗСВ/.

Със заповед № 60/ 28.12.2007г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Исперих е наложено дисциплинарно наказание

„Забележка” на прокурор Валентин Василев. Заповедта е отменена от ВСС с решение от 23.01.2008г.

Със заповед № 25/19.06.2008г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Исперих е наложено дисциплинарно наказание „Порицание” на прокурор Валентин Василев, за системно неспазване на сроковете предвидени в процесуалните закони при решаването на 17 преписки. С протокол № 27/09.07.2008г. на ВСС е потвърдена Заповед № 25/19.06.2008г. и на същия е наложено дисциплинарно наказание „Порицание”.

Със Заповед №44/01.09.2008г. на Административния ръководител на РП – гр. Исперих е обърнато внимание на прокурор Валентин Цанев за допуснати от него просрочия от пет до петнадесет дни при решаването на 11 преписки и дела.

5.Описване и съхраняване на веществените доказателства

Веществените доказателства се описват в „книга за веществени доказателства”, която се води само на хартиен носител. Те се описват в нея подробно - индивидуализират се по вид, бройка, марка и т.н.

Книгата за веществени доказателства се води редовно. В Районна прокуратура – гр. Исперих са създадени необходимите условия за съхраняване на веществени доказателства.

При изготвяне на обвинителен акт, споразумение, предложение по чл.78а НК, веществените доказателства се внасят в Районен съд – гр.Исперих срещу подпис.

6.Квалификация и обучение на прокурорите и служителите от РП-гр.Исперих.

През 2008г. един прокурор от Районна прокуратура-гр. Исперих е взел участие в два квалификационни семинара на теми „Международно - правното сътрудничество в България” и „Европейско сътрудничество по наказателни дела”. Още един от прокурорите е участвал в семинар по тема „Разследване и разкриване на компютърни престъпления”. *В изготвеният от Районна прокуратура - гр.Исперих отчетен доклад за 2008г. е отбелязано, че е необходимо обучение на прокурорите и на други теми, с оглед подобряване надзора, който се осъществява върху разследването по досъдебните производства. Съвсем правилно е отчетено, че участието в такива форми на обучение би довело до повишаване на квалификацията на прокурорите, с оглед упражнявания от тях прокурорски надзор.*

Забележка: Към Акта е приложена подробна Справка № 1, изготвена от Районна прокуратура – гр.Исперих.

II. Проверка на организация по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в Районна прокуратура –гр.Исперих във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2008г.

През 2008г. прокурорите са решили общо **395** преписки при постъпили **413**, от които по **226** са постановени откази за образуване на досъдебно производство, **33** са изпратени по компетентност на други органи и по **136** са образувани досъдебни производства.

При извършената проверка на дневника за възлагане на предварителни проверки, бяха проверени преписки вх. № 543/2007г.; вх. № 109/2008г. ; вх. № 108/ 2008г. Движението на проверените преписки съвпада с отразеното в дневника.

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите.

Установи се, че в Районна прокуратура – гр.Исперих е имало нерешени **16** преписки,от които **4** преписки в края на годината са останали за решаване при прокурор, **10** от преписките са били в едномесечния срок, **1** преписка в тримесечния срок, с разрешение на административния ръководител и **1** преписка в тримесечен срок, без разрешение на административния ръководител.

Проверките в Районна прокуратура – гр. Исперих се възлагат съобразно Указание №281/2006г. на Главния прокурор на Република България, с възлагателни постановления, в които са дадени конкретни указания и срок за извършване на проверката до 30 дни.Срока за извършване на проверката също е продължаван съобразно Указание №281/2006г. на Главния прокурор на Република България. Движението по преписките и спазването на сроковете се контролира от административния ръководител. Прокурорите са решавали постъпилите преписки в законоустановените срокове. При извършване на проверката не се установиха нерешени преписки извън допустимите срокове.

Констатира се добро взаимодействие между РПУ-гр.Исперих и РП-гр.Исперих по възложените проверки. Проверките се осъществяват в срока, даден от наблюдаващите прокурори, изпълняват се дадените указания и се изготвят подробни справки /докладни записки / от полицейските служители. Проблеми се очертават при извършването на проверки свързани с икономическите престъпления, където предвидения едномесечен срок, съгласно Указание №281/2006г. се оказва недостъпъчен за извършване на проверката, предвид обстоятелството, че по тези преписки е необходимо събирането на голям обем от документи,които се изискват от различни институции.

Обжалвани са общо **20** постановления за отказ да се образува досъдебно производство, от които **6** са потвърдени, а **14** - отменени.

При извършената проверка на случаен принцип бяха проверени постановления за отказ да се образува досъдебно производство:

-Прокурорска преписка вх.№124/2008г. С постановление от 19.03.2008г. е възложено на РПУ – гр.Исперих извършването на проверка. В постановлението са дадени конкретни указания и срок за извършване на проверката от 20 дни. На 04.04.2008г. преписката е постъпила в РП-гр.Исперих с докладна записка от извършената проверка. На 14.04.2008г. наблюдаващия преписката прокурор е постановил отказ да се образува досъдебно производство. Постановлението, с което се отказва образуването на досъдебно производство е мотивирано.Копие от същото е изпратено на жалбоподателя с препоръчана поща, за което по преписката е приложена обратна разписка.

-Прокурорска преписка вх. № 206/2008г. по описа на РП – гр.Исперих. На 14.05.2008г. в РП – гр.Исперих са постъпили материали с извършена проверка от РПУ – гр.Исперих.С мотивирано постановление от 10.06.2008г. наблюдаващия преписката прокурор е отказал да образува наказателно производство.Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща, за което е приложена обратна разписка.

-Прокурорска преписка вх. № 219/2008г. по описа на РП – гр.Исперих. Преписката с извършена проверка от РПУ – гр.Исперих е постъпила в РП – гр.Исперих на 22.05.2008г. С мотивирано постановление от 23.05.2008г. е постановен отказ да се образува наказателно производство.Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща, за което към преписката е приложена обратна разписка.

-Прокурорска преписка № 175/2008г. по описа на РП – гр.Исперих. С постановление от 23.04.2008г.е възложено на РПУ – гр. Исперих да извърши проверка. В постановлението са дадени конкретни указания и срок за извършване на проверката – 30 дни. На 19.05.2008г. материалите с извършената проверка са постъпили в РП – гр.Исперих. На 20.05.2008г. е постановен отказ да се образува наказателно производство. Постановлението е мотивирано, с препис от същото, изпратен с препоръчана поща е уведомен жалбоподателя, за което по преписката е приложена обратна разписка.

-Прокурорска преписка №207/2008г. по описа на РП – гр. Исперих. Преписката с извършена от РПУ – гр. Исперих проверка е постъпила в РП – гр. Исперих на 15.05.2008г. На 17.05.2008г. с мотивирано постановление е постановен отказ да се образува наказателно производство. Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща, за което към преписката е приложена обратна разписка.

Установи се, че при издаване на постановленията за отказ е спазена формата и сроковете предвидени в НПК. При необходимост срока за

извършване на проверката се продължава съобразно указанията дадени от Главния прокурор.

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора. Практиката в РП –гр. Исперих е преписите от тези постановления да се изпращат с препоръчана поща, или чрез призовкар в района на гр.Исперих, за което се прилагат съответните обратни разписки.

Констатира се случай / пр.-пр.№ 164/2008г. по описа на РП – гр. Исперих/, при който наблюдаващия прокурор е постановил отказ да се образува наказателно производство на 17.07.2008г. С постановление от 24.07.2008г. същият прокурор сам е отменил отказа си и е образувал досъдебно производство. В чл.213, ал.2 от НПК е уреден начина за отмяна на постановлението, с което се отказва да бъде образувано наказателно производство. По жалба на лицата или по свой почин прокурор от по – горестояща прокуратура може да отмени постановлението и да разпреди образуването на досъдебно производство и започване на разследване.

През 2008г. в Районна прокуратура – гр.Исперих не е работено по преписки взети на специален надзор.

ЗАБЕЛЕЖКА: Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр.Исперих Справка № 2 по организацията на образуването и движението на преписките, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в Районна прокуратура – гр. Исперих, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справката отразява състоянието на прокуратурата за 2008г.

Достоверността на фактите отразени в справката беше проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. са били общо **560**, в това число и останалите нерешени от предходен период. През проверявания период са образувани **325** досъдебни производства, като по едно от досъдебните производства разследването е проведено от следовател, а по останалите от разследващ полицаи.

Не е установено наличие на наказателни производства на специален надзор.

Приключилите и решени досъдебни производства в сроковете по НПК през 2008г. са **482**, от които **475** са приключени от разследващ полицаи и **7** от следовател.

Досъдебните производства, които са получени в прокуратурата и по които произнасянето да е извън сроковете по НПК са **6**.

Работата на Районна прокуратура – гр.Исперих във връзка със спазване на сроковете за разследване по досъдебните производства е организирана добре.

При упражняване на функцията на прокурора по ръководство и надзор по разследването, координацията в работата на наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи се осъществява, чрез писмени указания и устен доклад преди приключване на разследването.

Въз основа на Заповед № 13/26.01.2007г. на Окръжния прокурор при Окръжна прокуратура – гр. Разград, Районна прокуратура – гр. Исперих изготвя и изпраща ежемесечна справка в Окръжна прокуратура – гр. Разград, отразяваща броя на досъдебните производства решени от прокурор извън предвидения в НПК срок, както и причините за това.

През 2008г. са **спрени** общо **131** наказателни производства, от които **118** срещу неизвестен извършител и **13** срещу известен извършител.

Възобновени са 150 наказателни производства, образувани в предходни години, и **23** образувани през проверявания период.

През 2008г. са **прекратени** общо **172** наказателни производства, от които **97** по давност. Обжалвано е **1** постановление за прекратяване на наказателното производство пред съда, което е отменено. Служебно отменените постановления за прекратяване от по –горестояща прокуратура са **3**.

Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство, които бяха проверени на случаен принцип, са мотивирани, съдържат всички необходими реквизити, произнасянията са в законните срокове и страните получават преписи от постановленията с препоръчана поща, или чрез призовкар, за което се прилагат съответните обратни разписки.

През 2008г. са изготвени **33** предложения от разследващите полицаи до наблюдаващия досъдебното производство прокурор при Районна прокуратура – гр. Исперих, за внасяне на искане за продължаване срока на разследване. От тях са уважени - **29**, неуважени – **4**.

Направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до по – горестоящата прокуратура са **29**. Всичките направени искания са уважени.

Няма направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до Главния прокурор на Република България.

Исканията за продължаване на срока на разследване се правят своевременно, като се спазва разпоредбата на чл.234 от НПК.

На случаен принцип бяха проверени:

-Прокурорска преписка вх.№618/2006г. по описа на Районна прокуратура – гр.Исперих. Наказателното производство е образувано на 25.09.2006г..С постановление от 04.10.2006г. са дадени указания за извършване на конкретни действия по разследването.Със заключително постановление на водещия разследването от 27.11.2006г. досъдебното производство е изпратено в РП – гр.Исперих, с изразено мнение за спиране, на основание чл.25, т.2 от НПК. С постановление от 08.12.2006г. наказателното производство е спряно.С постановление на РП – гр.Исперих от 16.05.2007г. наказателното производство е възобновено.Със заключително постановление от 16.07.2007г. делото е изпратено в РП – гр.Исперих с мнение за спиране. С постановление на прокуратурата от 09.06.2008г. наказателното производство е възобновено.С постановление от 26.08.2008г., на основание чл.242, ал.2 от НПК, наблюдаващия досъдебното производство прокурор е върнал делото на разследващия орган за отстраняване на допуснати процесуални нарушения в хода на разследването, като е даден срок за изпълнение от 15 дни.С постановление от 16.09.2008г. частично е прекратено наказателното производство, по отношение на един от обвиняемите. В постановлението е указано да бъдат уведомени пострадалите лица и другият обвиняем.С постановление от 13.10.2008г. наказателното производство е прекратено.

-Прокурорска преписка вх.№ 195/2008г. по описа на Районна прокуратура – гр.Исперих. Досъдебното производство е започнато на 01.05.2008г. на основание чл.212, ал.2 от НПК, с първото извършено действие по разследването.На 03.07.2008г. делото е постъпило в РП – гр.Исперих.С постановление от 18.07.2008г. на РП – гр.Исперих наказателното производство е прекратено.

-Прокурорска преписка вх. № 158/2008г.по описа на Районна прокуратура – гр. Исперих. Досъдебното производство е започнато на 02.04.2008г., на основание чл.212, ал.2 от НПК с първото действие по разследването, срещу известен извършител за престъпление по чл. 343, ал.1, б. "б", пр.2, вр.чл.342, ал.1 от НК. На 06.06.2008г. делото е изпратено в РП – гр.Исперих със заключително постановление за прекратяване на наказателното производство. С постановление от 11.06.2008г. РП – гр. Исперих е прекратила наказателното производство на основание чл.24, ал.1, т.9 от НПК.Препис от постановлението е изпратен с препоръчана поща,за което по делото е приложена обратна разписка.

Прокурорска преписка вх. №3/2008г. по описа на Районна прокуратура – гр. Исперих. Досъдебното производство е започнато на основание чл.212, ал.2 от НПК с първото действие извършено по разследването, срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.343, ал.1, б. "б", вр.чл.342, ал.1 от НК. На 08.02.2008г. от РПУ – гр.Исперих е

направено предложение за продължаване срока за разследване на досъдебното производство. На 13.02.2008г. РП – гр.Исперих е направила искане до ОП – гр.Разград за продължаване срока за разследване с един месец. С писмо от 18.02.2008г. ОП – гр.Разград е продължила срока за разследване с един месец. На 21.03.2008г. досъдебното производство е изпратено от РПУ – гр.Исперих с изразено мнение за прекратяване. С постановление от 03.04.2008г. наказателното производство е прекратено на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК. Препис от постановлението е изпратен на пострадалия с препоръчана поща.

Констатира се, че са спазени законоустановените срокове. Постановленията за спиране и прекратяване са мотивирани. Преписи от тях се изпращат на жалбоподателите с препоръчана поща, или чрез призовкар, като обратните разписки се прилагат по делата.

В Районна прокуратура – гр. Исперих е създадена организация за текущо наблюдение на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства, както и за тяхната давност.

На случаен принцип бяха проверени постановления за възобновяване на наказателно производство:

-Прокурорска преписка вх.№ 459/2008г. по описа на РП – гр.Исперих. Досъдебното производство е образувано с постановление на 22.10.2008г. за престъпление по чл.131, ал.1, т. 12 от НК. На 11.12.2008г. досъдебното производство е докладвано от разследващия орган в РП – гр. Исперих. На 15.12.2008г. наблюдаващия прокурор с постановление е дал допълнителни указания по разследването. На 22.12.2008г. досъдебното производство е изпратено в РП – гр. Исперих със заключително постановление, с изразено мнение за спиране на наказателното производство. С постановление от 10.01.2009г. наказателното производство е спряно, като един от извършителите на инкриминираното деяние е обявен за ОДИ. На 25.05.2009г. от РПУ – гр.Исперих в РП – гр.Исперих е постъпило искане за възобновяване на наказателното производство, тъй като обявеното за ОДИ лице е установено и призовано. С постановление от 21.05.2009г. наказателното производство е възобновено.

-Прокурорска преписка вх. № 457/2008г. по описа на РП – гр. Исперих. С постановление от 15.05.2008г. на РП – гр.Кубрат е образувано досъдебно производство по чл.210, ал.1, вр.чл.209, ал.1, вр.чл.26, ал.1 от НК. Срока за разследване по досъдебното производство е продължен до 15.11.2008г. На 08.10.2008г. делото е изпратено на РП – гр. Исперих на основание чл.36, ал.2 от НПК. На 13.10.2008г. досъдебното производство е постъпило в РП – гр. Исперих.. На 20.10.2008г. делото е изпратено за разследване в РПУ – гр.Исперих. На 21.11.2008г. досъдебното производство е получено в РП – гр. Исперих със заключително постановление с изразено мнение за спиране. С постановление от

25.11.2008г. досъдебното производство е спряно на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК, като е направена международна поръчка за разпит на пострадалия. На 30.03.2009г. наказателното производство е възобновено. На 18.05.2009г. от РП – гр. Исперих е направено искане за продължаване срока за разследване. На 20.05.2009г. срока за разследване по досъдебното производство е продължен.

-Прокурорска преписка вх. № 422/2008г. по описа на РП – гр. Исперих. С постановление от 23.09.2008г. е образувано досъдебно производство срещу известен извършител за престъпление по чл.209 от НК. След доклад, по реда на чл. 226 от НПК, с постановление от 21.11.2008г. са дадени допълнителни конкретни указания за изпълнение. На 02.12.2008г. делото е постъпило в РП – гр. Исперих с изразено мнение за спиране на основание чл.25, т.2 от НПК. С постановление от същата дата наказателното производство е спряно, като са дадени указания обвиняемия да бъде обявен за ОДИ. На 23.02.2009г. в РП – гр. Исперих е постъпило искане за възобновяване на досъдебното производство, с оглед извършване на нови действия по разследването – разпит на свидетел. С постановление от 24.02.2009г. наказателното производство е възобновено. Със заключително постановление от 24.04.2009г. делото е изпратено в РП – гр. Исперих с изразено мнение за спиране на основание чл.25, т.2 от НПК.

-Прокурорска преписка вх. № 595/2006г. по описа на РП – гр. Исперих. Наказателното производство е образувано срещу известен извършител за престъпление по чл.319 от НК. На 30.03.2006г. досъдебното производство е изпратено в РП – гр. Исперих с мнение за спиране. С постановление от 12.04.2006г. наказателното производство е спряно. На 20.04.2006г. лицето е обявено за ОДИ. С постановление от 16.05.2007г. наказателното производство е възобновено. На 03.08.2007г. делото е постъпило в РП – гр. Исперих с мнение за спиране. С постановление от 31.08.2007г. наказателното производство е спряно. На 04.01.2008г. от РП – гр. Исперих е изпратено писмо до РПУ – гр. Исперих, с което се иска да бъде отговорено, какви действия са предприети по издирването на обявеното за ОДИ лице. На 06.02.2008г. до РПУ – гр. Исперих е изпратено напомнително писмо. На 07.02.2008г. от РПУ – гр. Исперих е получен отговор, че обявеното за ОДИ лице не е издирено. На 14.11.2008г. до РПУ – гр. Исперих е изпратено писмо със запитване, за резултата от издирването. На 17.11.2008г. е получен отговор от РПУ – гр. Исперих за това, че не са налице основания за възобновяване на наказателното производство. С постановление от 21.05.2009г. досъдебното производство е възобновено.

-Прокурорска преписка № 337/2008г. по описа на РП – гр. Исперих. С постановление от 11.08.2008г. е образувано досъдебно производство срещу известен извършител за престъпление по чл.316, вр.чл.308, ал.2, пр.3 от НК. На 09.10.2008г. делото е изпратено в РП – гр. Исперих с мнение за

спиране на основание чл.25, т.2 от НПК / извършителя на инкриминираното деяние е обявен за ОДИ/. С постановление от същата дата на РП – гр. Исперих наказателното производство е спряно. На 29.10.2008г. извършителя е установен и му е връчена призовка за явяване в РПУ. С постановление от 11.11.2008г. на РП – гр. Исперих наказателното производство е възобновено, като са дадени конкретни указания за изпълнение. На 14.01.2009г. материалите по досъдебното производство са изпратени в прокуратурата с мнение за спиране на основание чл.25, т.2 от НПК. Предвид обстоятелството, че извършителя не се е явил на връчената призовка, същият отново е обявен за ОДИ. С постановление от 05.03.2008г. наказателното производство е спряно. С писмо от 23.04.2009г. от РПУ – гр. Исперих е изискана информация издирен ли е извършителя на деянието. На 27.04.2009г. в РП – гр. Исперих е получен отговор, че лицето не е издирено. С постановление от 18.05.2009г. наказателното производство е възобновено. В постановлението е указано досъдебното производство да приключи по реда на чл.269 от НПК.

На случаен принцип бяха проверени дела наблюдавани през 2008г., останали нерешени от предходен период:

-Прокурорска преписка вх.№ 481/2005г. по описа на РП – гр. Исперих. Досъдебното производство е образувано с постановление от 20.10.2005г. срещу известен извършител за престъпление по чл.202, ал.1, т.1, вр.чл.201, вр.чл.311, ал.1, вр.чл.310, ал.1, вр.чл.26 от НК. На 19.12.2005г. досъдебното производство е изпратено от РПУ – гр. Исперих в РП – гр. Исперих с мнение за спиране, поради отсъствие на обвиняемата. С постановление от 19.01.2006г. на РП – гр. Исперих досъдебното производство е спряно. С постановление от 17.05.2007г. наказателното производство е възобновено и изпратено в РПУ – гр. Исперих. На 03.08.2007г. делото е постъпило в РП – гр. Исперих с мнение за спиране. С постановление от 31.08.2007г. РП – гр. Исперих спира наказателното производство. Препис от постановлението е изпратен на жалбоподателя с препоръчана поща. На 04.01.2008г. с писмо изпратено до РПУ – гр. Исперих, прокуратурата е поискала да бъде уведомена за действията, които са предприети по издирването на обвиняемата. На 11.01.2008г. е получен отговор от РПУ – гр. Исперих. С постановление от 07.10.2008г. на РП – гр. Исперих наказателното производство е възобновено. В постановлението на прокуратурата са дадени конкретни указания за изпълнение. На 21.11.2008г. РП – гр. Исперих е направила искане до ОП – гр. Разград за удължаване срока на разследване. С писмо от 24.11.2008г. ОП – гр. Разград е продължила срока за разследване на досъдебното производство с тридесет дни. С постановление РП – гр. Исперих е дала указания разследването по делото да бъде приключено по реда на чл.269, ал.3 от НПК. На 09.01.2009г. делото е изпратено в РП – гр. Исперих със заключително постановление на водещия разследването с изразено мнение

за предаване на съд на обвиняемата. На 06.02.2009г. РП – гр. Исперих внася обвинителен акт в РС – гр.Исперих / ПД 15 – О/2009г.

-Прокурорска преписка вх. № 13/1998г. по описа на РП – гр. Исперих. С постановление на следовател при ОСлС – Разград на 07.01.1998г. е образувано предварително производство срещу неизвестен извършител за престъпление по чл.195, ал.1, т. 3 от НК.С постановление от 12.03.1998г. РП – гр.Исперих спира наказателното производство, поради неустановяване на извършителя на инкриминираното деяние. След извършване на служебна проверка, с постановление от 11.05.2007г. РП – гр. Исперих връща делото в РПУ – гр. Исперих за продължаване издирването на неустановения извършител. На 18.06.2008г. по искане на РП – гр. Исперих, досъдебното производство е изпратено от РПУ – гр. Исперих в прокуратурата за извършване на служебна проверка.С постановление от 20.06.2008г. РП – гр. Исперих възобновява наказателното производство, след което го прекратява, поради изтекла давност.

През проверявания период в Районна прокуратура– гр.Исперих са били наблюдавани **23** бързи производства.В срока по чл.356, ал.5 от НПК са приключени **15** бързи производства.По **2** от бързите производства срока за разследване е бил продължен от прокурора със седем дни. По **6** от наблюдаваните бързи производства е постановено разследването да бъде извършено по общия ред.

През 2008г. в Районна прокуратура – гр. Исперих за наблюдавани **25** незабавни производства. По **23** от тях разследването е приключило в срока по чл.362, ал.5 от НПК, а по **2** от наблюдаваните незабавни производства е постановено разследването да се извърши по общия ред.

Разследването по бързите и незабавни производства се провежда в сроковете предвидени в НПК, като е налице добро взаимодействие между разследващите полицаи при РПУ-гр.Исперих и прокурорите от Районна прокуратура-гр.Исперих .

През 2008г. Районна прокуратура- гр. Исперих е направила 1 искане пред съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража”, което е уважено.

Забележка: Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр.Исперих Справка № 3 по организацията на образуването и движението на досъдебните производства, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

IV. Проверка по организацията на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателна-съдебен надзор.

Приключилите досъдебни производства през проверявания период с **обвинителен акт** са общо **87**, от които **48** по новообразувани наказателни производства и **39** – от предходни години.

Като цяло може да се даде положителна оценка за изготвянето на обвинителните актове. Същите отговарят на изискването на чл. 246 от НПК.

В Районен съд – гр.Исперих прокуратурата е внесла **55** дела със сключени споразумения в досъдебно производство, като всичките са одобрени.

Предложения по чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, по реда на чл.78а от НК са изготвени и внесени общо **16** през 2008г., от които **13** са уважени, а **3** са върнати от съда на прокуратурата.

Прекратените и върнати от съда дела за 2008г. са **17**, от които **10** са върнати с разпореждане на съда и **7** са върнати с определение на съда. Делата са върнати на прокуратурата, поради допуснати непълноти в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителните актове, което води до невъзможност обвиняемия да разбере повдигнатото обвинение, довело до ограничаване правото му на защита; ограничаване процесуалните права на пострадалите, поради непредявяване на материалите по разследването и незапознаването им с правата по НПК; внасяне в съда на предложения за прилагане на разпоредбата на чл.78а от НК, при наличие на предишни осъждания, невъзстановени имуществени вреди или изрична забрана за освобождаване от наказателна отговорност, когато деянието е извършено след употреба на алкохол.

- НАХД № 147/2008г. по описа на РС – гр. Исперих е прекратено с разпореждане и върнато на прокуратурата за реализиране на отговорността на извършителя по общия ред, поради това, че не са налице основания за прилагане на чл.78а от НК. Съдът е приел, че чл.78а от НК вече е бил прилаган спрямо лицето, поради което в случая е неприложим. На 04.07.2008г. РП – гр. Исперих внася в съда обвинителен акт срещу извършителя за престъпление по чл.343в, ал.2, вр.ал.1 от НК. На 24.10.2008г. делото е решено със споразумение.

- НОХД № 145/08г. по описа на РС – гр. Исперих е върнато с протоколно определение на съда поради допуснато съществено процесуално нарушение, изразяващо се в неизпълнение на разпоредбата на чл.75, ал.2 от НПК – не са били разяснени на пострадалия правата му и не му е осигурена възможност да ги реализира. На 29.07.2008г. в РС – гр. Исперих е внесен нов обвинителен акт. На 22.01.2009г. РС – гр. Исперих е постановил оправдателна присъда.

- НОХД № 119/08г. по описа на РС – гр. Исперих е върнато на прокуратурата с разпореждане на съда, поради допуснати в досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на пострадалия от

престъплението. Не са била разяснени в досъдебното производство правата на пострадалия от престъплението, които той би могъл да реализира при условията визирани в НПК, включително и предявяване на разследването, когато е направено искане за това.

- НОХД № 99/2009г. по описа на РС – гр. Исперих е върнато на прокуратурата с разпореждане на съда поради нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на страните. Пострадалите от извършеното престъпление за направили искане да им бъдат предявени материалите по разследването. Съдът е приел, че въпреки направените искания, органът на досъдебното производство не е изпълнил задължението си по чл.227, ал.3 от НПК, с което са били накърнени правата на пострадалите по чл.75, ал.2, вр.ал.1 от НПК.

- НОХД № 323/2008г. по описа на РС – гр. Исперих е връщано от съда на прокуратурата два пъти, с разпореждания от 01.12.2008г. и от 04.12.2008г. за едни и същи нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на правото на защита на обвиняемите. Съдът е приел, че са налице пороци в обвинителния акт, изразяващи се в непълнота в обстоятелствената част, засягаща съставомерен признак на състава на престъплението по чл.131, ал.1, т.12 от НК. Не са посочени факти относно начина на извършване на инкриминираното деяние, характеризиращи го, като извършено по „хулигански подбуди“.

-НОХД № 14/2008г. по описа на РС – гр. Исперих е върнато с протоколно определение на съда, поради допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите. Съдът е приел, че в обстоятелствената част на обвинителния акт не е посочен размерът на причинените вреди. Предмета на посегателството не е индивидуализиран, като не е уточнено количеството и стойността на отнетите вещи.

Преценката на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на Районна прокуратура – гр.Исперих е, че по – голямата част от тези делата правилно и законосъобразно са прекратени и върнати от съда поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

С оглед недопускане на пропуски, които водят до връщане на дела от съда, в изпълнение на заповед от 2007г. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура - гр.Разград, всеки наблюдаващ прокурор от Районна прокуратура – гр.Исперих дава писмени обяснения и прави анализ на причините довели до връщане на делото от съда на прокуратурата.

През 2008г. Районна прокуратура– гр.Исперих е изготвила **7 въззивни протеста**, срещу изцяло или частично оправдателни присъди. **6** от тях не са били уважени.

През 2008г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Исперих са участвали **351** съдебни заседания по наказателно-съдебен надзор.

Забележка : Към Акта е приложена изготвена от Районна прокуратура – гр.Исперих Справка № 4 по организацията на съдебния надзор, отразяваща и индивидуалната натовареност на прокурорите.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2008г. дейността по привеждане на присъдите в изпълнение в Районна прокуратура –гр. Исперих се осъществява от всички прокурори. В «книга за присъдите» се вписват всички постъпили за изпълнение присъди и протоколи от одобрени споразумения на Районен съд – гр.Исперих, а също така и получените по делегация от други прокуратури. В този регистър се отразява движението на всяка получена за изпълнение присъда (протокол от споразумение), до окончателното приключване по изпълнение на наложеното наказание. През 2008г. са приведени в изпълнение (изпратени присъди от прокурора до органите по изпълнение) – **163** бр. През 2008г. в Районна прокуратура – гр.Исперих всички получени присъди са изпратени своевременно за изпълнение на съответните органи. Забавяне има, когато се налага актуализация на свидетелство за съдимост, определяне на общо наказание или уточняване срока на предварителното задържане. В края на 2008г. не са останали неприведени присъди в Районна прокуратура – гр.Исперих.

През 2008г. Районна прокуратура – гр.Исперих не е отлагала изпълнението на наказание на основание чл.415 НПК.

През проверявания период няма лица осъдени на лишаване от свобода, които да са задържани над срока на наложените им с присъдата наказания.

Прокуратурата се уведомява своевременно от ОЗ „Охрана” – гр.Разград и ОЗ „СА” – гр.Разград за задържане на лицата и привеждането им в местата за лишаване от свобода.

При проверката на книгата за изпълнение на присъдите се установи, че се води правилно и редовно, както и, че се спазват законните срокове.

3. Гражданско-съдебен надзор.

В Районна прокуратура - гр.Исперих е определен прокурор по гражданско – съдебния надзор. Прокурора преценява участието на Районна прокуратура – гр.Исперих в процеса, а при необходимост дава становище и се явява по граждански дела. През 2008г. прокурорите от Районна прокуратура – гр.Исперих са участвали в съдебни заседания по 7 граждански дела. Участието на прокурорите по делата е било по закон. Няма участие на прокурорите в граждански дела по тяхна преценка.Няма подадени протести против решения по граждански дела.

4. Административно – съдебен надзор.

В Районна прокуратура – гр. Исперих административно – съдебния надзор е възложен на един прокурор, а надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите на друг прокурор. Създадена е организация за получаване в предвидените от закона срокове на приеманите от общинските съвети и общинската администрация нормативни и индивидуални административни актове, както и проверката на тези актове за тяхната законност. През 2008г. са проверени **326** индивидуални и нормативни актове. За установени закононарушения са направени **8** предложения до съответните административни органи за тяхното отстраняване. Всички направени предложения са приети.

V. Индивидуална натовареност на прокурорите

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в Районна прокуратура – гр.Исперих, която сочи, че обема на възложената и извършена работа е под средният за страната.

В Районна прокуратура – Исперих се констатира, че голяма част от преписките са образувани за еднотипни престъпления –против личността /глава II/,против собствеността /главаV/ и общоопасни престъпления /глава XI/.

Примерна натовареност за 2008г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2008г. - прокурор- Пенчо Минков:

- 119 разпределени преписки, от които новообразувани – 111 и 8 образувани в предходен период.
- 114 решени преписки, от които 60 отказа да се образува досъдебно производство. Обжалвани – 5, от които потвърдени - 2, отменени - 3, изпратени по компетентост – 8 преписки, образувани досъдебни производства – 46;
- наблюдавани досъдебни производства – 127;
- приключили от разследващия орган и решени в срок – 107;
- прекратени наказателни производства – 35;
- спрени наказателни производства – 32;
- обвинителни актове – 18;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 15;
- внесени предложения по чл.78а НК – 3.

Примерната индивидуална натовареност на един прокурор показва обема извършена работа за една календарна година в рамките на следствия и наказателно-съдебния надзор, като не са отчетени всички показатели.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните констатации и препоръки:

КОНСТАТАЦИИ:

1. Проверката констатира, че всички деловодни книги и регистри са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура.

2. Всички прокурори и съдебни служители са обезпечени с компютърна техника. За повишаване на квалификацията си, прокурорите при Районна прокуратура – гр.Исперих са участвали в семинари на различни теми.

3. Съхранението и предаването на веществените доказателства се осъществява съобразно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и указанията на Върховна касационна прокуратура.

4. Въведени са допълнителни регистри и дневници по инициатива на административния ръководител с цел по-добро администриране на прокуратурата

5. Прилага се случайния принцип „Law Choice”, при разпределяне между прокурорите на прокурорските преписки и досъдебните производства.

6. По наблюдателните производства не се прилагат протоколи от случайното разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice”.

7. Взаимодействието между РПУ-гр.Исперих и Районна прокуратура - гр.Исперих по възложените предварителни проверки е на добро ниво. Проверките се осъществяват в срока, даден от наблюдаващите прокурори, изпълняват се указанията и се изготвят подробни справки /докладни записки / от полицейските служители.

8. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и обосновани.

9. Като цяло за проверявания период няма неприключили извън предвидените в НПК срокове досъдебни производства, както и няма просрочени от прокурор досъдебни производства, след като са били получени от разследващия орган.

10. Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, както и постановленията за прекратяване на наказателно

производство в Районна прокуратура – гр.Исперих се изпращат на жалбоподателите с препоръчана поща, или чрез призовкар, за което се прилагат обратни разписки по преписките.

11.В Районна прокуратура – гр. Исперих е създадена организация за текущо наблюдение на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства, както и за тяхната давност.

12.Основанията въз основа, на които съда връща на прокуратурата дела по внесени прокурорски актове са идентични – допуснати непълноти в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителните актове, което води до невъзможност обвиняемия да разбере повдигнатото обвинение, довело до ограничаване правото му на защита; ограничаване процесуалните права на пострадалите поради неспазване разпоредбата на чл.75 от НПК; внасяне в съда на предложения за прилагане на разпоредбата на чл.78а от НК,без да са налице условията за нейното прилагане /наличие на предишни осъждания, невъзстановени имуществени вреди, деяние извършено след употреба на алкохол/.

13.В Районна прокуратура – гр.Исперих няма неприведени в изпълнение присъди за 2008г.

ПРЕПОРЪКИ:

1.Прокурорите при Районна прокуратура – гр. Исперих да осъществяват по –ефективен надзор и контрол при разследването на досъдебните производства с цел подобряване срочността и качеството на разследването.

2. Да се предприемат мерки по наблюдателните производства да се прилага на хартиен носител протокол от случайното разпределение на преписките, чрез програмния продукт „Law Choice”.

3. Да се предвидят мерки за повишаване ефективността и резултатността от прокурорската работа по наказателно – съдебния надзор, с оглед намаляване на делата върнати от съда .

4. С цел повишаване професионалната квалификация на прокурорите при Районна прокуратура – гр. Исперих да се набележат мерки за увеличаване броя на обучителните мероприятия.

Срок за изпълнение на препоръките – **60 дни.**

В изпълнение на разпоредбата на чл.58, ал.4 от Закона за съдебната власт, административния ръководител следва да уведоми Главния инспектор за изпълнение на препоръките в указания срок.

На основание чл.58, ал.3 от Закона за съдебната власт, екземпляр от настоящия Акт за резултати от извършена проверка да бъде връчен по надлежния ред на административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Исперих.

Копие от Акта да се изпрати на административния ръководител на Окръжна прокуратура – гр. Разград.

На основание чл.58, ал.3 от Закона за съдебната власт, в 7- дневен срок от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред Главния инспектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ АКТА:

1. Заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Отчетен доклад за дейността на Районна прокуратура – гр. Исперих през 2008г.;
3. Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2008г.;
4. Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през 2008г.;
5. Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през 2008г.;
6. Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2008г.;

ИЗГОТВИЛ АКТА:

ИНСПЕКТОР:

ВАСИЛ ПЕТРОВ

