



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – РАЗГРАД

Основание на проверката – чл.54 от Закона за съдебната власт, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2009г. и заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2008г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

I. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1.Щатна осигуреност.

Дейността на Районна прокуратура – Разград се осъществява от 9 прокурора през 2008г. От тях, през второто полугодие на годината реално са работили 8 прокурора. Прокурор Д.Недкова-Кипрова е била командирована в Окръжна прокуратура – Варна. Незаети щатни бройки за прокурори – няма.

Щатното разписание на служителите включва 13 1/2 бройки. Няма незаети щатни длъжности.

2.Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България (ПОДАПРБ) и класификацията по Номенклатурата на делата на Прокуратурата на РБ. Като цяло, водят се редовно, отбелязват се своевременно всички факти и обстоятелства.

В Книгата за оправдателни присъди се установи, че по някои дела не се попълват редовно следните графи : „причини, довели до оправдаването на обвиняемото лице”, „пропуски, допуснати в изготвения обвинителен акт”, „пропуски, допуснати от участващия по делото прокурор”.

От прегледа на Докладните книги за отделните прокурори се установи, че не всички графи се попълват редовно, т.напр. липсва подпис на прокурор за връщане, липсва подпис на служител за получаване, в някои случаи липсва подпис на прокурор за получаване.

Организацията на работа на деловодството е на много добро ниво, функционира на екипен принцип, като има разпределение на водените задължителни и спомагателни дневници.

По заповед № ЛС-3051/18.07.2007г. на Заместника на главния прокурор при ВКП Валери Първанов, считано от 01.09.2007г., в Районна прокуратура – Разград се работи с Унифицирана информационна система (УИС) на ПРБ - версия 3.0.

По Заповед № ЛС-3020/16.07.2007г. на Заместника на главния прокурор при ВКП Валери Първанов, считано от 17.09.2007г., в Районна прокуратура-Разград се въвеждат данни за всяко наказателно производство, образувано от прокурора, в Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП).

Статистическата дейност на Районна прокуратура – Разград се води съгласно Указание № 301/27.12.2007г. на Главния прокурор на Република България. Със Заповед № 3/17.01.2008г. на Адм.ръководител на РП-Разград функциите и отговорността по осъществяване на различните видове надзори за законност в дейността на РП-Разград са разпределени. Съобразно тази заповед, всички прокурори отговарят за конкретен надзор.

Анализите се подготвят от прокурора по надзора, въз основа на подадени от съдебните служители данни. Изготвят се ежеседмични, ежемесечни, тримесечни, деветмесечни, годишни и периодични статистически таблици и справки по указание на горестоящите прокуратури, данните за които се извличат от деловодните книги и от УИС. Също така, изготвя се информация и по зададени конкретни теми.

През 2008г. административният ръководител не е налагал дисциплинарни наказания /чл.311,т.1 ЗСВ/, не е изготвял предложения за поощрения /чл.304,ал.1 ЗСВ/ и за налагане на дисциплинарни наказания/чл.312,ал.1,т.1 и 2 ЗСВ/.

3.Извършени проверки.

3.1.Окръжният прокурор при Окръжна прокуратура-Разград след като е констатирал случаи на неизпълнение на Заповед № 1833/28.05.2008г. на Заместника на Главния прокурор В.Първанов, от страна на прокурорите от Районна прокуратура-Разград **Недка Петрова и Станислав Стоянов**, е издал Заповед № 275/27.10.2008г., с която е създал комисия за извършване на проверка в Унифицираната информационна система на Районна прокуратура-Разград относно спазването на посочената по-горе заповед при въвеждането на данните за делата и преписките на прокурорите Петрова и Стоянов.

Направената проверка е обхванала периода **01.05.2008г. – 27.10.2008г.**

От изготвения от комисията Доклад от 03.11.2008г., който бе представен на проверяващия екип на ИВСС, е видна констатацията: *„системно неправилно въвеждане на данни в разрез със заповед № 1833/28.05.2008г. на Заместника на Главния прокурор В.Първанов, относно подобряване на качеството на въвежданата информация в УИС на Прокуратурата на Република България и осигуряване на достоверна електронна отчетност за дейността ѝ, както следва: Прокурор С.Стоянов – общ брой проверени за периода:192; брой некоректно въведени 54. Прокурор Н.Петрова – общ брой проверени за периода:126;брой некоректно въведени 19.”*

3.2.В изпълнение на Указание изх.№ 5144/09.VI. от 03.04.2009г. на Отдел “Инспекторат” при Върховна касационна прокуратура и на резолюция от 08.04.2009г. на Варненския апелативен прокурор, през **2009г.** е извършена тематична ревизия на дейността на **прокурор Станислав Стоянов** от Районна прокуратура – Разград. Ревизията обхваща периода от **01.01.2007г. до 31.12.2008г.** и е осъществена от инспекторското звено при Апелативна прокуратура-Варна, подпомогнато от трима прокурори от Окръжна прокуратура-Варна: Антония Донева, зам.окръжен прокурор, Кръстю Георгиев, зам.окръжен прокурор и Милена Пенчикова, прокурор от окръжната прокуратура. Съставът на тримата прокурори от ОП-Разград е определен със Заповед №

99/24.04.2009г. на О.Дамянов – Административен ръководител – окръжен прокурор при Окръжна прокуратура Разград.

Резултатите от извършената тематична ревизия на дейността на прокурор Станислав Стоянов от Районна прокуратура-Разград за периода 2007г.-2008г. са отразени в Доклад, рег. № 546/25.05.2009г. по описа на АП-Варна, предоставен на проверяващия екип на ИВСС.

От анализа на установените по проверените дела и преписки нарушения инспекторското звено при АП-Варна е направило обобщения извод за *„недобро изпълнение на задълженията на прокурора по наблюдението и ръководството на разследването.“*

Със Заповед № 164/2009г. от 04.06.2009г. на Огнян Дамянов, Окръжен прокурор при Окръжна прокуратура – Разград е образувано дисциплинарно производство по преписка А-44/09г. по описа на ОП-Разград срещу Станислав Стоянов – прокурор от Районна прокуратура – гр.Разград.

4.Принцип на случайния подбор при разпределение на преписките и делата в ОП – Разград.

По Заповед № ЛС-6310/02.10.2007г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП Валери Първанов в Районна прокуратура – Разград преписките и делата се разпределят с програмата „Law Choice” при първоначалното им постъпване в прокуратурата, съобразно поредния номер. Случайният принцип на разпределение на делата и преписките се прилага по отношение на прокурорите, разпределени по групи, отчитащи специализирането им, натовареността и надзорите в прокуратурата. Всички последващи промени в начина на разпределение, продиктувани от промяна на обстоятелствата, се извършват със заповед на административния ръководител. Със Заповед № 66/5.10.2007г. на Адм.ръководител на РП-Разград е определен служител, комуто е възложено да работи с програмата.

Положителна практика в РП-Разград е по някои от преписките и делата да се прилагат протоколите от електронния избор Law Choice на наблюдаващ прокурор. Тази практика би следвало да се утвърди.

5.Описване и съхраняване на веществените доказателства.

Веществените доказателства се описват, съхраняват и предават съгласно въведените правила с ПОДАПРБ. Води се редовно „книга за веществените доказателства”. За такива, за които изрично е постановено от прокурора унищожаване, комисия изготвя протокол за унищожаване, а подлежащите на връщане се предават срещу разписка на собственика. В края на годината се извършва инвентаризация от нарочна комисия. В РП-

Разград няма случаи на повредени или унищожени веществени доказателства поради недобро съхранение или по други причини.

II. Проверка на организацията по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката беше изисквана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в РП - Разград във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2008г. /Справка № 2/

През 2008г. прокурорите са разгледали общо 1468 преписки, от които са решили общо 1392 преписки, от тях, по 994 са постановени откази за образуване на предварително производство, 52 са изпратени по компетентност на други органи и по 346 са образувани досъдебни производства. Новообразуваните преписки са 1368, а 100 са образувани в предходни години.

От постановените 994 отказа за образуване на досъдебно производство, 57 са обжалвани, като 32 са отменени и 25 потвърдени.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 769/08г., прокурор Кипрова; Вх.№ 835/08г., прокурор Р.Георгиева; Вх.№ 709/08г. прокурор Л.Георгиев; Вх.№ 682/08г., прокурор С.Чолакова; Вх.№ 808/08г., прокурор Н.Петрова; Вх.№ 810/08г., прокурор Узунова; Вх.№ 651/08г., прокурор Ст.Стоянов; Вх.№ 751/08г., прокурор Д.Николов.

По всички изброени по-горе преписки производства са се развили в рамките на законните срокове, наблюдаващите прокурори са се произнесли с актове, като формата съгл.чл.199(1) НПК е спазена – постановления. Същите са мотивирани и са съобщени на заинтересованите лица с писма с обратна разписка.

По Вх.№ 2090/07г. прокурор В.Якимов се е произнесъл с **резолуция** от 03.01.08г., която е обжалвана пред ОП-Разград и отменена с постановление от 11.04.08г. Постановление от 17.04.2008г. за предварителна проверка, дадени указания и определен срок от 30 дни. Преписката е върната от РПУ в РП-Разград на 17.05.08г. Постановление за отказ за образуване на ДП от 29.05.08г., мотивирано, препис от същото е връчен на жалбоподателя с писмо с обратна разписка.

От образуваните през проверявания период преписки са останали нерешени 74 (нерешени в едномесечен срок).

От образуваните през предходни години преписки са останали нерешени две преписки – вх.№ 1981/2007г. и вх.№ 1984/2007г., и двете разпределени на прокурор Ст.Стоянов. Същите бяха проверени:

Вх.№ 1984/2007г. по описа на РП-Разград. Постановление от 19.12.2007г. за обединяване на четири преписки, срок от 30 дни за извършване на проверка. Постановление от 19.03.2008г. – даден допълнителен срок от 30 дни. Постановление за

отказ за образуване на досъдебно производство от 20.05.08г. Постановление от 16.06.08г. на прокурор А.Донева от ОП-Разград, с което уважава жалбата срещу постановлението на прокурор Ст.Стоянов. Постановление на РП от 17.07.08г. за назначаване на проверка, определен срок 30 дни. Постановление от 02.10.08г. за допълнителна проверка – нов срок от 30 дни. Разрешение на прокурор Георгиев за продължаване на срока на проверката с 30 дни от 14.11.08г. Постановление от 18.12.08г. на РП-Разград за допълнителна проверка, срок 30 дни. На 18.02.09г. постановление за отказ. Постановление от 29.04.09г. на ОП-Разград, с което се потвърждава постановлението на РП-Разград от 18.02.09г.

Вх.№ 1981/2007г. по описа на РП-Разград. Постановление от 24.04.2009г. на прокурор Донева от ОП-Разград за отмяна на постановлението за отказ да се образува наказателно производство по пр.№ 1981/2007г. на РП.

На случаен принцип бяха проверени още:

Вх.№ 46/08г. по описа на РП-Разград . На 21.01.08г. постановление за отказ да се образува наказателно производство, обжалвано пред ОП-Разград, наблюдаващ прокурор Р.Георгиева. Постановено е копие от постановлението да се изпрати на тъжителката, която е уведомена срещу подпис, чрез връчител. Постановление от 25.02.2008г. на прокурор Кръстю Георгиев за отмяна на постановлението на РП-Разград. Преписката е върната, за да бъде назначена пълна и обстоятелствена проверка, извършена от МВР в съдействие с други органи – Център „Закрила на детето”, с указания за въпросите, които следва да бъдат изяснени. Постановление от 05.03.08г. на прокурор Р.Георгиева за проверка с определяне на срок от 30 дни. По преписката има разрешение от 14.04.08г. на Адм.ръководител за удължаване срока на проверката с 40 дни. Постановление от 19.05.08г. за отказ да се образува наказателно производство.

Вх.№1983/07г. по описа на РП-Разград. Образувана на 22.11.2007г. С постановление от 19.12.07г. на прокурор Ст.Стоянов по пр.№ 1981/07г., са обединени 4 преписки – 1981/07г., 1982/07г., 1983/07г. и 1984/07г. С постановление от 16.06.2008г. на прокурор Антония Донева, зам.окр.прокурор в Окръжна прокуратура – Разград е прието, че произнесеното постановление за обединяване е необосновано и незаконосъобразно, тъй като се касае до сходни изпълнителни действия, но извършени от четири различни лица. Всяко едно от тях може да е извършител на престъпление от общ характер по чл.296,ал.1 от НК и въпросът за наказателната отговорност следва да се изяснява по отделно за всяко едно от тези лица. Постановление от 25.08.08г. за отказ за образуване на наказателно производство. Постановление от 21.10.08г. на ОП-Разград за отмяна на постановлението от 25.08.08г. за отказ, дадени указания за извършване на допълнителна проверка лично от наблюдаващия прокурор, определен срок от 10 дни. Постановление от 24.10.08г. на РП-Разград, мл.прокурор П.Узунова за отказ да се образува наказателно производство.

Вх.№ 1567/08г. по описа на РП-Разград. Постановление от 17.09.08г. на прокурор С.Чолакова за назначаване на проверка, с указания и срок от 20 дни. Постановление за отказ от образуване на наказателно производство от 10.10.08г. Постановление от 10.11.08г. на ОП-Разград за отмяна на постановлението за отказ. Постановление от 27.11.08. за отказ на прокурор Чолакова. Постановление от 19.12.08г. на ОП-Разград за потвърждаване на постановлението за отказ за образуване на ДП.

Спазена е формата, предвидена в чл.199 НПК, при постановяване на прокурорски актове, с някои малки на брой изключения. Постановленията са мотивирани. Спазена е разпоредбата на чл.213(1) от НПК. Съобщенията се изпращат по пощата с обратна разписка, или чрез призовкар.

За проверявания период няма взети преписки на специален надзор.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в РП - Разград, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. /Справка № 3/

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. са били общо 1871, от тях образувани през проверявания период общо 782, като по 2 е проведено разследване от следовател, по 780 – разследване, проведено от дознател, разследване, проведено от прокурор-няма.

Приключилите и решени от прокурор в сроковете по НПК през 2008г.:

-приключили от разследващ орган в законов срок - общо за прокуратурата са 952, от които – разследване, проведено от следовател – 38, разследване, проведено от разследващ полицай – 914.

-решени от прокурор в срок– общо 1733

За 2008г. неприключилите ДП от разследващите органи в сроковете по чл. 234 от НПК са 103, образувани през проверявания период-97 и 6, образувани в предходни години. За последните е изискана подробна справка, в която се съдържа информацията относно движението на ДП. /Справка № 3/.

Приключени от органа по разследване извън срока – 10.

От тях бяха проверени:

Вх.№ 92/08г.Наблюдаващ прокурор Георгиева. Постановление за образуване на НП от 18.01.08г., дадени указания, срок 60 дни. Писмо от 28.03.08г. до ОДП-Разград с искане ДП незабавно да бъде изпратено, тъй като е образувано на 18.01-08г. и срокът вече е изтекъл. Делото е получено в РП-Разград на 02.04.08г. с мнение за спиране. Постановление за спиране от 14.04.08г.

Вх.№ 1986/07г.Наблюдаващ прокурор П.Узунова. Постановление за образуване на НП от 13.12.07г., определен срок от 60 дни. Върнато ДП в РП-Разград на 05.03.08г. На 26.03.08г. внесен обвинителен акт в съда.

Вх.№ 1309/07г. Наблюдаващ прокурор В.Якимов. Образувано на 27.07.07г. Писмо от 16.11.07г. на наблюдаващия прокурор до ОДП – незабавно да бъде изпратено ДП, чийто срок вече е изтекъл. На 29.01.08г. – второ напомнително писмо. На 11.02.08г. в РП постъпва заключително постановление от 08.02.08г. с мнение за прекратяване. Постановление за прекратяване от 12.02.08г.

Вх.№ 2333/06г. Наблюдаващ прокурор Н.Тодорова. Образувано на 17.11.06г. Заключително постановление за прекратяване от 27.02.07г. Постановление на прокурор Тодорова от 15.03.07г. с допълнителни указания, посочено делото да бъде изпратено в РП в срок от 30.03.07г. Заключително постановление за прекратяване на НП от 02.10.07г. Постановление за възобновяване на НП от 29.10.07г. Заключително постановление от 15.01.08г. с мнение за прекратяване. Постановление за прекратяване на НП от 23.01.08г. ***По делото няма напомнителни писма от наблюдаващия прокурор до разследващия орган за изтичане на срока на разследване.***

Проверката установи, че към днешна дата проблемът с контрола върху изтичането на сроковете е решен. Към всеки прокурор има определен съдебен служител, който следи сročността и докладва на наблюдаващия прокурор изтичането на съответните сроковете и необходимостта от изготвяне на напомнителни писма.

Приключени от органа по разследване, но нерешени в едномесечен срок от наблюдаващите прокурори – 1/ на прокурор Д.Николов/.

Делото бе проверено:

Вх.№ 491/2002г. по описа на РП-Разград. Постановление за образуване на досъдебно производство от 31.10.07г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 20.12.07г. Определение на съда за отмяна на постановлението за прекратяване на НП. Постановление от 25.03.08г. с дадени указания до разследващия орган, срок 60 дни. Постановление от 07.05.08г. за даване на указания, срок 20 дни. Постановление за прекратяване на НП от 29.05.08г. Постановление за спиране на НП от 06.01.2009г.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи се осъществява, както чрез изрични писмени указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването.

Действия на прокурора на основание чл.242,ал.2 НПК за проверявания период – 53 ДП изпратени на разследващия орган, ДП, по които прокурорът е извършил необходимите действия – 0 бр.

През 2008 г. са образувани общо 107 бързи производства, от тях, приключени в срока по чл.356,ал.5 НПК – 71; приключени в срока по чл.357,ал.1,т.5 НПК – 36; постановено разследването да се извърши по общия ред – 33.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 1222/08г. по описа на РП-Разград. На 21.07.08г. е започнало на основание чл.356,ал.3 НПК с разпит на свидетел-очевидец. Постановление от 31.07.08г. на прокурор С.Чолакова – посочена необходимостта от извършване на други следствени действия, експертиза, разпит на свидетели и др. постановено след извършване на посочените действия, делото да се докладва, но не по-късно от 15 дни преди изтичане на законовия 2-месечен срок. Предложение за удължаване срока на разследване, вх.рег. от 05.09.08г., с 2 месеца, считано от 22.09.08г. Постановление от 09.09.08г. на ОП-Разград за удължаване на срока на разследване. Постановление от 27.10.08г. на прокурор С.Чолакова за даване на допълнителни указания до разследващия орган. На 12.11.08г. – писмо до ОДП-Разград на прокурор Чолакова, с което се изисква да се докладва хода на разследването и изпълнението на дадените указания в постановлението от 27.10.08г. Постановление за спиране на наказателното производство от 24.11.08г. Предложение за възобновяване от 08.12.08г. Постановление от 08.12.08г. за възобновяване, срок 2 месеца. Постановление от 20.12.08г. за изпълнение на указания. Обвинителен акт от 17.02.09г. Образувано НОХД № 102/09г. по описа на РРС.

Вх.№ 1187/08г. по описа на РП-Разград. Образувано на 12.07.08г. Не е приключило в 7-дневен срок поради неизясняване на фактичката обстановка. Постановление от 21.07.08г. на прокурор Р.Георгиева за преобразуване в ДП. Обвинителен акт от 16.10.08г., споразумение за решаване на делото в с.з. от 1.12.08г., одобрено от съда.

През 2008 г. са образувани незабавни производства – 64, от тях, приключени в срока по чл.362,ал.5 НПК – 58; постановено разследването да се извърши по общия ред – 2.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 2119/08г. по описа на РП-Разград. Наблюдаващ прокурор – мл.прокурор П.Узунова. Производството започва на 20.12.08г., на основание чл.362,ал.1 от НПК с разпит на свидетел очевидец.Приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор.

Вх.№ 2125/08г. по описа на РП-Разград. Производството започва на 22.12.08г. спрямо лицето по вх.№ 2119/08г., наблюдаващ прокурор Якимов. Приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор.

Постановление от 23.12.08г. на мл.прокурор Узунова – постановява разследването да се извърши по общия ред с оглед изясняване на фактичката обстановка в пълнота, за техническа експертиза и др. действия по разследването. Дадени подробни указания за събиране на доказателства. Определен срок от 2 месеца, считано от датата на започване на ДП. Предложение за обединяване на двете наказателни производства на основание чл.217(1) от НПК, направено от разследващия полицаи. Постановление за обединяване на НП от 23.12.08г. На 24.02.09г. внесен обвинителен акт в РРС. Споразумение за решаване на делото в с.з. от 16.04.09г., одобрено от съда.

Вх.№ 1024/08г. по описа на РП-Разград. Незабавно производство № ЗМ-Р-573/18.06.08г. Постановление на прокурор Д.Николов от 20.06.08г. разследването на делото се извърши по общия ред – за издирване на извършителя и други процесуално – следствени действия, определено разследването да приключи в срок от 30 дни. Разпореждане от 22.07.08г. за смяна на наблюдаващия прокурор с прокурор

Р.Георгиева. Обвинителен акт от 23.07.08г. Споразумение за решаване на делото в с.з. от 24.09.08г.

През 2008г. са спрени общо 328 наказателни производства, от които 271 срещу неизвестен извършител и 57 – срещу известен извършител.

През същата година са възобновени 937 наказателни производства, от които образувани в предходни години- 906, образувани през 2008г.- 31.

В изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор на Република България в РП-Разград са въведени нарочни дневници за спрените досъдебни производства- отделно срещу известен и срещу неизвестен извършител. В дневниците се отбелязват номерът на преписката и на досъдебното производство, за какво престъпление е образувано, наблюдаващ прокурор и разследващ орган, причината за спиране и датата на изтичане на давността.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 816/07г. Постановление за образуване на ДП срещу известен извършител от 08.06.2007г. на прокурор Кипрова. С постановлението са дадени конкретни указания за изпълнение и е определен срок от 40 дни. Заключително постановление на водещия разследването от 10.08.07г. с мнение за спиране по чл.25,т.2 НПК, обявяване за ОДИ. На 05.09.07г. постановление за спиране на ДП. Копие от същото е връчено на заинтересованите лица по надлежния ред. На 10.12.07г. – писмо на РП до РПУ, с което се иска незабавно изпращане на спряното ДП. На 13.12.07г.- постановление за възобновяване на наказателното производство – за разпит пред съдия на обвиняемата. Заключително постановление за спиране на ДП от 13.02.08г. Постановление за спиране на ДП от 11.03.08г. копие от същото връчено с писмо с обратна разписка. ***След спирането няма писма и справки по отношение на обстоятелството, налице ли са основания за възобновяване на ДП.***

Вх.№ В-2070/07г. На 19.12.07г. постановление за назначаване на предварителна проверка, прокурор Н.Петрова, дадени указания, срок 30 дни. С писмо на административния ръководител на РП срокът е продължен с 30 дни. Материалите с извършената проверка са изпратени от РПУ на РП –Разград на 15.02.08г. На 14.03.08г. постановление за образуване на ДП срещу известен извършител, дадени указания до разследващия орган. Заключително постановление от 14.05.08г. На 04.06.08г. – постановление с дадени допълнителни указания. Заключително постановление от 12.06.08г. Лицето е обявено за ОДИ. На 23.06.08г. – постановление за спиране на НП. ***След тази дата не са изисквани справки от РПУ за наличие на основания за възобновяване на производството.***

През 2008г. са прекратени 245 наказателни производства.

За целия проверяван период има 1 служебно отменено постановление за прекратяване на наказателното производство от погорните прокуратури.

Прекратени поради изтекла давност – общо 814.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 1657/08г. по описа на РП-Разград. Постановление за отказ от образуване на наказателно производство от 7.10.08г. Наблюдаващ прокурор Н.Петрова. Постановление от 29.10.08г. на ОП-Разград, окръжен прокурор О.Дамянов, за отмяна на постановлението за отказ. Постановление от 30.10.2008г. за образуване на ДП срещу неизвестен извършител, дадени указания до разследващия орган, определен срок 2 месеца. С писмо от 19.12.08г. до ОДП-Разград наблюдаващият прокурор дава указания. Постановление от 26.01.09г. за прекратяване на наказателното производство, връчено с писмо с обратна разписка.

Вх.№ 200/08г. по описа на РП-Разград. Постановление за отказ за образуване на наказателно производство от 28.02.2008г. на прокурор Ст.Стоянов, връчено на 14.03.08г. с обратна разписка. Постановление от 09.06.08г. на ОП-Разград за отмяна на постановлението за отказ. Постановление от 10.07.08г. за образуване на ДП. Постановление от 13.10.08г. за прекратяване на ДП. Жалба от пострадалия срещу постановлението за прекратяване до съда. Определение от 13.11.08г. по ч.н.д. № 844/08г. по описа на РРС, с което жалбата се отхвърля. Определение от 3.12.08г. по в.ч.н.д № 325/08г. на РОС, потвърждава определението на РРС.

Описаните по-горе прокурорски актове са постановени в съответствие с изискванията на чл.199 НПК, притежават всички реквизити, мотивирани са, указано е преписи да бъдат изпратени на всички заинтересовани лица, както и че подлежат на обжалване. Положителна практика в РП-Разград е постановленията за прекратяване на наказателното производство да се връчват лично, чрез призовкар, или по пощата, с обратна разписка.

Удължаване срока на разследване.

Общият брой на изготвените предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване през 2008г. е 94, от тях, 94 уважени.

Общият брой на направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до по-горестоящата прокуратура през 2008г. е 94, от тях 94 уважени.

Общият брой на направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до Главния прокурор на РБ през 2008г. е 5, от тях 5 уважени.

На случаен принцип бе проверено:

Пр.вх.№ 17/2008г. по описа на ОП-Разград. Разградска районна прокуратура е направила искане да бъде продължен срокът за разследване по Дознание № 128/07г. по описа на ОДП-гр.Разград с 60 дни. Досъдебното производство е образувано на 05.11.2007г. В искането е посочено, че по делото предстои назначаване на

графологическа експертиза, която не може да бъде направена в законния срок, изтичащ на 05.01.2008г. Искането на РП-Разград е постъпило в ОП-Разград на 04.01.2008г. Постановлението от 04.01.2008г. на прокурор от ОП-Разград за удължаване на срока е изведено на 09.01.2008г.

Не е спазена разпоредбата на чл.234,ал.4 НПК, която предвижда искането за удължаване на срока да се изпраща не по-късно от петнадесет дни преди изтичането на сроковете по ал.1 и 2.

През 2008г. е взето на специален надзор 1 дело. Сл.дело № 113/2007г. на НСлС по чл.159б ал.1 вр.чл.159а НК и чл.155,ал.5 вр. ал.3 вр.ал.1 НК.Постъпило е на 18.12.2008г. с приключило разследване.

IV. Проверка по организация на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор

През 2008г. са внесени 211 обвинителни акта, от които 142 – по образувани ДП през проверявания период, 69 – по образувани ДП през предходни години.

Върнати от съда дела по обвинителен акт през 2008г., общо 30, от които 25 върнати с разпореждане и 5 с определение.

Решени от съда дела по обвинителен акт-общо 207. От тях – 81 с осъдителни присъди по общия ред, 3 протестирани, резултат от протеста, 2 неразгледани, 1 оттеглен.; 5 оправдателни присъди, протестирани 5 , 3 протеста уважени и 2 – неуважени; 58 осъдителни присъди по реда на Глава XXVII от НПК (чл.371 и сл.НПК), по този ред няма протестирани присъди; брой споразумения в хода на съдебното следствие – общо 63.

През 2008 г. РП - Разград е внесла в съда 104 дела със сключени споразумения /чл.381 НПК/. От внесените споразумения, одобрени от съда са 102. (*Забележка: едно от одобрените споразумения е внесено в съда през м.декември 2007г.*) Неодобрено от съда споразумение и върнато на прокурора – 1 бр.

През 2008г. РП-Разград е внесла в съда 39 предложения по реда на чл.375 НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а НК.

През 2008г.прокурорите от РП – Разград са участвали общо в 593 съдебни заседания по наказателни дела.

В изпълнение на препоръките на Окръжния прокурор при Окръжна прокуратура-Разград, дадени в доклада за извършена ревизия на дейността на РП-Разград, Д.Недкова-Кипрова, административен ръководител-районен прокурор при РП-Разград е издала Заповед № 5/18.01.2008г. С посочената

заповед се разпорежда всякога в случаите на връщане на делото от съда на основание чл.249 и чл.288 от НПК наблюдаващият прокурор да попълва лично графата „**основание за връщане**” в Книгата на върнатите от съда дела, където освен разпоредбата на закона, задължително да се вписват и мотивите на съда за този съдебен акт. Също така, в 7-дневен срок от връщането на делото наблюдаващият прокурор да изготви и изпрати на Окръжния прокурор при ОП-Разград писмена справка за причините за този съдебен акт, в изпълнение на негова Заповед № 176/07г.

На случаен принцип бяха проверени:

Дознание № ЗМ-В-128/07г. по описа на ОДП-Разград, вх.№ 131/07г. Наблюдаващ прокурор от РП-Разград – Недка Петрова. Постановление от 01.03.2007г. за назначаване на проверка, дадени указания, срок 30 дни. На 11.04.2007г. – разрешение за удължаване срока на проверката с 30 дни, считано от 01.04.07г. Предложение да удължаване на срока на проверката от 20.09.07г., изготвено от прокурор Н.Петрова. На 24.09.07г. е дадено разрешение за удължаване на срока на проверката с 30 дни, считано от 02.09.07г. На 22.08.07г. – дадени указания от прокурора до ОДП-Разград, с писмо. ДП е образувано и водено срещу Е. А. Ч. по чл.309,ал.1,във вр.чл.26,ал.1 от НК и срещу Р. Б. Х.по чл.308,ал.1 във вр. чл.26,ал.1 от НК. Постановление за образуване на ДП от 5.11.07г., с което са дадени указания до разследващия орган и е определен срок 2 месеца. Постановление за прекратяване на наказателното производство по реда на чл.78а от НК от 14.04.2008г. на прокурор Н.Петрова. **Разпореждане** от 16.07.08г. на РС – Разград по НАХД № 253/08г. и НАХД № 286/2008г. за обединяване на двете НАХД и прекратяване производството по делата, **връща** същите на РП. Постановление от 01.08.2008г. на прокурор Н.Петрова с указания до разследващия орган за извършване на допълнителни процесуални действия. Постановление от 22.08.2008г. на прокурор Н.Петрова за прекратяване на наказателното производство по реда на чл.78а от НК. **Разпореждане** от 16.10.08г. по НАХД № 616/08г. по описа на РС за прекратяване на съдебното производство и **връщане** делото на РП за отстраняване на процесуални нарушения. **Разпореждане** от 14.01.2009г.г. по НАХД № 868/08г. по описа на РС за прекратяване на съдебното производство и **връщане** делото на РП за отстраняване на процесуални нарушения. Постановление от 17.02.2009г. за частично прекратяване на наказателното производство спрямо обв.Р. Х.. Постановление от 18.02.2009г. на прокурор Н.Петрова за прекратяване на наказателното производство по реда на чл.78а от НК. **Разпореждане** от 16.03.2009г.г. по НАХД № 107/09г. по описа на РС за прекратяване на съдебното производство и **връщане** делото на РП за отстраняване на процесуални нарушения. Протокол за предявяване на предварителното производство от 13.04.2009г. по ДП № 128/07г. по описа на ОДП-Разград. Постановление от 15.04.2009г. на прокурор Н.Петрова за прекратяване на наказателното производство по реда на чл.78а от НК. Делото е решено от съда на 7.10.2008г.

По тази преписка прокурор Недка Тодорова на два пъти – на 08.06.07г. и 22.08.07г. е назначила допълнителна проверка, по която е дала указания и определила срок за извършването ѝ. Не е спазена формата на акта, с който се е произнесла, предвидена в чл.199,ал.1 НПК. Прокурор Тодорова се е произнесла с писма, изпратени до ОДП-Разград.

Районен съд- Разград е постановил четири разпореждания за прекратяване на производството и връщане на делото на прокурора за отстраняване на допуснати процесуални нарушения. Едва на петото внасяне в съда, делото е решено.

Бяха проверени още: ПД № 66/08г.; ПД № 219/07г.; ДП № 233/07г. и ПД № 164/08г., ПД № 40/07г.; ПД № 56/08г.; върнати от съда.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2008г. са приведени в изпълнение 265 присъди, от които 16 присъди са приведени в срок над 5 дни по обективни причини. Няма отлагания на изпълнението на наказанието. Също така, няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, както и случаи на задържане на осъдени на лишаване от свобода над срока на присъдата.

При изпълнение на наказанието „Пробация” продължават затрудненията, свързани с определянето на общо наказание по реда на чл.25 във вр. с чл.23 от НК, когато спрямо осъдения има постановени две и повече присъди, като едно от наказанията е пробация, а другите – лишаване от свобода или и двете наказания са пробация.

Налице е законодателна празнота в процедурата по прекъсване на наказанието „Пробация”.

Посочените по-горе проблеми и затруднения, както и някои други, свързани с изпълнение на наказанието пробация, налагат необходимостта от законодателни промени.

3. Гражданско-съдебен надзор.

По заповед на Районния прокурор осъществяването на дейността на прокуратурата по този надзор е било възложено на прокурор Николов и прокурор Стоянов.

Участията в гражданско-съдебният надзор в РП - Разград през 2008 г. са в 57 съдебни заседания по 53 граждански дела, от които по 8 дела участието на прокурор е било задължително, а по 45 дела участието е било по преценка на прокурора. Предявен е 1 граждански иск от прокурор по чл.75,ал.2 от СК, който е бил уважен от съда.

В Районна прокуратура-Разград се образува досие по всяко гражданско дело, към което в края на производството се прилага и решението на съда. Води се Дневник по образуване, водене и отчитане на гражданските дела, отразяващ данни за делото, като напр., искова молба, правно основание, прокурор и др.

3.Административен надзор за законност.

През 2008г. осъществяването на дейността по административния надзор за законност е било възложено на прокурор Св.Чолакова. Извършени са всички планови проверки, както и такива, по лична преценка. РП-Разград е упражнявала активен надзор над актовете, издавани от местната власт и управление.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните

КОНСТАТАЦИИ:

1.В Районна прокуратура-гр.Разград е създадена добра организация на работата на прокурорите и служителите от помощно-административния персонал, въпреки, че през второто полугодие на 2008г. е работила в намален прокурорски състав.

В края на 2008г. всички прокурори и съдебни служители са обезпечени с компютърна техника, правно-информационни системи и програмни продукти, касаещи компютърното деловодство.

2.Всички дневници, деловодни книги и регистри се водят съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и указанията на Върховна касационна прокуратура.

Констатирани бяха някои пропуски при воденето на определени книги, посочени по-горе в акта, в Раздел I. „Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ”.

3.Отчитането и съхранението на веществените доказателства се осъществява по предвидения в Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България ред.

4.Въведена е цялостна деловодна електронна програма /УИС/, което улеснява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

5.Прилага се случайният принцип Law Choice при разпределяне на преписките и делата между прокурорите.

6.За 2008г. по 39 преписки, които представляват 2,6% от общо работените, възложените проверки са приключили в просрочие и без да е

поискано продължаване на срока на проверката по реда на Указание № 281/08.12.2006г. на Главния прокурор на Република България.

7. За 2008г. приключените в просрочие досъдебни производства са 10 на брой и съставляват 0,3% от всички приключени ДП през годината.

8. По някои досъдебни производства бе констатирано несвоевременно изготвяне на исканията за удължаване на срока на разследване съгласно чл.234, ал.4, изр.1 НПК.

9. За 2008г. Районен съд – Разград е върнал на Районна прокуратура-Разград 41 дела от общо внесените 350 или 11,71 %, от тях: 25 – с разпореждане и 5 – с определение, по обвинителни актове, едно споразумение и 10 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

10. Въз основа на Заповед № 13/26.01.2007г. на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – Разград, в срок до 7-мо число от месеца се изпраща справка за нерешените или решените извън сроковете по НПК преписки и дела. (цит. заповед за отнася до всички прокуратури на територията на Разградски съдебен регион.)

11. Проверените прокурорски актове, с някои констатирани изключения, отговарят на изискванията на чл.199 от НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и се съобщават на заинтересованите лица по надлежния ред.

Въз основа на извършените констатации се налагат следните

ПРЕПОРЪКИ:

1. Да се спазва стриктно Указание № 281/08.12.2006г. на Главния прокурор относно предварителните проверки; да се завиши контролът на прокурорите по възложените от тях проверки;

2.1. Наблюдаващите прокурори да проявяват по-голяма активност при упражняване на ръководство и контрол над досъдебното производство с цел подобрене срочността и качеството на дейността по разследването на престъпленията.

2.2. Своевременно да указват на разследващите органи извършването на необходимите следствени действия.

2.3. Да се спазват стриктно разпоредбите на чл.234 НПК във връзка с удължаване сроковете за разследване.

3. Да бъдат набелязани мерки за цялостно преодоляване на проблема с приключените в просрочие и без надлежно разрешение досъдебни производства.

4. Да се изпълнява стриктно Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор, като по делата срещу неизвестен извършител наблюдаващият прокурор да изпраща на всеки 4 месеца напомнително писмо до разследващия орган за съобщаване на резултата от издирването. По делата срещу известен извършител да се проверява на всеки три месеца първоначалното основание за спиране и ако то е отпаднало, наказателното производство незабавно да се възобновява.

5. Административният ръководител на Районна прокуратура-Разград, в изпълнение т.15 от Указания изх. № 55/14.02.2008г. на Зав.отдел „Досъдебно производство” при Върховна касационна прокуратура, да контролира работата по издирването и другите действия по спрените наказателни производства.

6. Да бъдат набелязани мерки за преодоляване причините за връщане на делата от съда.

7. Да бъдат набелязани мерки за увеличение броя и вида на обучителните мероприятия за някои от прокурорите в Районна прокуратура-гр.Разград с цел подобряване професионалната квалификация и повишаване нивото им на работа.

Срок за изпълнение на препоръките – 60 дни.

В изпълнение разпоредбата на чл.58(4) от Закона за съдебната власт, Административният ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура-Разград следва да уведоми Главния инспектор за изпълнение на препоръките в указания срок.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, екземпляр от настоящия Акт за резултатите от извършена проверка да бъде връчен по надлежния ред на административния ръководител при Районна прокуратура-гр.Разград.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, в 7-дневен срок от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред Главния инспектор.

Екземпляр от настоящия акт да се изпрати на Окръжния прокурор при Окръжна прокуратура-Разград, за сведение.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ АКТА:

1. Заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Отчетен доклад за дейността на Районна прокуратурата –гр.Разград през 2008г.;
- 3.Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2008г.;
- 4.Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през 2008г.;
- 5.Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през 2008г.;
- 6.Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2008г.;

ИЗГОТВИЛ АКТА:

ИНСПЕКТОР

ВАСИЛ ПЕТРОВ