



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – РАЗГРАД

Основание на проверката – чл.54 от Закона за съдебната власт, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2009г. и заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика за 2008г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

I. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1.Щатна осигуреност.

Дейността на Окръжна прокуратура – Разград се осъществява от 7 прокурори през 2008г, от тях през годината работили реално 6 прокурори, една незаета щатна бройка за прокурор.

Щатното разписание на служителите включва 12 ½ бройки. Няма незаети щатни длъжности.

2.Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България (ПОДАПРБ) и класификацията по Номенклатурата на делата на Прокуратурата на РБ. Отбелязват се своевременно всички факти и обстоятелства.

Организацията на работа на деловодството е на много добро ниво, функционира на екипен принцип, като има разпределение на водените задължителни и спомагателни дневници.

Спазват се правилата, установени в Инструкция за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България. Движението на преписките и делата между деловодството и прокурорите се отразява в отделна докладна книга за всеки един прокурор, разграфена по следния начин: номер на преписка, дата на предаване на прокурор, подпис на прокурор, дата на предаване в канцеларията, подпис на прокурор, и др.

От прегледа на докладните книги за отделните прокурори се установи, че не всички графи се попълват редовно, т.напр. липсва подпис на прокурор за връщане, липсва подпис на служител за получаване, в някои случаи липсва подпис на прокурор за получаване.

По заповед № ЛС-3051/18.07.2007г. на Заместника на главния прокурор при ВКП Валери Първанов, считано от 01.09.2007г., в Окръжна прокуратура –гр. Разград е въведена **Унифицирана информационна система (УИС) на ПРБ.**

По Заповед № ЛС-3020/16.07.2007г. на Заместника на главния прокурор при ВКП Валери Първанов, считано от 17.09.2007г., в Окръжна прокуратура-Разград се въвеждат данни за всяко наказателно производство, образувано от прокурора, в Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП).

Статистическата дейност на Окръжна прокуратура – Разград се води съгласно указание № 301/27.12.2007г. на Главния прокурор на Република България. Статистическите данни - ежеседмични, ежемесечни, тримесечни, деветмесечни и годишни, се събират и обработват своевременно от всички прокурори и съдебни служители.

Анализирането на дейността на ОП – Разград се извършва в годишните и шестмесечните доклади като административният ръководител обобщава всички данни, предоставени от ръководителите на надзорите и от административните ръководители на районните

прокуратури на територията на ОП – Разград. Също така, изготвя се информация по конкретни теми.

През 2008г. административният ръководител не е налагал дисциплинарни наказания /чл.311,т.1 ЗСВ/, не е изготвял предложения за поощрения /чл.304,ал.1 ЗСВ/ и за налагане на дисциплинарни наказания/чл.312,ал.1,т.1 и 2 ЗСВ/.

През 2008г. административният ръководител на ОП-Разград е издал общо 338 заповеди и разпореждания по организацията на дейността на прокуратурата, от които – по указания на Главния прокурор – 4 броя; по указание на апелативна прокуратура – 1 бр.

3.Извършени проверки.

По инициатива на административния ръководител.

-Заповед № 285/08г. от 06.11.2008г. за ревизия на Кубратска районна прокуратура, резивиран период 01.11.2007г. – 01.11.2008г.

-Заповед № 275/08г. от 27.10.2008г. относно спазване на Заповед № ЛС-1833/28.05.2008г. на Валери Първанов за период от 01.05.2008г. до 27.10.2008г., проверка в РП-Разград.

4.Принцип на случайния подбор при разпределение на преписките и делата в ОП – Разград.

По Заповед № ЛС-6310/02.10.2007г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП Валери Първанов, считано от 15.10.2007г. в Окръжна прокуратура – Разград преписките и делата се разпределят с програмата „Law Choice” при първоначалното им постъпване в прокуратурата, съобразно поредния номер. Случайният принцип на разпределение на делата и преписките се прилага по отношение на прокурорите, разпределени по групи, отчитащи специализирането им, натовареността и надзорите в прокуратурата. Всички последващи промени в начина на разпределение, продиктувани от промяна на обстоятелствата, се извършват със заповед на административния ръководител.

Отчитането на специализирането на прокурорите при прилагането на случайния принцип на разпределение на делата и преписките, считам за правилен подход, като следва да отчете и равномерната натовареност на всеки прокурор.

Положителна практика в ОП-Разград е по преписките и делата да се прилагат протоколите от електронния избор Law Choice на наблюдаващ прокурор.

5.Описване и съхраняване на веществените доказателства.

Веществените доказателства се описват, съхраняват и предават съгласно въведените правила с ПОДАПРБ. Води се редовно „книга на веществените доказателства”. Всеки прокурор отговаря за веществените доказателства по делата, които наблюдава. В ОП – Разград са създадени условия за съхраняване на веществените доказателства.

II. Проверка на организацията по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

В хода на проверката бе изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в ОП - Разград във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2008г. /Справка № 2/

През 2008г. прокурорите са решили общо 461 преписки, от които по 28 са постановени откази за образуване на предварително производство, 88 са изпратени по компетентност на други органи и по 26 са образувани досъдебни производства. Работено е по 466 преписки, от които 430 новообразувани и 36 образувани в предходни години.

От постановените 28 отказа за образуване на досъдебно производство, 4 са обжалвани, като 2 са отменени.

От образуваните през проверявания период преписки са останали нерешени 4, в тримесечен срок с разрешение на административния ръководител.

От образуваните през предходни години преписки е останала нерешена една преписка – вх.№ 1190/2007г., разпределена на прокурор Св.Стойнов, която бе проверена. (Подробна информация за движението на тази преписка се съдържа в Справка № 2.)

През 2008г. прокурорите от ОП – Разград са проверили по пътя на инстанционния контрол общо 292 преписки на всички районни прокуратури на територията на ОП – Разград. От тях няма решени извън едномесечния срок, 63 постановени акта на прокурори от районни прокуратури са отменени, 229 са потвърдени.

Инстанционните решения на Апелативна Прокуратура – Варна по актове на ОП – Разград, постановени по преписки са общо 33 за 2008 г. От тях, 25 са постановления на АП – Варна, с които са потвърдени актовете на прокурорите от ОП – Разград, 8 са отменени.

За проверявания период няма взети преписки на специален надзор.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 196/08г. по описа на РОП. Наблюдаващ прокурор –мл.прокурор Св.Стойнов. Постановление за отказ за образуване на ДП от 26.05.08г. В същото е указано, че подлежи на обжалване по реда на чл.213,ал.2 НПК. Връчено е по пощата с обратна разписка. По делото се съдържа писмо от 14.05.2008г. до ОДП-Разград, подписано от Окръжния прокурор на РОП О.Дамянов, с което на основание т.1, раздел IV от Указание № 281/08.12.2007г. на Главния прокурор се удължава срока на проверка по пр.№ 196/08г. по описа на РОП до 23.05.2008г. Приложено е становище на наблюдаващия прокурор до административния ръководител относно продължаването на срока с още 20 дни, считано от 02.05.2008г. Постановление от 02.04.08г. за възлагане на предварителна проверка, съдържащо подробни указания и определен срок за извършване на проверката – 30 дни. По делото е приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор от 19.03.2008г. За такъв е определен прокурор Т.Тодоров, който си е направил самоотвод и е изключен при повторното разпределяне на делото.

Вх.№ 830/2007г. с наблюдаващ прокурор М.Пенчикова.

Вх.№ 595/2007г. Постановление за отказ за образуване на наказателно производство от 22.10.2008г., изпратено по компетентност на РП-Кубрат.

Вх.№ 61/2008г. Постановление от 01.08.2008г. на АП-Варна, с което потвърждава постановлението на РОП от 22.01.2008г. за отказ за образуване на наказателно производство на прокурор Т.Тодоров. Протокол за електронен избор от 21.1.2008г.

Вх.№434/2008г. Наблюдаващ прокурор Кр.Георгиев, зам.окр.прокурор, потвърждава постановление на РП-Кубрат за отказ за образуване на ДП.

Вх.№ 248/08г. по описа на РОП. Постановление от 30.06.08г. на АП-Варна по жалба срещу постановление на РОП от 23.04.08г., с което е потвърдено постановление на РП за отказ за образуване на ДП по пр.пр.№ 215/08г. АП е приела, че жалбата е неоснователна. Постановлението на РОП от 23.04.08г. е съобщено на заинтересованите лица по пощата, с обратна разписка. По делото е приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор от 16.04.08г.

Вх.№ 41/2008г. Преписката е образувана по жалба срещу постановление на РП-Исперих от 11.01.2008г. На същата дата преписката е изискана от РП –Исперих, като е постъпила в ОП-Разград на 21.01.2008г. С постановление от 05.02.2008г. е отменено постановлението на РП-Исперих по пр.№ 452/2007г. Копие от отменителното постановление на ОП е изпратено на жалбоподателя по пощата, с обратна разписка. По същата преписка на 12.03.2008г. в ОП-Разград постъпва друга жалба срещу постановление на РП-Исперих. На 13.03.2008г. – писмо на ОП до РП, с което се изисква преписката. На 17.03.2008г. преписката постъпва в ОП-Разград. На 11.04.2008г. постановление на ОП-Разград, с което отхвърля жалбата. Копие от постановлението се изпраща на жалбоподателя с писмо с обратна разписка. На 13.05.2008г. АП-Варна изисква преписката на РП-Исперих и ОП-Разград. На 17.05.2008г. преписките са изпратени. На 28.05.2008г. АП-Варна се произнася с постановление. На 25.07.2008г. ВКП потвърждава постановлението на АП-Варна.

Вх.№ 291/2008г. Постановление на РП-Исперих по вх.№ 200/2008г. от 12.05.2008г., с което преписката се изпраща по компетентност на ОП-Разград. По преписката е приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор от 14.05.2008г. – О.Дамянов. На 10.06.2008г. постановление за отказ да се образува наказателно производство. Препис от постановлението е изпратен с препоръчано писмо с обратна разписка.

ЗМ-В-54/2008г. по описа на ОДП-Разград. Образувана проверка на 25.03.2008г. на 15.04.2008г. изпратена в ОП-Разград с докладна записка. Получена в ОП-Разград на 17.04.2008г. По преписката е приложен протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор – Светослав Стойнов. На 17.04.2008г. постановление за отказ да се образува наказателно производство. Препис от постановлението е изпратен с писмо с обратна разписка.

Спазена е формата, предвидена в чл.199 НПК, постановленията са мотивирани. Спазена е разпоредбата на чл.213(1) от НПК. Съобщенията се изпращат по пощата с обратна разписка, или чрез призовкар.

Проверката констатира, че е създадена добра организация на работата в Окръжна прокуратура – Разград, свързана с образуването и движението на преписките. Като цяло, преписките се решават в законноустановения 1-месечен срок. Спазва се Указание № 281/08.12.2006г. на Главния прокурор относно дейността по възлагането, извършването и приключването на предварителните проверки.

Създадена е добра организация за отразяване в деловодната система на движението на инстанционните преписки. Нарастнал е от 33% за 2007г. на 57,4% делът на отменените постановления по преписки, по които Окръжна прокуратура като по-горестояща такава, е установила достатъчно данни за образуване на досъдебно производство и е разпоредила такава.

Изпълняват се своевременно указанията на по-горестоящите прокурори от АП – Варна за изпращане на проверяваните преписки и прокурорските актове.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в ОП - Разград, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

В хода на проверката бе изискана подробна справка, отразяваща индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. /Справка № 3/

Наблюдаваните досъдебни производства през 2008г. са били общо 195, от тях образувани през проверявания период общо 106, като по 2 е проведено разследване от следовател, по 102 – разследване, проведено от дознател, по 2 – разследване, проведено от прокурор, образувани в предходни години – 89.

Приключилите и решени от прокурор в сроковете по НПК през 2008г.:

-приключили от разследващ орган -общо за прокуратурата са 118, от които – разследване, проведено от следовател – 13, разследване, проведено от разследващ полицай – 103, разследване, проведено от прокурор – 2.

-решени от прокурор – общо 155, от които – разследване, проведено от следовател – 46; разследване, проведено от разследващ полицай – 107; разследване, проведено от прокурор – 2.

За 2008г. неприключилите ДП от разследващите органи в сроковете по чл. 234 от НПК са 3, образувани през проверявания период и 3, образувани в предходни години. За последните е изискана подробна справка, в която със съдържа информацията относно движението на ДП.(Справка № 3)

Приключени от органа по разследване, но нерешени в едномесечен срок от наблюдаващите прокурори, през проверявания период няма.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи се осъществява, както чрез изрични писмени указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването.

Действия на прокурора на основание чл.242,ал.2 НПК за проверявания период – 16 ДП, изпратени на разследващия орган, ДП, по които прокурорът е извършил необходимите действия – 0 бр.

През 2008 г. са образувани общо 4 бързи производства, от тях, приключени в срока по чл.356,ал.5 НПК – 1; приключени в срока по чл.357,ал.1,т.5 НПК – 1; постановено разследването да се извърши по общия ред – 2.

През 2008 г. са образувани незабавни производства – 0 бр.

През 2008г. са спрени общо 21 наказателни производства, от които 11 срещу неизвестен извършител и 10 – срещу известен извършител.

През същата година са възобновени 13 наказателни производства, от които образувани в предходни години- 12, образувани през 2008г.- 1.

В изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор на Република България в ОП-Разград е въведена организация за осъществяване активен прокурорски надзор по спрените досъдебни производства, с оглед своевременно преодоляване на основанията за спиране на делата и недопускане на спрени досъдебни производства, поради изтичане на законовите давностни срокове.

Спрените ДП, за които е налице основание за прекратяване поради изтекла давност, се прекратяват с мотивирани постановления на прокурорите.

По спрените ДП срещу известен извършител, давността на които предстои да изтече до няколко месеца, се извършва индивидуална преценка за възможността за извършване на допълнителни действия по

разследването и същите се възобновяват от прокурора по реда на чл.245,ал.2,предл.2-ро от НПК. Същите са разпределени между прокурорите в ОП-Разград и периодично служител докладва НД.

Спрените ДП срещу неизвестен извършител периодично се изпращат в Прокуратурата, като се прекратяват тези, по които е изтекла давността. По всяко дело е изработен оперативно-издирвателен план.

На случаен принцип бяха проверени:

Вх.№ 1019/2007г., ДП № 409/2007г. Образувано на 18.10.2007г. срещу неизвестен извършител, по чл.115 НК. По делото се съдържа протокол за електронен избор на прокурор – Кръстю Георгиев. Искане от 27.11.07г. до РОП за продължаване срока на разследване. До АП-Варна мотивирано искане от 03.12.2007г. за продължаване срока на разследване с още 60 дни, считано от 18.12.2007г., уважено. Постановление от 22.02.2008г. за спиране на наказателното производство. Писмо от 06.08.2008г. до РПУ-Кубрат за установяване нови данни по разкриване на престъплението, както и с указание за изготвяне и представяне за одобрение от наблюдаващия прокурор оперативно-издирвателен план. На 02.10.08г. напомнително писмо до РПУ-Кубрат за незабавно изпращане на ОИП. На 21.10.08г. утвърден от наблюдаващият прокурор следствено-оперативен план, предложен от гл.разследващ полицай. На 27.10.08г. следствено-оперативния план е изпратен в РПУ за изпълнение. На 10.02.2009г. е изпратено писмо до РПУ с искане за уведомление какви оперативно-издирвателни мероприятия са осъществени и налице ли са основания за възобновяване на делото. На 13.02.09г. писмо от РПУ до РОП, в което се посочва, че не са налице основания за възобновяване на делото.

Вх.№ 526/08г., ДП № 208/08г. по описа на РПУ-Кубрат. Постановление от 12.09.08г. на РП-Кубрат за изпращане по компетентност на РОП. Наказателното производство е образувано на 09.09.2008г. с действия по разследването – оглед на местопроезшествието (чл.212,ал.2 НПК).Протокол за електронен избор на наблюдаващ прокурор от 15.09.08г. – прокурор Антония Донева. Писмо до РПУ от 15.09.08г., с което прокурор Донева дава указания по делото, като същото следва да се докладва в РОП до 20.10.08г. На 20.10.08г. ново писмо до РПУ-Кубрат с указание за незабавно изпращане на ДП № 208/08г. На 03.11.2008г. ново писмо до РПУ, с което се обръща внимание, че срокът на разследване изтича на 9.11.08г. На 4.11.08г. е утвърден план за извършване на ОИМ. На 19.11.08г. постановление за спиране, на основание чл.244,ал.1,т.2 НПК, за продължаване на издирването. На 04.12.08г. – писмо до РПУ с указание на всеки четири месеца делото да се докладва. На 09.03.08г.- писмо до РПУ с искане за уведомление за ОИМ. На 31.03.08г. – в РОП постъпил отговор от РПУ.

Вх.№ 1065/97г., дознание ЗМ –В-252/08.11.2007г. на ОДП-Разград. Образувано и водено срещу неизвестен извършител на 21.12.1997г. На 24.02.1998г. с постановление на РОП спряно. Делото е загубено, не е изтекла давността. С разпореждане от 06.11.07г. на Окръжния прокурор е започнато възстановяване на сл.дело № 1/1998г. Постановление от 11.01.2008г. за спиране на наказателното производство. На 04.02.2008г. писмо до ОДП, с указание към 01.05.2008г. РОП да бъде уведомена за резултат от издирване на извършителя. На 18.02.2008г. постановление за прекратяване поради изтекла 10-годишна давност – чл.80,ал.1,т.3 от НК.

Вх.№ 606/2005г., сл.дело № 192/05г. по описа на ОСС-Разград. Производството е образувано срещу известен извършител за престъпление по чл.255,ал.1 НК/изм./ С постановление от 20.12.2007г. ОП-Разград е спряла ДП на основание чл.244,ал.1,т.1 вр.чл.25,ал.1,т.2 от НПК, защото извършителят се намирал извън пределите на страната. С постановление от 22.04.2008г. ОП-Разград е възобновила разследването и го е изпратила в ОСС-Разград да установи дали местонахождението на извършителя е известно. Видно от писмо изх.№ 13227/26.05.08г. на ОДП-Разград, лицето не се е завръщало в страната от 29.08.2004г. като издадените му документи за самоличност са с изтекъл срок на валидност. Ето защо, с постановление от 27.07.2008г. производството по делото отново е спряно. В постановление на РОП / Окръжен прокурор О.Дамянов/ изрично е указано на съдебния администратор на ОП-Разград делото да бъде докладвано отново след три месеца, ако до тогава не бъде възобновено. Постановление от 03.04.2009г. за възобновяване на делото, като разследващият орган следва да изиска актуална информация от ОДП-Разград за досега извършените издирвателни мероприятия с посочване на конкретните действия по издирване на извършителя.

Вх.№ 226/93г. по описа на РОП, сл.д№ 540/93г. Постановление от 07.06.2007г. на прокурор Кр.Георгиев за възобновяване на наказателното производство поради необходимост от извършване на действия по разследването. Постановление от 13.08.2007г. за спиране на наказателното производство. Постановление от 19.09.2007г. – за възобновяване, определен срок от 2 месеца. По делото от наблюдаващия прокурор Кр.Георгиев са дадени писмени указания до разследващия орган по реда на чл.196,ал.1,т.2 НПК от 24.09.2007г. Постановление от 15.12.2007г. за спиране, от 28.12.2007г. – за възобновяване. На 25.02.2008г. е утвърден ОИП. Постановление за спиране от 17.03.2008г. На 10.07.08г. писмо от ОСС с искане за възобновяване. Постановление за възобновяване от 10.07.2008г. Постановление за спиране от 22.07.2008г. На 15.10.2008г – писмо до ОСС с искане за уведомление какви ОИМ са извършени. На 22.10.2008г. – отговор от ОСС. На 12.01.2009г. ново писмо до ОСС. На 12.01.09г. – отговор, няма основания за възобновяване. На 15.04.09г. писмо до ОСС относно извършените ОИМ. На 12.05.09г. писмо до ОСС, напомнително.

През 2008г. са прекратени 96 наказателни производства, частично прекратени и изпратени по компетентност – 10. От тях, обжалвани пред съда - отменени, 2; потвърдени, 5. Обжалвани пред по-горните прокуратури, от тях, 2 отменени и 3 потвърдени.

За целия проверяван период няма служебно отменени постановления за прекратяване на наказателното производство от по-горните прокуратури.

Прекратени поради изтекла давност – общо 26.

На случаен принцип бяха проверени:

ДП № 1151/07г. по описа на РПУ-Разград, пр.пр.№ 1129/2007г. по описа на РОП. Досъдебното производство е започнало на 22.11.2007г., на основание чл.212,ал.2 НПК е извършено следствено действие – оглед на труп. Наблюдаващ прокурор Т.Тодоров. Заклучително постановление за прекратяване на наказателното производство от 29.01.2008г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от

04.02.2008г. Спазена е разпоредбата на чл.243,ал.3 НПК. Постановлението е съобщено на заинтересованите лица по пощата с обратна разписка.

ДП № 221/2008г., пр.пр. № 553/08г. по описа на РОП. Досъдебното производство е започнало на 27.09.2008г., на основание чл.212,ал.2 НПК е извършено следствено действие – оглед на местопроизшествие. Наблюдаващ прокурор е С.Стойнов. Заключително постановление за прекратяване на наказателното производство от 17.11.2008г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 09.12.2008г. Спазена е разпоредбата на чл.243,ал.3 НПК.

Пр.пр.№ 341/2008г., по описа на РОП, дознание № ЗМ-534/08г. по описа на РПУ-Разград. Досъдебното производство е започнало на 07.06.2008г., на основание чл.212,ал.2 НПК е извършено следствено действие – оглед на местопроизшествие. Заключително постановление от 05.08.08г. Напомнително писмо до РПУ-Разград, че срокът на разследване изтича на 07.08.08г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 17.09.08г. на прокурор от РОП Пенчикова. По делото е приложен протокол от 10.06.08г., 11:22:24, за електронен избор на наблюдаващ прокурор – в случая това е прокурор О.Дамянов. Делото е приключено от прокурор Пенчикова, поради излизането на прокурор Дамянов в отпуск.

Пр.пр.№ 587/08г. по описа на РОП, ДП № 231/13.10.2008г. Досъдебното производство е започнало на 13.10.2008г., на основание чл.212,ал.2 НПК е извършено следствено действие – оглед./чл.115 НК/. Заключително постановление от 09.12.2008г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 22.12.2008г. Изпратено копие от постановлението с препоръчано писмо с обратна разписка. Наблюдаващият прокурор е определен на случаен принцип.

В Окръжна прокуратура – Разград, въз основа на разпореждане на административния ръководител, 5 дни преди излизането на определен прокурор в годишен отпуск, делото се докладва и той го разпределя на друг прокурор. Също така, 5 дни преди излизането му в отпуск се изключва от системата за електронно разпределяне на дела и преписки. В нея се включва отново 5 дни преди завръщането му от отпуск.

Пр.пр.№ 582/08г., по описа на РОП, дознание № ЗМ-967/08г. ДП е образувано на 10.10.2008г. Заключителното постановление е от 01.12.2008г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 02.12.2008г. По делото е приложен протокол от 14.10.08г. за електронен избор на наблюдаващ прокурор – прокурор Т.Тодоров.

Пр.пр.№ 546/08г. по описа на РОП, ДП № 905/08г. /чл.115 НК/ Уведомление за образуване на досъдебно производство от 20.09.08г. по реда на чл.212,ал.2 НПК – оглед. С писмо РПУ се уведомява за изтичане на срока на разследване. Заключително постановление от 20.11.2008г. Постановление за прекратяване на наказателното производство от 05.12.2008г., копие от което е изпратено с препоръчано писмо с обратна разписка. Изборът на наблюдаващ прокурор е определен по електронен път, на случаен принцип.

Описаните по-горе дела са образувани за извършено престъпление по чл.115 НК. В хода на разследването е установено, че няма данни за извършено такова престъпление, поради което са прекратени. Този вид дела в РОП са не малко на брой. С това се обяснява фактът, че през 2008г. в РОП са образувани 106 ДП, а са прекратени от прокурора 96 дела. Прекратените по давност (26) са извън тази бройка.

Пр.пр.№ 292/08г., ДП ЗМ-В-82/08г. Досъдебното производство е образувано по реда на чл.212,ал.2 НПК, с оглед, на 14.05.2008г. по чл.244,ал.1 НК. С предложение от 30.06.08г. е поискано удължаване на срока на разследване с 1 месец. С постановление на ОП-Варна е продължен срока с 1 месец. Постановление за прекратяване от 01.08.2008г., копие от което е изпратено с писмо с обратна разписка. Наблюдаващ прокурор, определен на случайния принцип – О.Дамянов.

Описаните по-горе прокурорски актове са постановени в съответствие с изискванията на чл.199 НПК, притежават всички реквизити, мотивирани са, указано е преписи да бъдат изпратени на всички заинтересовани лица, както и че подлежат на обжалване. Положителна практика в ОП-Разград е постановленията за прекратяване на наказателното производство да се връчват лично, чрез призовкар, или по пощата, с обратна разписка. По същия начин се връчват и постановленията за спиране на досъдебното производство, както и тези за отказ за образуване на наказателно производство. Към всички дела са приложени протоколи за електронен избор на наблюдаващ прокурор.

Удължаване срока на разследване.

Общият брой на изготвените предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване през 2008г. е 64, от тях, 62 уважени, 2 неуважени.

Общият брой на направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до по-горестоящата прокуратура през 2008г. е 62, от тях 62 уважени.

Общият брой на направените искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследване до Главния прокурор на РБ през 2008г. е 24, от тях 24 уважени.

На случаен принцип бяха проверени

Пр.пр.№ 99/08г. по описа на РОП, ДП – В 132/2008г по описа на ОП-Разград, заведено срещу М.М.П. от гр.Т. На 08.08.08г. постановление за образуване на ДП по общия ред за разследване от дознател. Постановление на ОП-Варна от 29.09.08г., с което се уважава искането на ОП за удължаване срока на разследване с 2 месеца, считано от 08.10.2008г. Заключително постановление за прекратяване от 08.12.08г.

Постановление за прекратяване от 15.01.2009г., на основание чл.243, ал.1,т.1, вр.чл.24, ал.1,т.1 и чл.199 НПК. Наблюдаващ прокурор – О.Дамянов.

Исканията за удължаване срока на разследване се правят своевременно, при спазване разпоредбите на чл.234 НПК.

През 2008г. са взети на специален надзор 3 новообразувани досъдебни производства, които бяха проверени:

ДП № 3М-В-138/08г. по описа на ОДП-Разград, вх.№ 499/08г. по описа на ОП-Разград;

ДП № 146/08г. по описа на РУ на МВР-Кубрат, вх.№ 133/08г. по описа на ОП-Разград;

ДП № 4/08г. по описа на ОСС-Разград, вх.№ 678/08г. на ОП-Разград
(Информация за движението на горепосочените производства се съдържа в Справка № 3.)

IV. Проверка по организация на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор

През 2008г. са внесени 22 обвинителни акта, от които 7 – по образувани ДП през проверявания период, 15 – по образувани ДП през предходни години.

Върнати от съда дела по обвинителен акт през 2008г.: 4 върнати с разпореждане и 2 с определение.

Решени от съда дела по обвинителен акт. От тях – 12 броя с осъдителни присъди, 1 протестирана, резултат от протеста – без резултат; 3 оправдателни присъди, протестирани, 1 протест уважен и 2 – без резултат; 4 осъдителни присъди по реда на Глава XXVII от НПК (чл.371 и сл.НПК), по този ред няма постановени оправдателни присъди; брой споразумения в хода на съдебното следствие – общо 5.

През 2008г. ОП - Разград е внесла в съда 17 дела със сключени споразумения /чл.381 НПК/. От внесените споразумения, одобрени от съда са 18. (*Забележка: едно от одобрените споразумения е внесено в съда през м.декември 2007г.*) Неодобрено от съда споразумение и върнато на прокурора – 1.

През 2008г. ОП-Разград няма внесени в съда предложения по реда на чл.375 НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а НК.

През 2008г.прокурорите от ОП – Разград са участвали общо в 287 съдебни заседания по наказателни дела, от които по 131 като първа инстанция и по 156 като въззивна инстанция.

Със Заповед № 176/27.07.2007г. на Административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Разград е въведено изискване съгласно което в 7-дневен срок след връщане на досъдебното производство от съда, наблюдаващият прокурор следва да изготви и изпрати писмена справка на окръжния прокурор за причините, довели до този съдебен акт.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2008г. са приведени в изпълнение 29 присъди. Няма неприведени присъди в срок, както и няма отлагания на изпълнението на наказанието, за целия проверяван период. Също така, няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, както и случаи на задържане на осъдени на лишаване от свобода над срока на присъдата.

3. Гражданско-съдебен надзор.

Участията в гражданско-съдебният надзор в ОП - Разград през 2008 г. са по 55 граждански дела, предявени са 3 граждански иска от прокурори в ОП – Разград и е обжалвано 1 решение на ОС – Разград.

Бяха проверени:

Гр.дело № 120/2008г. по описа на Окръжен съд – Разград. Образувано по искова молба от 11.03.2008г. на ОП-Разград-прокурор Донева. Правно основание на иска – чл.5 ЗЛС. Проведено 1 съдебно заседание на 21.05.2008г. Решение от същата дата, с което се уважава предявения иск.

Гр.дело № 360/2008г. по описа на Окръжен съд – Разград. Образувано по искова молба от 14.10.2008г. на ОП-Разград-прокурор Стойнов. Правно основание на иска – чл.5 ЗЛС. Проведено 1 съдебно заседание на 14.01.2009г., делото прекратено поради това, че лицето е починало.

Гр.дело №...../2008г. по описа на Окръжен съд – Разград. Образувано по искова молба от 16.10.2008г. на ОП-Разград-прокурор Кр.Георгиев. Правно основание на иска – чл.5 ЗЛС. Проведено 1 съдебно заседание на 14.01.2009г. Решение от 05.02.09г., с което се уважава предявения иск.

Производствата по горепосочените дела, образувани по иск на Окръжна прокуратура-Разград, са се развили в рамките на разумните срокове. Съдебните заседания са били насрочвани своевременно и съдебните актове са постановени в законния срок. Прокурорите от Окръжна прокуратура-Разград са се явявали в съдебната зала и са поддържали предявените искове.

Прокурорите от съдебния регион са участвали във всички случаи на проведени заседания по граждански дела, когато това е било задължително по закон. Определен е по един прокурор във всяка прокуратура, който да отговаря по гражданско-съдебния надзор. Образува се досие по всяко гражданско дело, към което в края на производството се прилага и решението на съда. Води се регистър на гражданските дела, отразяващ данни като искова молба, правно основание, прокурор и др.

3.Административно-съдебен надзор.

През 2008 г. прокурорите в ОП – Разград са участвали в разглеждането на три първоинстанционни административни дела, по които по закон е предвидено участие на прокурор и в 100 касационни, където също участват задължително.

Участието по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно Указание № И-60/07г. на Главния прокурор е било по 80 дела, а по лична преценка – по 3 дела.

За периода са подадени две предложения за възобновяване на административно-наказателни производства, които са били разгледани и уважени от съда.

Със Заповед № 290/08.11.2007г. на Окръжния прокурор при ОП-Разград, във връзка с изпълнение на Заповед № 6899/30.10.2007г. на Главния прокурор на РБ, е разпоредено в административния отдел на Окръжна прокуратура – Разград да работи прокурор Милена Пенчикова, като същата следва да се явява преимуществено в съдебни заседания по дела на Административен съд с участие на прокурор. Със същата заповед е определено 100% натоварване в група „досъдебни производства” и 50% натоварване в група „изпълнение на наказанията”. Във всички останали групи преписки и дела прокурор Пенчикова не участва в разпределението на случаен принцип. Това осигурява възможност на прокурора да работи пълноценно по задачите в административния отдел.

VI. Проверка за противоречива съдебна практика на основание чл.54, ал.1, т.4 от ЗСВ.

В Отчетния доклад за дейността на Прокуратурата в Разградски съдебен регион през 2008г. е отразено, че е налице „противоречива практика за т.нар.незаконни „таксиметрови превози” – престъпления по чл.324 НК, за които първоинстанционните прокурори решават преписката с постановление за отказ. След това то се отменя от някои прокурори от ОП-Разград и се разпорежда образуване на досъдебно производство. Част от съдебните състави осъждат извършителите, а други не. От прегледа на обжалваните осъдителни присъди или

протестите срещу оправдателните присъди е видно, че и ОС-Разград постановява – липса на престъпление и съответно потвърждава оправдателната присъда или осъжда оправдания на първа инстанция.”

Въз основа на извършената проверка се налагат следните

КОНСТАТАЦИИ:

1.В Окръжна прокуратура-гр.Разград е създадена много добра организация на работата на прокурорите и служителите от помощно-административния персонал, въпреки незаетата 1 щатна бройка за прокурор за 2008г.

В края на 2008г. всички прокурори и съдебни служители са обезпечени с компютърна техника.

За повишаване на своята квалификация прокурорите от ОП-Разград са участвали в семинари на различна тематика, организирани от Прокуратурата на РБ и НИП.

2.Всички дневници, деловодни книги и регистри се водят съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и указанията на Върховна касационна прокуратура.

3.Отчитането и съхранението на веществените доказателства се осъществява по предвидения в Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България ред.

4.Въведена е цялостна деловодна електронна програма /УИС/, което улеснява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

5.Прилага се случайният принцип Law Choice при разпределяне на преписките и делата между прокурорите.

6.В Окръжна прокуратура-Разград към края на 2008г. няма останали нерешени преписки при прокурора. Налага се изводът за много добри резултати при сročността и качеството на прокурорската дейност по решаването на образуваните преписки.

Създадено е добро взаимодействие между Прокуратурата в Разградски съдебен регион и ОД на МВР-Разград.

7.Констатира се положителна практика в Окръжна прокуратура-Разград преписките и делата, по които са постъпили жалби срещу прокурорски актове, веднага да бъдат изпращани на Апелативна прокуратура-Варна, като при връщане на същите след произнасяне от горестоящия прокурор, това обстоятелство се отбелязва своевременно в съответния регистър.

8.Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на чл.199 от НПК – притежават всички реквизити, мотивирани са и се съобщават на заинтересованите лица по надлежния ред.

9.Много положителен факт е, че за проверявания период няма неприключили извън законовия срок досъдебни производства, както и няма просрочени от прокурор досъдебни производства, след като са били получени от разследващия орган.

10.Констатира се създадена добра организация за стриктно изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор относно дейността по спрените досъдебни производства. По спрените дела срещу неизвестен извършител, наблюдаващите прокурори изпращат на всеки 4 месеца напомнителни писма до разследващите органи за съобщаване резултата от издирването. По делата срещу известен извършител на всеки три месеца се проверява първоначалното основание са спиране, и ако то е отпаднало - наказателното производство се възобновява. Приети са оперативно- издирвателни планове. По делата се съдържат доказателства за предприетите действия по издирването на укриващите се лица.

11.Затруднения при своевременното приключване на досъдебните производства произтичат при установяване и призоваване на лица поради свободното придвижване към страни от ЕС, от забавено изпълнение на поръчки за международна правна помощ, както и при изготвяне на експертни заключения.

12.В Разградски съдебен регион е налице значително повишаване на ефективността от приложението на бързите процесуални форми на разследване, както и много добри резултати от прокурорската дейност по незабавните и бързите производства.

13.За 2008г. е запазена тенденцията в Разградски съдебен регион за голям брой върнати от съда дела.

С оглед подобряване на работата на прокурорите и за намаляване броя на върнатите от съда дела, административното ръководство на

Окръжна прокуратура – гр.Разград е предприело мерки, изразяващи се в извършване на проверка, анализ и обобщена справка на върнатите от съда дела, както и провеждане на съвещание на прокурорите с цел обсъждане на причините за връщане на делата, както и обръщане на внимание на най-често допусканите процесуални нарушения.

Създадена е организация за ежемесечен контрол върху дейността на прокурорите, свързана с проверка и обсъждане на оправдателните присъди, постановени от съдилищата в района.

14. За проверявания период в Окръжна прокуратура-Разград няма неприведени в изпълнение присъди.

Прокурор Т.Тодоров от Окръжна прокуратура-Разград оказва необходимата методическа помощ на прокурорите от трите районни прокуратури, което обстоятелство спомага за своевременното решаване на проблемите и трудностите в този надзор.

През 2008г. продължават проблемите около изпълнението на наказанието „пробация“, поради наличие на празнота в закона в процедурата по прекъсване на това наказанието. Този въпрос следва да бъде уреден в закона.

15. През 2008г. са изпълнени всички планови и тематични проверки по административно-съдебния надзор. Прокурор М.Пенчикова е създала необходимата организация за проверка актовете на местната власт в съвсем кратък срок.

Въз основа на извършените констатации и с оглед разпоредбата на чл.58(2) от ЗСВ, Инспекторът към ВСС дава следните

ПРЕПОРЪКИ:

1. Наблюдаващите прокурори да проявяват по-голяма активност при упражняване на ръководство и контрол над досъдебното производство с цел подобрене срочността и качеството на дейността по разследването на престъпленията.

2. Да се организира съвместна среща с ръководството на ОД на МВР-гр.Разград с цел набелязване на мерки за специализация на разследващите по делата за икономически престъпления.

3. Да се набележат мерки за увеличение броя и вида на обучителните мероприятия за някои от прокурорите в районните прокуратури с цел подобряване професионалната квалификация и повишаване нивото им на работа.

Срок за изпълнение на препоръките – **60 дни.**

В изпълнение разпоредбата на чл.58(4) от Закона за съдебната власт, Административният ръководител следва да уведоми Главния инспектор за изпълнение на препоръките в указания срок.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, екземпляр от настоящия Акт за резултатите от извършена проверка да бъде връчен по надлежния ред на Административния ръководител при Окръжна прокуратура-гр.Разград.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, в 7-дневен срок от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред Главния инспектор.

Екземпляр от настоящия Акт за резултати от извършена проверка да бъде изпратен на Апелативния прокурор при Апелативна прокуратура-Варна, за сведение.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ АКТА:

1. Заповед № 111/11.05. 2009г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Отчетен доклад за дейността на Прокуратурата в Разградски съдебен регион през 2008г.;
- 3.Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2008г.;
- 4.Справка № 2 по Организацията на образоването и движението на преписките през 2008г.;
- 5.Справка № 3 по Организацията на образоването и движението на досъдебните производства през 2008г.;
- 6.Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2008г.;

ИЗГОТВИЛ АКТА:

ИНСПЕКТОР

ВАСИЛ ПЕТРОВ