



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

АКТ
ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПЛАНОВАТА ПРОВЕРКА
В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ЛУКОВИТ

извършена в периода от 27.10.08г. до 31.10.08г.

Основание на проверката – чл.54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2008г. и заповед № 173/21.10.2008г. на Главния инспектор.

Цел и обхват на проверката – цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на организацията на образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове, анализ на приключените преписки и дела в прокуратурата и констатиране на противоречива практика, за периода 2007г – първото полугодие на 2008г.

Методологията на провеждане на проверката се основава на приетата от Инспектората към ВСС обща методология за извършване на планови проверки.

I. Проверка на организацията на административната дейност на прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.1 ЗСВ.

1. Щатна осигуреност.

Дейността на РП - Луковит се осъществява от 3 прокурори. Незаета щатна бройка за мл.прокурор – 1.

Администрация – общ брой на служителите – 4 пред 2007г. и 5 – през първото полугодие на 2008г.Условията на труд на прокурорите и служителите са на добро ниво.

През проверявания период служебната и трудовата дисциплина в РП-Луковит са били на високо ниво, поради което и няма наложени

дисциплинарни наказания. Това обстоятелство бе установено от прегледа на Заповедната книга на административния ръководител.

2. Книги, регистри и дневници водени от прокуратурата. Информационно обслужване, статистика и анализ.

Книгите, регистрите и дневниците се водят съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. По собствена преценка се водят: допълнителна тетрадка по присъдите. Всички книги, регистри и дневници се водят на хартиен носител. *Същите бяха проверени.*

Води се *Дневник за предварителните проверки* съгласно указание № 281/08.12.2006 г. на Главния прокурор на Република България относно дейността на прокуратурата по възлагането, извършването и приключването на предварителните проверки. От прегледа му се установи, че се попълват всички графи според указанията. Дадените срокове за извършване на предварителна проверка обикновено са 20 дни. Когато е дадено продължение на срока, това обстоятелство се отразява.

От *описната книга на прокурора*, започната на 01.01.2007г. се установи, че прокурорите се произнасят в едномесечния законен срок.

От *описната книга на следователя* на произволен принцип бяха проверени:

-вх.№ 22/2000г. срещу В. Н. И., възобновено от прокурор Ц.Рабаджиев, дата на възобновяване – 12.08.08г.; дата на приключване на разследването – 10.10.08г., приключено с прекратяване на 14.10.08г.

-вх.№ 659/05г. срещу Р. А. Б., възобновено сл.дело № 318/05г. от прокурор Рабаджиев, започнато на 16.05.08г., внесен обвинителен акт № 43/08г. на 12.06.08г.

От *описната книга за дознанията* на произволен принцип бяха проверени:

-пр.пр.№ 751/08г., срещу В. С.Д., наблюдаващ прокурор Ц.Рабаджиев. Образувано на 17.09.08г., приключено на 08.10.08г. с мнение за предаване на съд. Получено в РП-Луковит на 15.10.08г., на 16.10.08г. внесен обвинителен акт № 76/08г.

-пр.пр. № 537/98г. срещу Д. С. Д., наблюдаващ прокурор П.Грънчарова, престъплението е извършено на 18.06.08г., ДП приключило на 23.07.08г. с мнение за предаване на съд. Получено в РП-Луковит на 24.07.08г., изпратено в съда на 25.08.08г. с предложение по чл.78а, ОА-14/08г.

Към *азбучника по присъдите* има приложен списък, от която е видно, че за 2008г. за 2 осъдени лица има отбелязване: *1.П.К.Т. е осъден на „обществено порицание”, а е бил задържан от съда от 21.11.2007г. до 19.12.2007г./справка обвинителен акт № 59/07г./ 2.В.М.В. е оправдан, а е бил с мярка на неотклонение „задържане под стража” и „домашен*

арест” през 2007г. по нохд № 1350/2004г. по описа на РС-Ловеч, по което дело е оправдан.

Води се Дневник на спрените ДП срещу неизвестен извършител, съгласно указанията на Главния прокурор, както и Дневник на прекратените по давност досъдебни производства срещу неизвестен извършител. **Не се води Дневник на спрените досъдебни производства срещу известен извършител.**

Книга на веществените доказателства – води се редовно. Разписките по предаването на веществените доказателства от РПУ на РП се съхраняват в отделна папка.

Организацията на работа на деловодството по воденето на книгите е на добро ниво. Със заповед № 23/31.08.2007г. на Районния прокурор от 01.09.2007г. е въведена реално унифицираната информационна система /УИС/ Със заповед № 28/12.06..2008г. на Районния прокурор е въведена и подобрената версия 3.0., с която още повече се улеснява работата на компютърните оператори с деловодни функции. Системата работи на пълни обороти, в нея се съдържа цялата деловодна информация и по нея се следят сроковете.

Периодичната информация, която се предоставя на ВКП с цел обобщаване на статистиката и анализиране дейността на прокуратурата, се подготвя своевременно и се попълва съобразно действителните данни в регистрите.

Прокурорите ползват в работата си правните програми на Апис.

Новопостъпилите преписки и дела се разпределят на принципа на случайността, чрез програмния продукт „Law Choice” в пълно съответствие със Заповед № ЛС-6310/2007 г. на Зам. Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура Валери Първанов. В изпълнение на цит. заповед Районният прокурор на РП-Луковит е издал Заповед № 28/15.10.2007г. за разпределение на преписките и делата между тримата прокурори. За работата със системата е определен 1 съдебен служител, който единствено има достъп до нея, както и заместник в случай на необходимост.

По време на проверката беше направена демонстрация на прилагане на случайния принцип при разпределяне на преписките.

3. Описване и съхраняване на веществените доказателства

Веществените доказателства се съхраняват в стая, определена за „архив”.

Не бяха представени протоколи на комисия за годишна проверка на веществените доказателства съгласно чл.84 от Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България

II. Проверка на организация по образуването и движението на преписките в прокуратурата, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ.

Преди проверката на място, бе изискана справка за индивидуалната натовареност на прокурорите в РП - Луковит във връзка с правомощието им по решаване на прокурорски преписки за 2007г. и първото полугодие на 2008г.

През 2007г. прокурорите са **решили** общо 616 преписки при постъпили 610, останали от предходни години 79, от които по 301 са постановени откази за образуване на досъдебно производство, 87 са изпратени по компетентност на други органи и по 228 са образувани досъдебни производства.

През първото полугодие на 2008г. прокурорите са **решили** общо 308 преписки при постъпили 310, останали от предходен период 73, от които по 159 са постановени откази за образуване на досъдебно производство, 22 са изпратени по компетентност на други органи и по 92 са образувани досъдебни производства

Преписките са разпределени равномерно между прокурорите.

Установи се, че в РП-Луковит за 2007г. има **нерешени в едномесечен срок** от образуваните през проверявания период общо 23 преписки, а за първото полугодие на 2008г. – 38.

Разследването по досъдебните производства се провежда от един следовател и трима разследващи полицаи при РПУ-Луковит.

При работата по преписките най-често срещаните проблеми са установяването на лицата, които могат да предоставят данни, относими към преписката и тяхното местонахождение. Особени трудности се срещат по преписки, при които следва да се снемат обяснения от лица, живеещи в различни райони. Също така, по много от преписките лицата-жалбоподатели не желали да се явяват своевременно, което водело до забавяне на работата по преписките.

Налице е добра координация между прокурори и дознатели.

В хода на проверката на случаен принцип бе проверена пр.пр.769/2007г. по описа на РП-Луковит. С Постановление от 17.10.2007г. е възложено на РПУ-Луковит извършване на предварителна проверка, дадени са указания, като е определен 20 дневен срок за извършване на проверката. С писмо изх.№ ЗМ-368/13.12.2007г., вх. В РП-Луковит на 14.12.2007г. преписката е докладвана на прокурора. С постановление от 14.01.2008г. прокурорът дава допълнителни указания и удължава срока на предварителната проверка с 20 дни. С писмо изх.№ ЗМ-368/12.05.2008г. преписката е върната в РП. С постановление от 12.06.2008г. е указана допълнителна проверка, като е определен нов срок от 20 дни. Преписката е върната в РП на 22.07.2008г. С постановление от 15.08.2008г. е констатирано, че не се изпълняват задължителните указания на прокурора, като е даден допълнителен срок от 20 дни. С писмо от 17.09.2008г. срокът отново е продължен с 20 дни, считано от 11.09.2008г.

Обжалвани са общо 24 постановления за отказ да се образува досъдебно производство, от които 18 са потвърдени, а 6 – отменени, за 2007г.

Обжалвани са общо 9 постановления за отказ да се образува досъдебно производство, от които 8 са потвърдени, а 1 – отменено, за първото полугодие на 2008г.

При извършената проверка на случаен принцип бе проверена пр.пр.№ 523/2008г. по описа на РП-Луковит. С постановление от 17.09.2008г. на прокурор А.Маринова е постановен отказ за образуване на ДП, което е обжалвано. С постановление от 14.10.2008г. на ОП-Ловеч отказът е отменен.

Бе проверена пр.пр.№ 753/2007г. На 12.03.2008г. прокурор Цецо Рабаджиев е постановил отказ за образуване на ДП. С постановление от 31.03.2008г. на ОП-Ловеч постановлението е потвърдено.

Бе проверена пр.пр. № 299/2008г. С постановление от 08.05.2008г. на прокурор А.Маринова е постановен отказ за образуване на ДП. С постановление от 11.06.2008г. на ОП-Ловеч постановлението е потвърдено.

Постановленията за отказ да се образува досъдебно производство се изпращат на жалбоподателите съгласно изрично указание в самия акт на прокурора, с отбелязване, от което да е видно кога е изпратено постановлението и кой служител от администрацията е извършил това действие. Практиката в прокуратурата е преписите от тези постановления да се изпращат по пощата.

Установи се, че при издаване на постановленията за отказ е спазена формата по чл.199 НПК.

Движението по преписките за спазване на сроковете се контролира от административния ръководител. При изтичане на сроковете, деловодител докладва на наблюдаващия прокурор преписката. Всеки прокурор има папка, в която се съдържат разпределените му преписки. Прокурорите са решавали постъпилите преписки в законоустановените срокове. Не се установиха нерешени преписки извън допустимите срокове по НПК.

През 2007г. и първото полугодие на 2008г. в РП-Луковит е работено по преписки, образувани в предходни години, както следва: пр.пр.№ 26/2006г., пр.№ 733/2006г., пр.№ 826/2007г., пр.№ 769/2007г., пр.№ 673/2007г., пр.№ 786/2007г., пр.№ 733/06г. Движението по тези преписки е отразено подробно в Справка № 2, приложена към акта.

През 2007г. и през първото полугодие на 2008г. в РП - Луковит не е работено по преписки взети на специален отчет, съгласно т.5 от Заповед № ЛС-2184/30.052007г. на Главния прокурор.

III. Проверка на организацията по образуването и движението на досъдебните производства в РП-Луковит, на основание чл.54,ал.1,т.2 от ЗСВ.

В хода на проверката бяха изискани подробни справки, отразяващи индивидуалната натовареност на прокурорите във връзка с образуването, движението и приключването на досъдебните производства. Справките отразяват състоянието на прокуратурата за 2007г. и първото полугодие на 2008г.

Достоверността на фактите отразени в справките бе проверена на място в регистрите и книгите на прокуратурата.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2007г. са били общо 811, от тях – образувани през проверявания период – 751, образувани в предходни години – 60.

Наблюдаваните досъдебни производства през първото полугодие на 2008г. са били общо 296, от тях – образувани през проверявания период – 250, образувани в предходни години – 46.

Движението по образуваните в предходни години преписки подробно е отразено в Справка № 3.

Повечето досъдебни производства се образуват от прокурора, като формата на акта е постановление /чл.199 НПК/. Постановленията съдържат реквизитите, предвидени в закона, и са мотивирани.

На случаен принцип бе проверено постановление за образуване на досъдебно производство от 15.10.2008г., постановено от Районния прокурор Цецо Рабаджиев. Същото съдържа подробни указания до разследвания полицаи при РУ на МВР-гр.Луковит за предприемане на необходимите действия за разкриване на обективната истина и изясняване на всички обстоятелства. Посочен е срок – 2 месеца.

Приключилите и **решени досъдебни производства** в сроковете по НПК през 2007г. са 758, а през първото полугодие на 2008г- 236.

През 2007г. неприключилите досъдебни производства от разследващия орган в сроковете по чл.234 НПК –46, през първото полугодие на 2008г. -46, от тях 45 бр. не са приключени в законов срок, след удължаване на срока по чл.234 НПК и 1 бр. е неприключило без да се удължава срока по чл.234 НПК.

През 2007г. получените от разследващия орган досъдебни производства и нерешени от наблюдаващия прокурор в рамките на един месец са общо 2/ пр.№ 558а/2003г. и пр.№ 913/2006г./, а през първото полугодие на 2008г. – няма такива.

Работата на РП - Луковит във връзка със спазване на сроковете за разследване по досъдебните производства е организирана добре. Унифицираната информационна система подпомага администрацията и наблюдаващите прокурори за спазване на сроковете.

Исканията по чл.234,ал.3 от НПК за продължаване срока на разследване са мотивирани и се правят своевременно. Окръжна прокуратура-Ловеч се произнася по направените искания по чл.234,ал.3 от НПК с писма.

Бе проверена пр.пр.№ 733/2006г. по описа на РП-Луковит. Изготвено е искане от 21.10.2008г. до Окръжния прокурор при ОП-Ловеч за продължаване на срока с 4 месеца, считано от 04.11.2008г. Искането е мотивирано.

Координацията в работата на наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи се осъществява, както чрез изрични писмени указания преди приключване на разследването, така и чрез лични действия на прокурора при упражняване на функцията му по ръководство и надзор по разследването. При даване на указания прокурорите се произнасят с постановления, а в някои случаи – указанията се съдържат в писма.

През 2007г. **спрените** наказателни производства от прокурора са общо 146, от които 134 са срещу неизвестен извършител, а 12 – срещу известен извършител, възобновени наказателни производства – 480, от тях 10 са образувани през проверявания период, а 470 – през предходни години.

През първото полугодие на 2008г. **спрените** наказателни производства са общо 47, от които 42 са срещу неизвестен извършител, а 5 – срещу известен извършител, възобновени наказателни производства – 120,от тях 0 са образувани през проверявания период, а 120 – през предходни години.

В изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор на Република България и Заповед № 195/31.07.2007г. на Окръжния прокурор при ОП-Ловеч, със Заповед № 34/21.11.2007г. на Районния прокурор на РП-Луковит е въведена организация за осъществяване активен прокурорски надзор по спрените досъдебни производства, с оглед своевременно преодоляване на основанията за спиране на делата и недопускане на спрени досъдебни производства, поради изтичане на законовите давностни срокове. В тази връзка, на основание чл.114,ал.5 от ЗСВ и в изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор и Разпореждане № 9 от 19.06.2007г. на АП-Велико Търново, е разпоредено на ОП и РП да се актуализират списъците на всички спрени досъдебни производства по описа на прокуратурите до този момент. С цит. Заповед на Окръжния прокурор се дават конкретни указания за работа по спрените ДП в Ловешкия съдебен регион.

Със Заповед № 34/21.11.2007г. на Районният прокурор на РП-Луковит е разпоредено по спрените срещу известен извършител ДП на всеки три месеца да се проверява първоначалното основание за спиране и ако то е отпаднало, наказателното производство да се възобновява веднага. Спрените ДП срещу известен извършител се намират при прокурорите от

РП-Луковит, които периодично, на всеки три месеца, да изискват справка от полицейските органи за резултата от издирването на лицата. За спирането на ДП срещу известен извършител, прокурорите да изискват от разследващите органи задължително лицата да бъдат обявени за издирване.

Спрените ДП, за които е налице основание за прекратяване поради изтекла давност, се прекратяват с мотивирани постановления на прокурорите. По спрените ДП срещу известен извършител, давността на които предстои да изтече до няколко месеца, се извършва индивидуална преценка за възможността за извършване на допълнителни действия по разследването и същите се възобновяват от прокурора по реда на чл.245,ал.2,предл.2-ро от НПК.

Спрените ДП срещу неизвестен извършител периодично се изпращат в Прокуратурата, като се прекратяват тези, по които е изтекла давността. Към настоящия момент в РПУ има около 1500 досъдебни производства, спрени срещу неизвестен извършител.

Спрените ДП срещу известен извършител са разпределени между прокурорите в РП-Луковит и се намират при всеки един от тях.

Също така, с цит. заповед се разпорежда въвеждане на два специални дневника за спрените ДП – срещу известен и срещу неизвестен извършител.

При проверката на случаен принцип бяха проверени пр.пр. № 52/2008г. по описа на РП-Луковит. С постановление от 27.03.2008г. на Цецо Рабаджиев, районен прокурор на РП-Луковит е постановено спиране на наказателното и досъдебното производство, водено срещу М.Ю.С. за извършено престъпление по чл.195, т.3 НК. Разпоредено е препис от постановлението да се изпрати на пострадалия, както и до началника на РПУ-Луковит, който да възложи на съответен служител извършването на проверка дали са отпаднали основанията за спиране на производството, на всеки два месеца от датата на спиране на производството да докладва писмено за това на наблюдаващия прокурор. На 19.08.2008г. с писмо изх.№ 52/2008г. на районния прокурор до началника на РПУ-Луковит – напомнително, е указано да се установи местонахождението на лицето, за което незабавно да бъде уведомена РП, както и на всеки три месеца от датата на спиране на ДП за бъде уведомявана РП за стореното.

През 2007г. са **прекратени** общо 471 дела. Обжалвани са 8 постановления за прекратяване на наказателното производство пред съда, от които 6 - потвърдени, а 2 – отменени.

През първото полугодие на 2008г. са **прекратени** общо 130 дела. Обжалвани са 4 постановления за прекратяване на наказателното производство пред съда, от които 1 - потвърдено, а 3 – отменени.

Служебно отменени от по-горестоящите прокуратури – няма.

Същевременно следва да се отчете дейността на прокуратурата по прекратяване на стари дела поради изтекла давност.

Постановленията за прекратяване и спиране на наказателното производство, които бяха проверени на случаен принцип, са мотивирани, съдържат всички необходими реквизити, произнасянията са в законните срокове и страните получават преписи от постановленията с препоръчана поща, за което се прилагат съответните обратни разписки. Контролът за връчването на тези прокурорски актове се осъществява от деловодителя, както и от съответния прокурор.

През 2007г. РП-Луковит е направила 8 искания пред съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража”. От тях съдът е уважил – 8.

През първото полугодие на 2008г. РП-Луковит е направила 5 искания пред съда за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража”. От тях съдът е уважил 5.

При извършване на проверката се констатира, че са спазени всички срокове, визирани в НПК относно продължителността на мярката за неотклонение „задържане под стража”, взета по отношение на задържаните лица.

През проверявания период прокурорите от РП-Луковит са се сблъскали с проблемите в разследването, които са типични и за другите проверявани прокуратури. Малкият брой на разследващите полицаи води до натовареност в работата им. Това обстоятелство се компенсират от наблюдаващите прокурори, които изрично указват какви точно процесуално-следствени действия следва да бъдат извършвани по всяко едно досъдебно производство, а също така оформят диспозитива и правната квалификация по почти всички обвинения. Непрекъснато се дават и устни указания. Това натоварва прокурорите допълнително и като им отнема от времето за изпълнение на собствените им служебни задължения.

На фона на натовареността на разследващите полицаи, коренно различна е ситуацията при следователите от гледна точка на броя на разследвани дела. През 2007г. следователите са разследвали дела, които са били спрени в предходни периоди. В повечето случаи, по всяко едно от разследваните от тях досъдебни производства са били извършени по едно-две процесуално-следствени действия. Сред прокурорите се е сформирало общо становище, че се налага законодателна промяна в посока увеличаване вида на престъпленията, които да бъдат разследвани от следователи.

Също така, според прокурорите от РП-Луковит следва да се измени НПК и да се даде възможност на разследващия полицай да образува ДП, при хипотезата на чл.212,ал.2 от НПК, с първото действие по разследването, така, както е при бързото производство или поне с постановление за претърсване и изземване без извършен оглед.

IV. Проверка по организацията на съдебния надзор, на основание чл.54, ал.1, т.2 ЗСВ

1.Наказателно-съдебен надзор.

От общо 140 прокурорски акта **внесени в съда** през 2007г., 109 са обвинителни актове, 4 – споразумения за решаване на делото в досъдебното производство/чл.381 НПК/ и 27 - предложения по чл.78а НК. С оглед спазване на сročността, следва да се посочи, че всички прокурорски актове са внесени до 30 дни.

През 2007г. са осъдени и санкционирани 160 лица, от които с влязъл в сила съдебен акт 136 лица.

През 2007г. няма осъдителни и санкционни съдебни решения срещу народни представители, магистрати, членове на МС и други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности.

От общо 56 прокурорски акта **внесени в съда** през първото полугодие на 2008г., от тях 44 са обвинителни актове, 3 - споразумения и 9 - предложения по чл.78а НК.

Върнатите от съда дела, по които са допуснати съществени процесуални нарушения по време на досъдебното производство, с внесени обвинителни актове за 2007г. са 5, от които 2 дела са върнати с разпореждане на съда и 3 – с определение. Относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените прокурорски актове /140 бр./ е 4 %.

За първото полугодие на 2008г. е **върнато от съда** 1 дело с внесен обвинителен акт. Делото е върнато с определение на съда.

Съотношението между внесените обвинителни актове и постановени присъди от една страна и прекратените и върнати от съда дела от друга страна, показват качеството на досъдебното производство и на обвинителните актове.

Делата са **върнати** на прокуратурата за допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване процесуалните права на обвиняемия. Причините за връщането на делата са преди всичко допуснати пропуски в работата на наблюдаващия прокурор от РП, който е следвало да упражни контрол върху работата на разследващите органи. В друга част от случаите на съдебната фаза се разкриват нови факти и обстоятелства, които не са били известни на досъдебното производство. Преценката на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на РП - Луковит е, че част от делата правилно и законосъобразно са прекратени и върнати от съда поради допуснато съществено нарушение на процесуалните правила. По отношение на друга част от делата се приема, че са налице завишени изисквания от страна на съда, неотговарящи на действащото наказателно законодателство. В Отчетния доклад на РП-Луковит за дейността през 2007г. се съдържа подробно описание и анализ на върнатите от съда дела. По четири от делата районният прокурор изразява несъгласие със становището на съда относно наличието на основания за връщане на делото от съдебната фаза.

С Разпореждане АП № 14 от 10.06.2008г. на Апелативния прокурор-Велико Търново се задължават окръжните и районните прокуратури да

изпращат незабавно на съответно по-горестоящата прокуратура копие от всяко определение на съда за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокуратурата за допълнително разследване. Великотърновската апелативна прокуратура се задължава да извършва проверки и изготвя 3-месечни анализи на причините за връщане на дела по реда на чл.249,ал.1 във вр.с чл.248,ал.2 т.3 и чл.288,т.1 от НПК на всяка окръжна прокуратура от апелативния район, съответно окръжните прокуратури изготвят 3-месечни анализи за всяка една от районните прокуратури от техния съдебен окръг.Така изготвените анализи следва да бъдат предоставяни на вниманието на председателите на съответните съдилища с предложение за съвместното им разглеждане от наказателните съдии и прокурорите.

През 2007г. съдът е постановил 2 **оправдателни присъди** по общия ред, РП е изготвила 1 протест, който не е уважен.

През първото полугодие на 2008г. съдът е постановил 2 **оправдателни присъди** по общия ред, които не са протестирани.

През 2007г. прокурорите от РП – Луковит са участвали в 406 **съдебни заседания** по наказателно-съдебен надзор, а през първото полугодие на 2008г.-188.

Отлаганията на съдебните заседания се отбелязват на паркетното дело. В повечето от случаите делата се разглеждат и приключват между едно и три съдебни заседания. Като цяло делата се отлагат в разумни срокове при спазване разпоредбата на чл.271, ал.10 НПК. Причините за отлаганията са от субективен характер /поради заболяване или заетост на адвокатите или неявяване свидетели и вещи лица/.

2. Организация по изпълнение на наказанията

През 2007г. и към настоящия момент дейността по привеждане на присъдите в изпълнение в РП - Луковит се осъществява от Районният прокурор Цецо Рабаджиев. Административният секретар вписва всички постъпили за изпълнение присъди и протоколи от одобрени споразумения на РС - Луковит, а така също и получените по делегация от други прокуратури в «книга за изпълнение на присъдите». В този регистър се отразява движението на всяка получена за изпълнение присъда (протокол от споразумение) до окончателното приключване по изпълнение на наложеното наказание.

През 2007г. са **приведени в изпълнение** (изпратени присъди от прокурора до органите по изпълнение по лица) -132 бр., а за първото полугодие на 2008 г. - 73 бр. И за двата проверявани периода няма неприведени в срок присъди, както и няма отлагане изпълнението на наказанието по чл.415 НПК. Преписките по привеждане на присъдите в изпълнение се решават в деня на постъпването им, или по изключение – на следващия ден.

През проверявания период няма присъди с отложено начало на изпълнението, както и незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди.

През проверявания период няма лица, осъдени на лишаване от свобода, които да са задържани над срока на наложените им с присъдата наказания.

При проверката на *книгата за изпълнение на присъдите* се установи, че се води правилно и редовно, както и, че се спазват законните срокове.

Води се и азбучник на присъдите.

При извършената проверка се констатира, че е налице затруднение при изпълнението на наказанието „пробация” по привеждане в изпълнение на някои от наложените пробационни мерки. Затруднението е относно липсата на ефективен контрол при изпълнението на наложените пробационни мерки по чл.42а НК, изискващи „ограничаване в свободното предвижване”, чрез забрана за посещаване на определени в присъдата места, райони, заведения и напускане на жилището, което обитава осъденото лице за определен период от денонощието. Практиката показва, че наказанието „пробация” не може да бъде изпълнено, когато осъденото лице е с мярка за неотклонение „задържане под стража” или изтърпява наказание „лишаване от свобода”. При наличие на предпоставки за определяне общо наказание, от прокуратурата се отправят своевременно предложения до съда, по реда на чл.306 НПК, да определяне на общо наказание на осъдените лица, без да се привежда в изпълнение наказанието „пробация”. В следствие, след произнасяне на съда с определение, с което наказанието „лишаване от свобода” поглъща по-лекото наказание „пробация”, преписката се прекратява. Проблем възниква и в случаите, когато не са налице предпоставки за кумулация, или път осъденото на „пробация” лице е с мярка за неотклонение „задържане под стража” по друго дело, което още не е приключило. В тези случаи наказанието „пробация” също не може да бъде изпълнено. Въпреки, че определянето на наказанието е правомощие на съда и е предмет на проверка на наказателните отделения на съдилищата, следва да се подчертае липсата на достатъчна ефективност при изпълнението на наказанието „пробация”.

Трудностите при привеждане на присъдите с наказание „лишаване от свобода” се дължат най-вече на обстоятелството, че с въвеждането на триинстанционното производство изминава значителен период от време, от постановяване на присъдата, до привеждането ѝ в изпълнение, през който срок осъдените променят местоживеенето си, без да уведомят надлежния орган.

ОЗ”Охрана” Ловеч не постановява лицата да бъдат обявени за ОДИ, а след установяване, че лицето не е на посочения адрес, връща присъдата на Прокуратурата, която постановява лицата да бъдат обявени за ОДИ и след откриването им да бъдат задържани и приведени в Затвора.

3. Гражданско-съдебен надзор.

През 2007г. прокурорите от РП - Луковит са участвали в съдебни заседания по 10 граждански дела, а през първото полугодие на 2008г. в 1 заседание. И през двата проверявани периода няма обжалвани съдебни решения от прокурор. За всички граждански дела, по които прокуратурата е следвало да вземе участие, призоваването е било своевременно.

4.Административен надзор за законност

Със заповедта на административния ръководител на РП-Луковит за разпределяне преписките на случайния принцип дейността по административния надзор се разпределя между всички прокурори. В изпълнение указанията на Върховна административна прокуратура през 2007г. е изготвен план за работата по административния надзор за законност, задачите по който план са решени в определените срокове.

V. Индивидуална натовареност на прокурорите

Извършена бе проверка на индивидуалната натовареност на всички прокурори в РП – Луковит.

Примерна натовареност за 2007г. на един прокурор, съгласно представените справки за 2007г. - прокурор Петя Грънчарова

- 299 разпределени преписки;
- 263 решени преписки, от които 127 отказа да се образува досъдебно производство – от които 12 обжалвани и 9 потвърдени, отменени -3, изпратени по компетентност – 52, образувани досъдебни производства – 84;
- наблюдавани досъдебни производства – 335;
- приключили от разследващия орган и решени в срок – 313;
- прекратени наказателни производства – 182;
- спрени наказателни производства – 63;
- обвинителни актове – 54;
- внесени в съда наказателни производства със споразумения – 4;
- внесени предложения по чл.78а НК – 5;
- участие в съдебни заседания по наказателни дела - 192

Примерната индивидуална натовареност на един прокурор показва обема извършена работа за една календарна година в рамките на следствия и наказателно-съдебния надзор, като не са отчетени всички показатели.

VI. Проверка за противоречива съдебна практика на основание чл.54, ал.1, т.4 от ЗСВ.

В анализа на върнатите от съда дела през трето тримесечие на 2008г. на РП-Луковит е описана пр.№ 29/2007г. по описа на РП-Луковит, ДП №

10/07г. по описа на РУ-Транспортна полиция гр.Мездра. По това дело е внесен в Районен съд-Луковит обвинителен акт спрямо двама подсъдими и е образувано н.о.х.д.№ 174/2008г. С определение от 03.07.2008г. Районен съд-Луковит, на основание чл.288,т.1 от НПК е прекратил съдебното производство и е изпратил делото на РП-Луковит, поради допуснато съществено процесуално нарушение, довело до накърняване правота на защита на подсъдимия. В съдебно заседание един от подсъдимите е заявил, че е неграмотен / това се установява за първи път в съдебно заседание/, а на същия в досъдебното производство не е бил назначен служебен защитник. Съдът е приел, че на обвиняемия е следвало да бъде допусната правна помощ и назначена задължителна защита на основание чл.94,ал.1,т.2 НПК. Позицията на районният прокурор при РП-Луковит е различна от тази на съда. Според него, ако едно лице е неграмотно, то не би следвало да се приема, че страда от физически и психически недостатъци, които му пречат да са защитава сам. До 2001г. Окръжен съд – Ловеч, на това основание, е върнал на Районен съд-Луковит, съответно Районен съд-Луковит е върнал на Районна прокуратура-Луковит множество дела. От тогава наблюдаващите прокурори при РП-Луковит дават указания, ако обвиняемият е неграмотен, задължително да му се назначава защитник. По конкретното дело, по което наблюдаващ прокурор е бил районният прокурор Цецо Рабаджиев, в постановлението за разпит на обвиняемия дознателят е записал, че същият има основно образование. В същия протокол обвиняемият е заявил, че не желае адвокат.

Въз основа на извършената проверка се налагат следните

КОНСТАТАЦИИ:

1. Районна прокуратура – Луковит работи в състав, който е достатъчен да поеме натовареността на съдебния район.

2. Проверката констатира, че всички деловодни книги, дневници и регистри са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р България и съответните указания на Върховна касационна прокуратура. Изключение в това отношение бе констатирано по отношение Дневник на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, какъвто не се води на хартиен носител, а само на електронен.

3. Въведена е цялостна деловодна електронна програма, което улеснява своевременното обработване на информацията, воденето на статистиката и аналитичната дейност в прокуратурата.

4. Прилага се случайният принцип на разпределение на преписките и делата Law Choice.

5. Съхранението на веществените доказателства се осъществява по предвидения в Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Република България ред. Не е назначена комисия за годишна инвентаризация на веществените доказателства съгласно чл.84 от Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р България.

6. Проблемите в работата на дознателския апарат, породени от високата натовареност, липсата на специализация по определен вид дела, а в някои случаи липсата и на юридическо образование, рефлектират върху работата на прокуратурата.

7. Проверените прокурорски актове отговарят на изискванията на чл.199 НПК – притежават всички реквизити и са мотивирани. Спазват се процесуалните срокове.

8. Постановленията за отказ за образуване на досъдебно производство в РП – Луковит се изпращат на заинтересованите лица с обикновена поща, а тези – за спиране и прекратяване на наказателното производство – по пощата, с обратна разписка.

9. Исканията за удължаване срока на разследване се правят при наличие на предпоставките на чл.234(3) НПК и като цяло, своевременно, не по-късно от 15 дни преди изтичане на сроковете по ал.1 и 2. Същите са мотивирани. Окръжна прокуратура-Ловеч се произнася по направените искания с писма.

10. По някои от спрените наказателни производства не са събрани достатъчно доказателства за извършени действия по издирването, които действия обхващат не само обявяването на съответните лица за местно и общодържавно издирване, а и обявяването им за международно издирване чрез Европейска заповед за арест.

11. Анализите на причините, довели до прекратяване на наказателните производства от съда и връщането на досъдебните производства на прокуратурата са положителна практика и могат да имат превантивен ефект върху органите на досъдебното производство.

12. Констатира се положителната практика в РП-Луковит преписките и делата, по които са постъпили жалби срещу прокурорски актове, веднага да бъдат изпращани на Окръжна прокуратура-Ловеч, като при връщане на същите след произнасяне от горестоящия прокурор, това обстоятелство се отбелязва своевременно в съответния регистър.

На основание чл.58(2) от Закона за съдебната власт Инспекторатът към ВСС дава следните:

ПРЕПОРЪКИ:

1.Административният ръководител на РП-Луковит да назначи комисия по чл.84 от Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Република България, която ежегодно да проверява дали са всички веществени доказателства, правилно ли се съхраняват и има ли доказателства, по отношение на които не е направено разпореждане на прокурора или разпореждането не е изпълнено.

2.Исканията за продължаване на срока на разследване да се правят своевременно, съобразно разпоредбата на чл.234(4) НПК, като наблюдаващите прокурори изпращат напомнителни писма до разследващите органи за приключване на делата в законноустановените срокове.

3.Да се въведе организация за изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007г. на Главния прокурор, като по делата срещу неизвестен извършител наблюдаващият прокурор да изпраща на всеки 4 месеца напомнително писмо до разследващия орган за съобщаване на резултата от издирването. По делата срещу известен извършител да се проверява на всеки три месеца първоначалното основание за спиране и ако то е отпаднало, наказателното производство незабавно да се възобновява.

4.Да се въведе Дневник на хартиен носител на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, като двата нарочни дневника за спрените досъдебни производства –срещу известен и срещу неизвестен извършител да се водят редовно, като в тях се отбелязва номерът на преписката и на досъдебното производство, за какво престъпление е образувано производството, наблюдаващият прокурор и разследващият орган, причината за спирането и датата на изтичане на давността, както и други данни по преценка на административния ръководител.

5.Административният ръководител на Районна прокуратура-Луковит, в изпълнение т.15 от Указания изх.№55/14.02.2008г. на Зав.отдел „Досъдебно производство” при Върховна касационна прокуратура, да контролира работата по издирването и другите действия по спрените наказателни производства.

6.Да се предвидят мерки за повишаване ефективността на следствения надзор и подобряване координацията между прокуратурата и разследващите полицаи.

На основание чл.58(2) от Закона за съдебната власт, препоръките да се изпълнят в **срок от 2(два) месеца**, считано от датата на връчване на настоящия Акт за резултатите от извършената проверка, за което да бъде уведомен Инспекторатът към ВСС.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, екземпляр от настоящия Акт за резултатите от извършена проверка да бъде връчен на административния ръководител на Районна прокуратура – гр.Луковит.

На основание чл.58(3) от Закона за съдебната власт, в 7-дневен срок от връчване на настоящия Акт за резултати от извършена проверка, може да се направят възражения пред Главния инспектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ АКТА:

1. Заповед № 173/21.10. 2008г. на Главния инспектор на ИВСС;
2. Отчетен доклад на РП – Луковит за дейността през 2007г.;
3. Анализ за работата на РП-Луковит през първото полугодие на 2008г.;
4. Справка № 1 по Организацията на административната дейност през 2007г.;
5. Справка № 1 по Организацията на административната дейност през първото полугодие на 2008г.;
6. Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през 2007г.;
7. Справка № 2 по Организацията на образуването и движението на преписките през първото полугодие на 2008г.;
8. Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през 2007г.;
9. Справка № 3 по Организацията на образуването и движението на досъдебните производства през първото полугодие на 2008г.;
10. Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през 2007г.;
11. Справка № 4 по Организация на съдебния надзор през първото полугодие на 2008г.;
12. Заповед № 28/15.10.2007г. на Районния прокурор на РП-Луковит относно разпределяне на преписките и делата чрез програмния продукт Law Choice;
13. Заповед № 195/31.07.2007г. на Окръжния прокурор на ОП-Ловеч относно създаване на организация за активен прокурорски надзор по спрените досъдебни производства;
14. Заповед № 34/21.11.2007г. на Районния прокурор на РП-Луковит;
15. Заповед № 10/22.02.2008г. на Районния прокурор на РП-Луковит;
16. План за дейността на РП-Луковит за 2008г.;
17. Заповед № 46/08.10.2008г. на Районния прокурор на РП-Луковит;
18. Анализ на върнатите от съда дела и влезли в сила оправдателни присъди през 2007г. на РП-Луковит;
19. Анализ на върнатите от съда дела през трето тримесечие на 2008г. на РП-Луковит;

ИЗГОТВИЛИ АКТА:

ИНСПЕКТОР:

/ВАСИЛ ПЕТРОВ/

ЕКСПЕРТ:

/МАРГАРИТА БОРИСОВА/

ЕКСПЕРТ:

/ЮЛИАНА ХРИСТОВА/